



دستور جلسه شماره (۱)

عنوان : مشکلات پیرامون صدور پروانه های صادره برای تولیدات مختلف و صادرات فرآورده های آنها (عدم اجرای مصوبات نشست های هفتاد و هفتم و هشتاد و چهارم هیات مقررات زدایی)

مرجع طرح موضوع: اتاق بازرگانی اصفهان، انجمن صنفی کارفرمایی صنایع غذایی و تبدیلی استان فارس، سندیکای صنایع کنسرو ایران و انجمن تولیدکنندگان افزودنی های مواد غذایی

زمان و مکان برگزاری جلسه: ساعت ۱۰ صبح روز ۱۴۰۴/۰۷/۲۳ ساختمان جدید سالن طبقه اول جنوبی

تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه

مقدمه موضوع:

بنا به اظهار فعالان اقتصادی حوزه صنعت و تجارت محصولات غذایی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی طی اقدامی به استناد قانون، مصوبه هیات وزیران را برای افزایش تعرفه های صدور پروانه های تولید و صادرات فرآورده های غذایی اخذ نموده است. اجرای این مصوبه با تفسیر موسع و رویه سختگیرانه سازمان غذا و دارو، موجب اختلال ناشی از اتلاف زمان و افزایش هزینه های فعالیت اقتصادی شده است.

ماده ۲۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ اشعار می دارد:

«به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اجازه داده می شود وجوهی را در ازاء صدور و تمدید و اصلاح مجوز ورود و ساخت دارو، مواد خوراکی، آشامیدنی، آرایشی و بهداشتی مواد اولیه و بسته بندی آنها و تجهیزات پزشکی و صدور پروانه برای مسئولین فنی آنها، صدور و تمدید پروانه مطب، پروانه موسسات پزشکی و مسئولین فنی آنها اعم از بیمارستان، درمانگاه، آزمایشگاه، رادیولوژی، داروخانه و موسسات وابسته به حرف پزشکی، صدور پروانه های دایم و موقت پزشکی، داروسازی، دندانپزشکی و مامائی صدور و اصلاح و تمدید پروانه کارخانه های داروسازی، مواد غذایی، آرایشی و بهداشتی و تجهیزات و ملزومات پزشکی و دندانپزشکی و آزمایشگاه، اجرای آزمایشات مربوط به آزمایشگاههای تشخیص طبی و حق آزمایش فرآورده ها و مواد آزمایشگاهی و دارویی، خوراکی، آشامیدنی، بهداشتی آرایشی و بیولوژیک و کنترل کیفی انواع تجهیزات و دستگاهها و ملزومات پزشکی و دندانپزشکی و فرآورده های بیولوژیک ساخت داخل، استاندارد نمودن نقشه ها و صدور پروانه تاسیس بیمارستان و مراکز بهداشتی و درمانی و معاینات شورای عالی پزشکی و معاینه مشمولان وظیفه بر مبنای تعرفه هایی که به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تایید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیات وزیران می رسد از آنها دریافت و به حساب درآمدهای اختصاصی قوانین بودجه سنواتی واریز نماید. معادل مبالغ مزبور پس از واریز به خزانه داری کل از محل اعتبار درآمد اختصاصی قوانین بودجه سنواتی در اختیار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار می گیرد. وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است معادل وجه واریزی را حسب مورد از طریق ابلاغ اعتبار در اختیار دانشگاههای علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی و واحدهای ذی ربط قرار دهد تا طبق قوانین و مقررات مربوط هزینه گردد.»



شرح ایرادات وارده:

الف- افزایش تعداد پروانه‌های ساخت:

با پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، هیات وزیران طی مصوبه شماره ۴۵۴۵۳/ت/۶۳۱۳۹هـ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۳ تعرفه‌های جدید موضوع ماده ۲۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات دولت را به تصویب رساند. و سازمان غذا و دارو نیز مراتب را طی ابلاغیه شماره ۶۷۵/۵۲۶۷۶ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۳۰ با عنوان "لزوم وصول تعرفه‌های درآمدی حسب نامه دیوان محاسبات" صادر نمود.

