



دستور جلسه شماره (۱)
عنوان: اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران در خصوص مصوبه ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۳ سازمان تنظیم مقررات ارتباطات
مرجع طرح موضوع: انجمن حمل و نقل سریع مرسولات استان تهران
زمان برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۳/۶
تعداد صفحات دستور جلسه:
شرح موضوع:
حمل و نقل سریع مرسوله های پستی تا چندسال پس از پیروزی انقلاب به عهده شرکت DHL بود که به دلیل شرایط وقت، خدمات این شرکت به سفارتخانه ها محدود شد و با کم شدن حوزه نفوذ شرکت مذکور، شرکتهای دیگری وارد بازار شدند. در سال ۱۳۹۴ طی مصوبه ۱۸۱۲۴ مورخ ۱۳۹۴/۲/۱۱ هیات وزیران محدودیتهایی ایجاد شد و برای شرکتهای پستی شروطی وضع گردید. پس از آن سازمان تنظیم مقررات طی مصوبه شماره ۱۲ جلسه ۲۵۴ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ موجب اخلاص در فضای رقابتی کسب و کار شرکتهای گردید. به این معنی که در ماده ۳ تعداد کاروران حداکثر به ۲ مورد محدود شده و ماده ۱۱ نیز دوره حفاظت ۳ ساله برای ورود کاربران جدید لحاظ کرده و فعالان بازار را به همکاری با ۲ کارور تعیین شده در ماده ۳ ملزم ساخته که هر دو ماده موجب اخلاص در رقابت شده اند. پیرو مصوبه سال ۹۴ هیات وزیران، سازمان تنظیم با هدف ساماندهی وضعیت اقدام به برگزاری مزایده نمود و نهائیاتا دو شرکت تیپاکس و پیشگامان انتخاب شدند. انجمن در سال ۹۸ به دلیل محدودیتهای یادشده به شورای رقابت شکایت کرد و شورای مذکور رای ۴۰۲ را به نفع انجمن صادر کرد. همچنین موضوع توسط انجمن در سال ۱۳۹۹ از طریق شورای گفتگوی استان تهران پیگیری شد و در جلسه ۶۹ شورای گفتگوی استان تهران موضوع بررسی شد و نهائیاتا شورای گفتگوی استان در جلسه ۸۷ مصوبه ای به نفع انجمن صادر کرد مبنی بر اینکه با معاون سیاست گذاری اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارائی مکاتبه شود تا مجوز فعالیتهای شرکتهای عضو انجمن به مدت یکسال و تا اتخاذ تصمیم نهائی تمدید گردد. در ادامه روند سازمان تنظیم هزینه های راه اندازی، حق امتیاز و حتی جرائم را در مصوبه شماره ۱ جلسه ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ تغییر داد و موانع ورود به این فعالیت را افزایش داد و لذا انجمن از دادستانی کل کشور درخواست بررسی نمود و نهائیاتا دادستانی با معاون اول وقت رئیس جمهور و وزیر ارتباطات برای بررسی دقیق موضوع مکاتبه نمود. و نهائیاتا انجمن از کمیته تخصصی هیات مقررات زدائی درخواست بررسی نمود و موضوع در جلسه ۱۷۰ کمیته تخصصی مطرح شد و مقرر شد مجوز شرکتهای انجمن تا پایان ۱۴۰۰ و تا اتخاذ تصمیم نهائی تمدید گردد. همچنین انجمن همزمان با درخواست از کمیته تخصصی هیات مقررات زدائی به شورای رقابت شکایت کرد و این شورا تعلیق اجرای مصوبه را از سازمان تنظیم درخواست نمود. با توجه به عدم تمکین سازمان تنظیم، انجمن در سال ۱۴۰۱ موضوع را از طریق هیات مقررات زدائی و بهبود محیط کسب و کار پیگیری نمود و این هیات تصمیم به مراعا گذاشته شدن مجوز خدمات پستی غیردولتی اتخاذ کرد. در پی مصوبات و تصمیمات مذکور سازمان تنظیم مقررات اقدامی انجام نداد و موضوع در تاریخ ۱۴۰۱/۳/۲۹ از طریق وزارت اقتصاد از معاون امور حقوقی مجلس استعلام گردید. همچنین انجمن در ۱۴۰۱/۱۱/۳ مجددا در شورای رقابت طرح شکایت نمود و این شورا رای ۵۳۴ را به نفع انجمن مبنی بر اصلاح مواردی از مصوبه شماره ۱ جلسه شماره ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ کمیسیون تنظیم مقررات را صادر کرد. پیرو این تصمیم سازمان تنظیم مقررات از هیات تجدید نظر شورای رقابت درخواست تجدید نظرخواهی نمود و این هیات در جلسه ۲۶۴ مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۹ رای شورای رقابت را تایید نمود. پیرو پیگیریهای مکرر انجمن، سازمان تنظیم مقررات طی لیست اعلامی اسامی واجدین شرایط، اسامی اعضاء انجمن را درج ننمود و به عبارتی آنها را حذف نمود. در ادامه این روند وزیر اقتصاد وقت طی نامه شماره ۸۰/۳۲۷۹۲ مورخ ۱۴۰۲/۲/۳۰ خطاب به معاون اول رئیس جمهور اصلاحیه مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ را پیشنهاد نمود. این مکاتبه نتیجه ای به دنبال نداشت و برای امکان فعالیت انجمن تا اصلاح مصوبه هیات وزیران، معاون سیاست گذاری با گمرک مکاتبه نموده و درخواست تداوم فعالیت تا پایان آذر ۱۴۰۲ را مطرح نمود. نهائیاتا کمیسیون اقتصادی هیات دولت اعلام



