



دستور جلسه شماره (۱)
عنوان: متناسب سازی تعرفه حق العمل سوخت نفت گاز و بنزین در جایگاه ها
مرجع طرح موضوع: انجمن صنفی مجتمع های خدماتی تهران و هیات مدیره کانون سراسری جایگاه داران کشور
زمان . مکان برگزاری جلسه: ساعت ۹:۳۰ روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۱۱ سالن جنوبی طبقه اول ساختمان جدید
تعداد صفحات دستور جلسه: ۲ صفحه
تعداد پیوست ها:
شرح موضوع: انجمن صنفی مجتمع های خدماتی تهران و هیات مدیره کانون سراسری جایگاه داران کشور از شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خواستار یکسان سازی حق العمل دریافتی آنان در تحویل سوخت بنزین و نفت گاز در جایگاه ها گردیدند. به همین منظور در تاریخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۳ کارگروهی در کمیته حمایت از کسب و کار اتاق ایران تشکیل گردید و در پایان مقرر گردید از کارگروه تعیین حق العمل تحویل سوخت به جایگاه ها متشکل از سازمان برنامه و بودجه، وزارت نفت و سازمان حمایت درخواست شود همسان سازی یاد شده انجام گیرد. مراتب طی نامه شماره ۱۳۱۹۸ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۰۸ و نامه های پیرو شماره های ۱۴۰۳/۱۱/۱۶۹۱ و ۱۴۰۴/۰۲/۱۷ و ۱۴۰۴/۰۴/۱۰ خطاب به وزارت و سازمان های مذکور ارسال گردید در این راستا در پاسخ به نامه فوق الذکر سازمان حمایت طی نامه شماره ۴۵۸۳۵۸۲ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۲۱ اعلام نموده است که: «در فرایند بررسی اختلاف موجود در حق العمل یاد شده به لحاظ مشترک بودن هزینه ها از منظر برآوردهای انجام شده، همسان بودن هزینه ها مورد تایید می باشد. لیکن پذیرش اجرای درخواست انجمن صنفی مربوطه مبنی بر همسان سازی حق العمل دو فرآورده نیازمند تصمیمات کلان مدیریتی با مدنظر قرار دادن قیمت پایه محصول و منابع مالی مورد نیاز و قابل تامین از طریق سازمان برنامه و بودجه و ناظر به پیش بینی و برآورد اعتبارات لازم بر اساس اطلاعات مرتبط با تعداد جایگاه های عرضه کننده و تفکیک آن، تعیین سهمیه و عرضه سالیانه فرآورده ها به جایگاه داران، میزان فروش، پلکانی نمودن جایگاه داران بر اساس میزان فروش جایگاه داران و ... که بایستی از طریق شرکت نفت تعیین تکلیف شود.» همچنین سازمان حمایت در آخرین مکاتبه خود به شماره ۶۰۹۶۹۸ مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۳۱ خطاب به رئیس اتاق ایران اعلام نموده است «...پذیرش اجرای درخواست متناسب سازی حق العمل و سایر موضوعات مرتبط در چارچوب وظایف و اختیارات دستگاه متولی ارائه دهنده خدمت (شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران و وزارت نفت» و سازمان برنامه و بودجه ناظر به پیش بینی برآورد اعتبارات و تامین منابع مالی می باشد که مراتب می بایست از طریق مراجع ذی ربط پیگیری شود...» از سوی دیگر در پی درخواست و پیگیری های دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی اتاق ایران مدیر عامل محترم شرکت پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران طی نامه شماره ۴۵۶۷۷ مورخ ۱۴۰۴/۵/۲۶ خطاب به معاون محترم برنامه ریزی وزارت نفت اعلام نمودند «بنا بر گزارش شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی ایران، فارغ از تفاوت قیمت عرضه فرآورده در جایگاه های سوخت مایع، همسان سازی حق العمل خدمات توزیع دو فرآورده بنزین و نفت گاز مورد تایید می باشد» و معاون محترم برنامه ریزی نیز موضوع را طی نامه شماره ۲۹۰۶۷۸ مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۱۸ خطاب به مدیر عامل محترم سازمان حمایت از حقوق مصرف



کنندگان و تولیدکنندگان و رئیس محترم امور انرژی سازمان برنامه و بودجه کشور برای اتخاذ تمهیدات لازم ارسال نمودند. لازم به ذکر است در یکصد و بیست و ششمین نشست شورای گفت و گو و بخش خصوصی این شورا مقرر گردید طی مکاتبه ای از جناب آقای دکتر همتی وزیر پیشین امور اقتصادی و دارایی و رئیس شورا درخواست گردد موضوع یکسان سازی حق العمل دو نوع سوخت در دستور بررسی هیات وزیران قرار گیرد. و مراتب طی نامه شماره ۱۰۴۳/۱۰/۱۱/۱۰۳/۰۹/۰۷ ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۷ برای ایشان ارسال گردید. لذا با عنایت به جلسات کارگروه ها و مکاتبات انجام شده و موافقت دو عضو از سه عضو کارگروه تعیین حق العمل سوخت مقرر گردید موضوع در کارگروه کمیته حمایت از کسب و کار مطرح و پیگیری گردد.



