



دستور جلسه شماره (۱)
عنوان: بررسی اجرایی نمودن ماده ۷ قانون تامین مالی تولید و زیرساخت‌ها
مرجع طرح موضوع: فراکسیون نظارت بر اتاق‌های اصناف و بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مجلس شورای اسلامی
زمان برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۰۲/۲۷
تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه
شرح موضوع: ماده ۷ قانون تامین مالی تولید و زیرساخت‌ها (به شرح زیر) کلیه اموال، دارائی‌ها شامل عیون، طلب،... و عواید قابل تصرف را قابل توثیق اعلام نموده است. "ماده ۷- کلیه اموال و دارایی‌ها اعم از عین، منفعت، طلب و حقوق مالی، اموال منقول و غیرمنقول، اموال مادی و غیرمادی مانند واحدهای مسکونی یا تجاری شهری یا روستایی، زمینهای کشاورزی شهری یا روستایی، ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، فلزات گرانبها، اوراق بهادار، سپرده‌ها و گواهی سپرده‌های ریالی در چهارچوب مصوبات هیأت عالی بانک مرکزی و سپرده‌ها و گواهی سپرده‌های ارزی، عواید قابل تصرف از سهام، عواید قابل تصرف از قراردادهای اجرای طرح (پروژه) های تولیدی و زیربنایی، اشیاء، آثار و ابنیه میراثی و تاریخی با مالکیت غیردولتی، مانده پاداش پایان خدمت و ذخیره مطالبات کارکنان، حقوق و مزایای مستمر دریافتی، مطالبات قراردادی، نشان تجاری (برند)، مالکیت های فکری، کالاهای بادوام، بیمه‌های مسئولیت، مجوزهای اداری، یارانه های نقدی و موجودی انبار (مواد اولیه یا محصول) واحدهای تولیدی در چهارچوب آیین‌نامه اجرائی که حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، با پیشنهاد شورا به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، قابل توثیق می‌باشند." از آنجا که سرمایه‌گذاران پروژه‌ها برای تامین مالی و اخذ تسهیلات باید معادل ۱۲۰٪ ارزش تسهیلات درخواستی و وثایق سهل‌البیع خارج از طرح به بانک ارائه کنند که عملاً برای آنها امکان‌پذیر نمی‌باشد. فراکسیون نظارت بر اتاق‌های اصناف و بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مجلس شورای اسلامی، دو ایده پیشنهادی انجمن انرژیهای تجدیدپذیر را که با هدف تسهیل سرمایه‌گذاری و رفع موانع جذب سرمایه در حوزه زیرساخت‌ها به ویژه برق ارائه شده، بررسی نموده و در مورد بانک‌پذیر نمودن طرحهای دارای خرید تضمینی دولتی روشهای پیشنهادی انجمن مذکور را راهگشا تشخیص داده است. ایده‌های پیشنهادی انجمن انرژیهای تجدیدپذیر به شرح زیر می‌باشند: پیشنهاد اول: با توجه به ظرفیت‌های قانونی در مولدسازی دارائی‌های بخش دولتی، وزارت نیرو به میزان کافی از اموال مازاد خود را به عنوان پشتوانه اعتباری قراردادهای خرید تضمینی نزد بانک عامل یا عامل سوم توثیق و طرحهای دارای این قراردادهای خرید تضمینی را به عنوان وثیقه تسهیلات، بانک‌پذیر نماید.



راهکارهای اجرایی

۱- با توجه به اینکه می توان برای برق تجدیدپذیر ماهیت صادراتی در نظر گرفت (اجازه صادرات برق تجدید پذیر، اجازه فروش برق تجدید پذیر به واحدهای رمز ارز که به نوعی صادرات مجازی برق شناخته می شود) اموال وزارت نیرو نزد صندوق ضمانت صادرات ایران توثیق و صندوق، ضمانت نامه مورد نیاز برای تامین مالی طرحهای تجدید پذیر دارای قرارداد خرید تضمینی را صادر نماید. البته صندوق مزبور در اجرای طرح های مشمول سیاست های دولت، می تواند امکان صدور ضمانت نامه در موارد فاقد هرگونه ماهیت صادراتی را از طریق اخذ مجوزهای دولتی و عقد تفاهم نامه با وزارت نیرو فراهم نماید.