کرد که انجمن با سازمان تنظیم مقررات و هیات مقررات زدائی جلسه ای برگزار کند تا انجمن و سازمان توافق نمایند و لذا جلسه برگزار گردید و هیات از سازمان خواست تا پاسخ مستدل بدهد که نهایتاً بعد از ۵۰ روز پاسخ سازمان دریافت شد و مورد نایید قرار نگرفت و لذا وزیر اقتصاد وقت طی مکاتبه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹ با معاون اول رئیس جمهور درخواست اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران را ارائه نمود. در ادامه به دلیل تغییر کابینه وزیر اقتصاد دولت جدید طی نامه شماره ۸۰/۱۲۹۵۴۹ مورخ ۱۴۰۳/۷/۲۱ اصلاح احکام مغایر تسهیل محیط کسب و کار را به شرح زیر درخواست نمود.

"اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹/ت/۵۹۷۶۵ هـ.ا - مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران در خصوص تعیین حق الامتیاز دولت از صدور پروانه های ارایه خدمات پست داخل و بین الملل"

۱. گروه بندی های چهارگانه (مربوط به محدوده نواحی جغرافیایی) موضوع جدول شماره (۱) و (۲) حذف می شود.
۲. مبالغ مشارالیه در حق الامتیاز صدور پروانه (موضوع جدول شماره ۱ و تبصره ۲) و حق السهم دولت (موضوع جدول شماره ۲) حذف می شود. حق الامتیاز و حق السهم مربوطه معادل ۳ میلیارد ریال (برای طول مدت قرارداد) تعیین می شود.
۳. شرط اخذ ضمانتنامه حسن انجام تعهدات حذف می شود و بالتبع باتوجه به عدم موضوعیت آن در بند (۲)، به جای عبارت "مبلغ ضمانت نامه حسن انجام تعهدات"، عدد ۲۰ میلیارد ریال جایگزین می شود.

همچنین وزیر اقتصاد مجدداً در تاریخ ۱۴۰۳/۱۲/۲ خطاب به معاون اول رئیس جمهور بازگشت به مکاتبه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹ (مربوط به وزیر اقتصاد دولت قبل) درخواست اصلاح احکام پیشین مصوب هیات وزیران را مطرح نمود.

پیشنهاد:

بررسی روند طی شده نشان می دهد که مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران که مبتنی بر مصوبه شماره ۱ جلسه شماره ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ کمیسیون تنظیم مقررات، نیاز به اصلاح دارد و اصلاح به شرح زیر که قبلاً توسط وزیر اقتصاد وقت در سال ۱۴۰۳ پیشنهاد شده مورد تایید است:

۱. گروه بندی های چهارگانه (مربوط به محدوده نواحی جغرافیایی) موضوع جدول شماره (۱) و (۲) حذف می شود.
۲. مبالغ مشارالیه در حق الامتیاز صدور پروانه (موضوع جدول شماره ۱ و تبصره ۲) و حق السهم دولت (موضوع جدول شماره ۲) حذف می شود. حق الامتیاز و حق السهم مربوطه معادل ۳ میلیارد ریال (برای طول مدت قرارداد) تعیین می شود.
۳. شرط اخذ ضمانتنامه حسن انجام تعهدات حذف می شود و بالتبع باتوجه به عدم موضوعیت آن در بند (۲)، به جای عبارت "مبلغ ضمانت نامه حسن انجام تعهدات"، عدد ۲۰ میلیارد ریال جایگزین می شود.