دستور جلسه شماره (۱)
عنوان: کسری سوخت و نحوه محاسبه آن در سراسر کشور
مرجع طرح موضوع: : قانون سراسری جایگاه داران سوخت کشور و انجمن صنفی مجتمع های خدمات بین راهی استان تهران
زمان و مکان برگزاری جلسه: ساعت ۹:۳۰ یکشنبه ۱۴۰۴/۰۸/۱۱ سالن جنوبی طبقه اول ساختمان جدید
تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه
شرح موضوع: مقدمه: قانون سراسری جایگاه داران سوخت کشور و انجمن صنفی مجتمع های خدمات بین راهی استان تهران به نحوه محاسبه کسری سوخت در جایگاه ها اعتراض نموده اند. کمیته حمایت از کسب و کار طی دو جلسه کارگروه با حضور مسئولین ذی ربط به بررسی موضوع پرداخته است. در کارگروه اول کمیته اعتراضات تشکل های جایگاه های سوخت در خصوص کسری سوخت و نحوه محاسبه این کسری در سطح کشور و فرمولی که بابت محاسبه جریمه کسری سوخت جایگاه ها، استفاده می شود، مورد بررسی قرار گرفت. در کارگروه دوم مقرر گردید تشکل های مربوط به جایگاه های سوخت پیشنهاد های خود را در خصوص «موادآیین نامه رسیدگی به تخلفات مصوب ۱۳۹۷ هیات وزیران» و «ضوابط اختصاصی فرآورده های نفتی، مشتق نفتی، مایع قابل اشتعال یا روغن تولید شده از نفت یا فرآورده های نفتی دستورالعمل سال ۱۳۹۹» به دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار ارسال دارند پیشنهاد های مذکور توسط انجمن های صنفی ذی ربط به دبیرخانه حمایت از کسب و کار ارسال گردید و دبیرخانه نیز آنها را جمع آوری و به شرکت پخش فرآورده های نفتی ارسال نمود. ایرادات وارده: به اعتقاد جایگاه داران سوخت شیوه محاسبه جریمه کسری و روند توزیع بنزین در کشور به دلیل هماهنگ نبودن با شرایط آب و هوایی باید اصلاح شود. آنها تاکید دارند که در دنیا فرمولی یکسان تعریف نشده است. ضرورت دارد حمل و انتقال فرآورده بنزین متناسب با شرایط آب و هوایی انجام شود تا میزان تبخیر و هدر رفت سوخت به کمترین میزان ممکن، کاهش یابد. در واکنش به توضیحاتی که ارائه شد، مدیر تأمین و توزیع شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی به استناد مصوبات هیات دولت از سال ۱۳۹۹ به تغییر روش های اجرا در این پروسه و ابلاغ دستورالعمل به استان ها اشاره کرد. بر اساس این توضیحات در حال حاضر عملیات عرضه سوخت در جایگاه ها در چارچوب سامانه های هوشمند بررسی می شود. از طرف دیگر طبق دستورالعمل ابلاغ شده میزان کسری جایگاه ها در انتهای هر سال در نرخ FOB ضرب می شود. البته درباره میزان تبخیر یک رقم ثابت که معادل ۴۵ در ده هزار است منظور شده که به جایگاه ها پرداخت می شود که نسبت به مازاد کسری طبق فرمول تعیین شده، توسط تعزیرات جریمه دریافت می شود. که البته بنا به اظهار انجمن های ذی ربط کسری در جایگاه ها بیش از رغم اعلامی شرکت پخش است. ضمناً در تاریخ ۱۴۰۳/۱۲/۱۴ اداره کل امور قاچاق کالا و ارز سازمان تعزیرات حکومتی جلسه ای با دعوت از نمایندگان معاون دادستان تهران، ستاد مرکزی قاچاق کالا و ارز، شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی ایران و تشکل های صنفی ذی ربط برگزار و مصوبات زیر را ابلاغ نمود: ۱- شرکت نفت پیشنهاد های اصلاحی در خصوص تبصره ۴ ماده ۱۸ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز با موضوع کسری سوخت را به معاونت حقوقی سازمان تعزیرات حکومتی جهت انعکاس به ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز اعلام دارد.