تشکل‌های فوق‌الذکر طی مکاتباتی اعلام نموده‌اند که سازمان غذا و دارو خواستار وصول تعرفه‌های مربوط به بازرسی، نمونه‌برداری و درخواست آزمون جهت صدور، تمدید و اصلاح پروانه‌های ساخت و صدور گواهی‌های بهداشت و سایر موارد مرتبط شده است. الزام واحدهای تولیدی به دریافت پروانه‌های ساخت مجزا برای محصولاتی با اندک تغییر در فرمولاسیون و نیز جهت تولید محصولاتی با استفاده از امکان برون‌سپاری تولید، موجب تعدد پروانه‌های ساخت شده به گونه‌ای که تعداد پروانه‌های ساخت بسیاری از واحدهای تولیدی به بیش از ۱۵۰ پروانه بالغ می‌گردد که پرداخت تعرفه‌های مربوط به بازرسی، نمونه‌برداری و درخواست آزمون جهت صدور، تمدید و اصلاح پروانه‌های ساخت مذکور، هزینه بسیار سنگینی به واحدهای تولیدی تحمیل می‌نماید.

به درخواست فعالان اقتصادی، موضوعات مذکور در هیات مقررات‌زدائی، طرح شده و پس از تصمیم‌گیری، بند (ب) مصوبات نشست هفتم و هفتم هیات مقررات‌زدایی به شماره ۸۰/۱۰۶۹۸۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۱۲ اعلام می‌دارد:

۱- سازمان غذا و دارو مکلف است طی یک ماه پس از ابلاغ این مصوبه، دستورالعمل گروه بندی محصولات غذایی و آشامیدنی را به صورت کاملاً الکترونیک از طریق درگاه ملی مجوزها صادر کند

۲- در خصوص تعرفه پروانه‌های ساخت: سازمان غذا و دارو مکلف است تعرفه را برای گروه محصولات غذایی و آشامیدنی تعریف کند (نه به ازای هر عنوان محصول زیر گروه) و نتیجه را برای گروه طعم دهنده‌ها و ۶ ماه برای سایر محصولات، برای تصویب به هیات وزیران ارسال نماید.

۳- سازمان غذا و دارو مکلف است تا زمان ابلاغ دستورالعمل جدید، اعتبار پروانه‌های در حال انقضاء را به صورت شش ماهه تمدید نماید. همچنین بند (ح) مصوبات هشتاد و چهارمین نشست هیات مقررات‌زدایی به شماره ۸۰/۹۷۰۷۹ مورخ ۱۴۰۳/۵/۳۰ اظهار می‌دارد:

ح- اصلاحات مقررات در حوزه فعالیت واحد های صنایع غذایی

تبصره ذیل به ردیف اول بند (ب) مصوبه ۷۷ هیات الحاق می‌گردد.

«تبصره: الزام به اخذ پروانه ساخت برای کلیه زیرگروه‌ها حذف می‌گردد و پروانه ساخت صرفاً به سرگروه (شامل هجده سرگروه، موضوع صدر این بند) تعلق می‌گیرد و بر این اساس، پروانه ساخت محصولات غذایی و آشامیدنی، منحصر در هجده عنوان گروه خواهد بود. سازمان غذا و دارو مکلف است طی دو ماه، دستورالعمل فعلی گروه بندی (با شماره کد F - W - ۰۵۰ - ۲ به تاریخ بازنگری ۱۴۰۲/۱۰/۲۳، موضوع



ابلاغیه شماره ۸۶۳۷۶/۶۷۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۷ را بر اساس این مصوبه، برای کلیه محصولات غذایی و آشامیدنی تکمیل و اصلاح نماید «الزام به اخذ پروانه ساخت محصولات غذایی و آشامیدنی منحصر به تنها هجده عنوان گروه شده است.»

شایان ذکر است بنا به اظهار فعالان اقتصادی در شرائط کنونی، واحدهای تولیدی با اندک تغییر در فرمولاسیون، ملزم به اخذ پروانه ساخت مجزا می‌باشند. برای مثال برای تولید کنسرو ماهی در روغن گیاهی، کنسرو ماهی در روغن زیتون، کنسرو ماهی با فلفل قرمز، کنسرو ماهی با سیر کنسرو ماهی با شوید و کنسرو ماهی با سایر سبزیجات معطر باید پروانه‌های ساخت جداگانه دریافت گردد. که جدا از مبالغ پرداختی که هر کدام باید با فیش جداگانه پرداخت شود، برای هر کدام باید زمانی طولانی تا صدور پروانه مربوطه تحمل نمایند. همچنین برای تولید بیسکوئیت با تزئین کنجد، شوید، نارگیل و ... باید پروانه‌های ساخت مجزا اخذ شود.

