



عنوان	بررسی ایرادات قانونی شیوه نامه نحوه ساماندهی و واگذاری عملیات اجرایی پسماندها به اشخاص حقیقی و حقوقی
مرجع طرح	اتحادیه صنایع بازیافت ایران
شرح دستور	به استناد بند پ از ماده ۱۳ قانون تامین مالی تولید و زیرساختها «تصمیمات قطعی هیأت مقرراتزدایی و بهبود محیط کسب و کار در چهارچوب قانون، برای تمامی مراجع صدور مجوز، لازم الاجرا بوده و مستنکف از اجرای آن، در مرجع قضائی ذی صلاح به مجازات درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می شود.» با عنایت به این که (۱) شیوه نامه نحوه ساماندهی و واگذاری عملیات اجرایی پسماندها به اشخاص حقیقی و حقوقی، در جلسه ۲۸۸ مورخ ۱۴۰۳/۲/۲۳ کمیته تخصصی هیئت مقرراتزدایی و بهبود محیط کسب و کار بررسی و به تایید نرسیده؛ (۲) تهیه کنندگان، تدوین کنندگان و بررسی کنندگان شیوه نامه موصوف، که از عدم تایید آن آگاه بوده اند، عالما و عامدا آن را تهیه و با امضای وزیر محترم کشور ابلاغ نموده اند؛ (۳) سرپرست محترم وزارت امور اقتصادی و دارایی و رییس هیأت مقرراتزدایی طی نامه شماره ۸۰/۱۳۲۱۲ مورخ ۱۴۰۴/۲/۱ مراتب عدم تایید شیوه نامه مشارالیه و وقوع تخلف موضوع تبصره ۴ ماده ۷ اصلاحی قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی را به وزیر محترم کشور اعلام نموده است؛ (۴) معاون محترم قضائی رییس کل و رییس حوزه ریاست دادگستری کل استان تهران طی نامه شماره ۹۰۰۱/۱۹۱۱/۱۰ مورخ ۱۴۰۴/۳/۵، لغو ابلاغیه شیوه نامه موصوف را به روسای محترم کلیه واحدهای قضائی و ستادی دادگستری کل استان تهران ابلاغ نموده است؛
ایرادات شیوه نامه مذکور	۱- از آنجا که در تهیه این شیوه نامه الزامات هشت گانه موضوع بخشنامه ۱۹۰۹۷۷/۶۳۷۶۹ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۸ دبیر محترم هیئت دولت (از جمله نظرخواهی از اتاقها و تشکلهای اقتصادی ذی ربط) رعایت نشده، ابلاغ و اجرای آن واجد ایراد است. ۲- در سراسر این شیوه نامه تلاش شده با نادیده گرفتن حقوق مالکیت و مباحث حقوقی سالهای اخیر، که به صدور نظریه حقوقی شماره ۳۸۴۹۵/۳۸۴۸۸ مورخ ۱۴۰۲/۳/۶ معاونت حقوقی ریاست جمهوری منتهی گردید، تعریف «پسماند» موضوع بند ب از ماده ۲ قانون مدیریت پسماند را از موادی که به طور مستقیم یا غیرمستقیم حاصل فعالیت انسان بوده و «از نظر تولیدکننده زاید تلقی می شود» به هر ماده ضایع و زایدی که از نظر تولیدکننده زاید تلقی نشود، و به تعریف حقوقی، مالک از آن اعراض ننماید تعمیم داده و در حقیقت قلمرو حکمرانی زیرمجموعه سازمان شهرداریها را بر خلاف قانون توسعه دهد. ۳- در بند ۶ ماده ۴، و مواد ۱۱، ۱۳، ۱۸، ۲۲، ۲۵، ۲۸، ۲۹، ۳۰ بر خلاف تصریح ماده ۷ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴، ماده ۱۸ آیین نامه اجرایی قانون مدیریت پسماندها و بدون طی تشریفات ثبت مجوز بر درگاه ملی مجوزها (مشمول بر برگذاری کارگروه تخصصی، بررسی استنادات قانونی مجوز و سپس تصویب آن در هیئت مقرراتزدایی) برای کمیته



موضوع ماده ۴ شیوهنامه موصوف، صلاحیت صدور و سلب مجوز خلق گردیده و ماده ۲۳ مجوزهای صنفی موجود را که مبنای قانونی دارند باطل اعلام کرده است. ۴- این شیوهنامه مکررا با نادیده گرفتن و بر خلاف تصمیم جلسات ۴۵۵ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۹ و ۴۶۴ مورخ ۱۴۰۰/۲/۲۷ شورای رقابت ناظر بر تشخیص انحصار در بازار پسماند و لزوم تنظیم بازار ذیل تولید شورای رقابت کماکان بر سوء استفاده شهرداری‌ها از وضعیت مسلط در بازار یاد شده اصرار دارد: • تصریح بر تعیین قیمت توسط کمیته در بندهای ۷ و ۸ ماده ۴ و بند ۸ ماده ۶ شیوهنامه (بر خلاف تعاریف بندهای ۱۱، ۱۲ و ۱۴ ماده ۱ و حکم مواد ۴۴ و ۴۵ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی)، • تصریح بر تعیین قلمرو، تحدید و تقسیم بازار توسط کمیته در بند ۹ ماده ۶ شیوهنامه (بر خلاف حکم مواد ۴۴ و ۴۵ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی)، • الزام به فروش به شخص معین در ماده ۱۴ شیوهنامه (بر خلاف حکم مواد ۴۴ و ۴۵ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی)، و • الزام به انجام تبادلات در بازار خاص (سامانه شهرداری) در ماده ۱۶ شیوهنامه (بر خلاف حکم مواد ۴۴ و ۴۵ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی). ۵- در ماده ۱۵، تبصره ۱ ماده ۲۰ و ماده ۲۷ این شیوهنامه بر خلاف حکم مواد ۸، ۴۵ و ۵۲ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی امتیازات خاصی برای اشخاص موضوع شیوهنامه نسبت به سایر فعالان بخش در نظر گرفته شده است. ۶- تبصره ۲ ماده ۱۳ شیوهنامه جواز مالکیت شهرداری‌ها بر سامانه‌های فوق‌الاشاره را صادر نموده که با توجه به تمام رویه‌های انحصاری که شرح آن رفت قطعا این مالکیت به اخلال در رقابت منجر شده و بر خلاف حکم بند الف ماده ۴ و بند ۱ ماده ۶ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی خواهد بود. ۷- تبصره ذیل ماده ۲۶ سازوکار ایجاد شهرک‌های بازیافت توسط شهرداری‌ها تعریف شده که قاعدتا از صلاحیت شهرداری‌ها خارج و در چارچوب قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک‌های صنعتی قابل تعریف است.	
استدعا دارد قوه محترم قضاییه نسبت به اعلام جرم و رسیدگی و اعمال مجازات درجه شش موضوع ماده ۱۹ قانون مجازات اسلامی نسبت به تهیه‌کنندگان، تدوین‌کنندگان و بررسی‌کنندگان شیوهنامه موصوف اقدام نمایند	پیشنهاد