- ۲- پرونده های ارائه شده در جلسه توسط اداره کل قاچاق، نماینده دستگاه کشف و نماینده ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز مجدداً بررسی و حدود مسئولیت شرکت ها طبق ضوابط و مقررات بررسی و نتیجه اقدامات به معاونت حقوقی سازمان تعزیرات حکومتی منعکس شود.
- ۳- مصوبه ستاد در خصوص استفاده از میتر در جایگاه ها از سوی معاونت پیگیری پرونده های خاص دادستانی تهران پیگیری شود. در این راستا ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوبه خود در این زمینه را به آن معاونت ارسال نماید.
- ۴- در صورت جلسه کشف مقررات ماده ۶ ضوابط اختصاصی فرآورده های نفتی، مشتق تفتی، مایع قابل اشتعال با روغن تولیدشده از نفت یا فرآورده های نفتی راجع به تجاری بودن رفتار ارتكابی، رعایت شود.

در راستای مصوبه کارگروه اول کمیته حمایت از کسب و کار پیشنهاد های زیر توسط تشکل های ذی ربط به دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار ارسال شده است:

- ۱- ماده ۹ آیین نامه ضوابط اختصاصی فرآورده های نفتی^۱ مصوب هیات محترم وزیران به شماره ۱۳۸۸۶۴/ت/۵۲۹۷۱ مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۰۹ به شرح زیر اصلاح شود:
- فروش فرآورده های نفتی یارانه ای، مانند فروش فرآورده از محل سهمیه کارت هوشمند سوخت تخلف است. مباشر اصلی، صاحب سهمیه مورد معامله می باشد. در صورت اثبات، هریک به میزان درصد وجوه دریافتی مورد جریمه قرار خواهند گرفت. بار اثباتی مسئولیت این اشخاص به عهده صاحب اصلی سهمیه است.
- ۲- ماده ۱۰ آیین نامه ضوابط اختصاصی^۲... فرآورده های نفتی به شرح زیر اصلاح شود:
- فروشنده فرآورده های نفتی یارانه ای در چارچوب ضوابط و مقررات شرکت پخش، ملزم به رعایت تناسب و تعادل (موازنه) در میزان فروش، موجودی و خرید فرآورده های نفتی یارانه ای است.
- در صورت تخلف بدو می بایست مراتب از طریق هیات رسیدگی به تخلفات مجاری عرضه بررسی و پس از صدور حکم قطعی مراتب جهت رسیدگی به تعزیرات اعلام گردد.
- تبصره - در خصوص کسری ناشی از اختلاف دمای فرآورده رسیدگی کلیه مراجع صالحه منوط به احراز تحویل فرآورده بر اساس حجم خالص استاندارد فرآورده در دمای ۶۰ درجه فارنهایت موضوع بند ۲ ماده ۲ مصوبه شماره ۶۷۸۴۳/ت/۵۹۹۲۲
- ۳- ماده ۱۴ آیین نامه ضوابط اختصاصی فرآورده های نفتی^۳ به شرح زیر اصلاح شود:
- تبصره - مجاری عرضه سوخت که از سامانه هوشمند جهت توزیع فرآورده استفاده می نمایند از شمول این بند مستثنی می باشند.
- ۴- ماده ۳۲ آیین نامه ضوابط اختصاصی فرآورده های نفتی^۴ به شرح زیر اصلاح شود:

^۱ - فروش فرآورده نفتی یارانه ای از طریق سهمیه اشخاص دیگر مانند فروش فرآورده از محل سهمیه کارت هوشمند سوخت شخص دیگر تخلف است.

^۲ - ماده ۱۰- فروشنده فرآورده های نفتی یارانه ای ملزم به رعایت تناسب و تعادل (موازنه در میزان فروش)، موجودی و خرید فرآورده های نفتی یارانه ای است.

تبصره-مرجه رسیدگی کننده مکلف است نظر شرکت در خصوص عدم رعایت مقررات ایت ماده و میزان عدم رعایت موازنه را اعلام کند.