ب- افزایش میزان مبلغ تعرفه‌های تولید و صادرات:

با توجه به اعلام فعالان اقتصادی عطف به مفاد نامه ۶۶۶/۱۸۹۵۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۷ معاون توسعه مدیریت و منابع سازمان غذا و دارو، باید جهت صدور، تمدید و اصلاح گواهی بهداشت، جهت صادرات برای هر قلم فرآورده در یک محموله صادراتی مبلغ ۷/۴۰۰/۰۰۰ ریال هزینه پرداخت گردد، در حالیکه تا پیش از این برای هر محموله، فارغ از تعداد اقلام مورد تقاضا در فرم گواهی بهداشت، مبلغی حدود ۳/۶۰۰/۰۰۰ ریال پرداخت می‌شد. طبق رویه جدید، اگر در یک محموله ۲۵ تنی، فقط یک قلم کالا صادر شود، هزینه صدور گواهی بهداشت ۷/۴۰۰/۰۰۰ ریال خواهد شد ولی اگر در یک محموله صادراتی ۱۵ تنی، ۵۰ قلم کالا وجود داشته باشد، هزینه صدور گواهی بهداشت، معادل ۳۷۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال خواهد شد. این در حالیست که روند صدور گواهی بهداشت در هر دو محموله فوق‌الاشاره یکسان است و هیچ اقدام ویژه‌ای برای صدور گواهی بهداشت با اقلام بیشتر صورت نمی‌پذیرد و این امر ضمن تحمیل هزینه‌های غیر ضروری به واحدهای تولیدی، امکان رقابت در بازارهای صادراتی را دشوارتر می‌سازد.

ج- سایر هزینه‌های مازاد:

لازم به ذکر است که علاوه بر افزایش هزینه، فرآیند صدور گواهی نیز با مشکلات جدی دیگری رو به روست، از جمله الزام به انجام آزمون‌های پرهزینه آزمایشگاهی پیش از ثبت درخواست و وارد کردن کد هر آزمون در سامانه و نیز اشکالات ساختاری سامانه که برای ثبت هر قلم کالا نیاز به خروج و ورود مجدد دارد.

اقدامات انجام شده با تاکید بر عدم رعایت مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار:

عدم اجرای مصوبات نشست‌های هفتاد و هفتم و هشتاد و چهارم هیات مقررات‌زدایی که مورد اعتراض انجمن‌های ذی‌ربط قرار گرفته بود توسط شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی اتاق ایران طی نامه ۲۷/۶۰۵۳/ص مورخ ۱۴۰۴/۵/۲۶ خطاب به رئیس مرکز مطالعات، پایش و بهبود کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی منعکس گردید. رئیس مرکز ملی یاد شده طی نامه شماره ۸۰/۱۱۴۶۱۹ مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۰۵ خطاب به جناب آقای دکتر پیر صالحی رئیس محترم سازمان غذا و دارو اعلام نموده است "شکایات ثبت شده در سایت 2430.ir (سامانه گزارش دهی مقررات خلق الساعه) حاکی از "ابلاغ مصوبه شماره ۴۵۴۵۳/ت/۶۳۱۳۹ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۳ هیات وزیران بابت تعرفه‌های موضوع ماده (۲۴) قانون بخشی از مقررات دولت" می‌باشد که بدون مراحل مقرر گذاری، اقدام



به تغییر مبالغ تعرفه صادرات هر قلم ماده اولیه و فرآورده‌های غذایی، آشامیدنی مکمل و فرآورده‌های آرایشی، بهداشتی نموده و منجر به افزایش ناگهانی صادرات و بروز مشکلات و ایجاد ضرر و زیان برای فعالان اقتصادی شده است." و در این راستا از این سازمان، خواستار بررسی و اعلام نتیجه به مرکز مذکور شده است.

با عنایت به موارد فوق، موضوع در دستور کار کمیته حمایت از کسب و کار اتاق ایران قرار گرفته است تا علاوه بر مطالبه اجرای مصوبات هیات مقررات زدائی در خصوص کاهش تعدد پروانه‌ها، به ارائه راهکارهای کاهش تعرفه‌ها و سایر مشکلات مربوطه مانند آزمون‌های پرهزینه آزمایشگاهی و اشکالات ساختاری سامانه، پرداخته شود.