۲- وزارت نیرو مکلف است با عقد تفاهم نامه با بانک های عامل و بر اساس جزء (۶) بند (ب) ماده ۱۲ در خصوص تعیین تکلیف اموال غیر منقول مازاد موضوع آئین نامه اجرائی مولدسازی دارائی های دولت، نسبت به دریافت مجوز وثیقه گذاری دارای های مازاد خود در تامین مالی پروژه های دارای قراردادهای خرید تضمینی خرید برق از هیات عالی مولدسازی دارائی های دولت، اقدام و به انجام موضوع بپردازد.

پیشنهاد دوم:

با توجه به موارد مصرف درآمدهای ماده ۳ قانون مانع زدائی از توسعه صنعت برق، که بخشی از درآمد حاصل از فروش برق به صنایع بایستی صرف هزینه های تولید و تامین برق شود، منابع درآمدی فوق به عنوان پشتوانه اعتباری بازپرداخت تسهیلات طرح های دارای قرارداد خرید تضمینی دولتی قرار گیرد و در صورت نکول قراردادی ساتبا در پرداخت صورت وضعیت های تولید کنندگان برق تجدید پذیر، معادل صورت وضعیت تایید شده توسط ساتبا، از محل "درآمدهای وزارت نیرو بابت فروش برق به صنایع" برداشت و به تولید کننده پرداخت می شود.

راهکارهای اجرایی

از طریق شورای عالی تامین مالی یا کمیته بهبود کسب و کار اتاق بازرگانی، مصوبه هیئت وزیران برای دو مورد زیر اخذ گردد:

الف) شرکت توانیر را مکلف می سازد تا برای قراردادهای خرید تضمینی برق در وزارت خانه بالادست، در صورت نکول قراردادی، تضمین لازم به منظور تخصیص بخشی از درآمدهای ماده ۳ قانون مانع زدائی از توسعه صنعت برق به این قراردادها را صادر نماید.

ب) بانک های عامل را مکلف به پذیرش قراردادهای دارای این تضمین به عنوان وثیقه طرح جهت تامین مالی می نماید.

نکات تکمیلی

علاوه بر امکان عقد تفاهم نامه وزارت نیرو با بانک های عامل، صندوق ضمانت صادرات ایران، خزانه داری و غیره، ظرفیت های سرعت بخشی تکمیلی زیر، برای حل مشکل در دسترس می باشد:

۱- اصلاح طرح الحاق موادی به قانون تامین مالی تولید و زیرساختها (گزارش یک شوری و دو شوری تهیه شده است) که اکنون در دست بررسی مجلس می باشد به گونه ای که امکان استفاده از اموال مازاد وزارت نیرو جهت وثیقه گذاری پروژه های دارای قرارداد خرید تضمینی برق، سندیت قانونی پیدا کند.



۲- استفاده از ظرفیت های وضع مقررات فوریت دار:

۲-۱- استفاده از ظرفیت کارگروه موضوع ماده ۲ قانون بهبود محیط کسب و کار: طبق این ماده قانونی کارگروهی ۶ نفره به ریاست معاون رئیس جمهور و ۵ نفر به نمایندگی از ۳ رئیس قوه و دبیری اتاق بازرگانی تشکیل شده است که مقررات فوری برای رفع موانع فعالیت فعالان اقتصادی را برای تصویب فوری به هیئت وزیران پیشنهاد می دهد.

۲-۲- استفاده از ظرفیت وضع مقررات توسط شورای عالی تامین مالی

جمع بندی:

با توجه به فرصت های و ظرفیتهای قانونی موجود در قانون تامین مالی تولید و زیرساختها، قانون مانع زدائی صنعت برق، مصوبه وزارت نیرو در خصوص دستورالعمل توسعه صادرات برق، دستورالعمل تنظیم قراردادها و فرآیندهای سامانه جامع وثایق و صدور شناسه یکتا و با توجه به اجماع نظر ملی درخصوص تلاش برای رفع کامل یا کاهش حداکثری ناترازی انرژی، می توان با بررسی کارشناسی دقیق نسبت به شناسایی و تدقیق زمینه های قانونی رفع مشکل سرمایه گذاری در تولید انرژی های تجدیدپذیر و تامین وثایق در پروژه های مربوطه اقدام نمود.

لذا موضوع به جهت پیگیری راهکارهای انجمن انرژیهای تجدیدپذیر، از طریق فراکسیون نظارت بر اتاق های اصناف و بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مجلس شورای اسلامی، در دستور کار کمیته حمایت از کسب و کار اتاق ایران قرار گرفته است.