^۳ ماده ۱۴- فروشنده فرآورده نفتی، مایع قابل اشتعال یا روغن تولید شده از نفت یا فرآورده نفتی باید صورتحساب فروش خود را در سامانه مودیان موضوع «بند پ ماده (۱) قانون پایانه های فروشگاهی و سامانه مودیان» ثبت نماید

^۴ ماده ۳۲- هدر رفتگی فرآورده های نفتی یارانه ای از محل نگهداری (مخازن مجاری عرضه یا مصرف کنندگان)، مسموع نیست مگر آنکه بر اساس ضوابط شرکت، دارای توجیه فنی باشد.



هدر رفتگی فرآورده های نفتی یارانه ای از محل نگهداری (مخازن مجاری عرضه) چنانچه به جهت علم و عمد از ترک ضوابط شرکت باشد ممنوع می باشد مگر اینکه ثابت گردد علم و عمدی در ترک ضوابط شرکت وجود نداشته است. در این صورت معادل ۲۰ درصد جریمه موضوع این ضوابط اعمال خواهد شد.

۵- در ماده ۱۵۸ آیین نامه رسیدگی به تخلفات مجاری عرضه مصوب ۱۳۹۷۵ متن زیر بعنوان تبصره ۶ الحاق می گردد:

در خصوص کسری ناشی از اختلاف دمای فرآورده رسیدگی کلیه مراجع صالحه منوط به احراز تحویل فرآورده بر اساس حجم خالص استاندارد فرآورده در دمای ۶۰ درجه فارنهایت می باشد.

در تاریخ ۱۴۰۴/۰۶/۱۸ کارگروه حقوقی و قضایی ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز که به ریاست معاون محترم قضایی دادستان کل کشور تشکیل شده بود متن زیر به تصویب کارگروه مذکور رسید :

کارگروه حقوقی و قضایی ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز در تاریخ ۱۴۰۴/۰۶/۱۸ تشکیل جلسه داد و مصوبه زیر را جهت تصویب نهایی در جلسه اعضاء ستاد مطرح خواهد شد.

با اتفاق آراء اعضای کارگروه بر اصلاح تبصره ماده (۱۰) ضوابط اختصاصی فرآورده های نفتی، مشتق نفتی، مایع قابل اشتعال با روغن تولید شده از نفت یا فرآورده های نفتی موضوع ماده (۲) دستورالعمل تبصره (۴) الحاقی ماده (۱۸) قانون بارزه با قاچاق کالا و ارز، مقرر گردید پیشنهاد اصلاحی زیر توسط کارگروه به جلسه اعضای ستاد ارائه گردد. در صورت تصویب، متن زیر جایگزین متن فعلی تبصره ماده (۱۰) ضوابط خواهد شد.

«مصادیق تخلف موضوع این ماده ابتدا در کارگروه رسیدگی به تخلفات از قراردادهای توزیع و فروش فرآورده های نفتی با دعوت از نماینده قانونی صنف مربوطه بررسی و در صورت احراز تخلف جهت رسیدگی به مرجع صالح ارجاع می گردد. حکم این تبصره مانع از امکان اعلام تخلف موضوع این ماده از سوی ضابطین به مرجع رسیدگی نخواهد بود. در این صورت، مرجع رسیدگی در راستای ماده (۴۷) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، نسبت به استعلام از کارگروه مذکور در این تبصره اقدام می نماید.»

یکی از عواملی که می تواند میزان دقیق سوخت تحویلی را کنترل نماید استفاده از سیستم میتترینگ در جایگاه ها است. در تصویب نامه ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز تحت عنوان دستورالعمل «پیشگیری و مقابله با قاچاق کالا و ارز» مصوب ۱۴۰۴/۰۷/۰۹ (پیوست) به تصویب رسیده است، در ماده (۱) دستورالعمل شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران مکلف گردیده اقداماتی را ظرف مدت معینی پس از ابلاغ مصوبه انجام دهد. از جمله این اقدامات، تجهیز بسیاری از تجهیزات در فرآورده های به سیستم میتترینگ است لیکن ظاهرا در کل الزامات مصوب، نامی از نصب تجهیزات فیلترینگ در جایگاه ها برای تحویل سوخت مایع دیده نمی شود.

در این راستا پیشنهاد می گردد

۱- در اصلاح ماده ۱۰ ضوابط اختصاصی (مصوبه کارگروه حقوقی و قضایی ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز در تاریخ ۱۴۰۴/۰۶/۱۸ پیشنهادهای ارائه شده توسط انجمن های ذی ربط مورد توجه قرار گیرد.

۲- ضوابط و ملاک های تعیین کسری سوخت در جایگاه ها همچون رعایت دمای ۹۰ درجه فارنهایت و سایر عوامل تاثیر گذار در کسری اصلاح گردد.