



شناسه	قوانین و مقررات	تاریخ	۱۴۰۴/۱۰/۳۰
عنوان	پیگیری تاسیس نهاد تنظیم گر حوزه برق و بازیافت از دولت و مجلس (موضوع هشتاد و پنجمین و هشتاد و نهمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار)		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون انرژی و کمیسیون استاندارد، محیط زیست، توسعه پایدار و آب اتاق ایران		
پیشینه و شرح موضوع	پیشینه بررسی موضوع در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و کمیته حمایت از کسب و کار ۱. هشتاد و پنجمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۷ با موضوع: پیگیری تشکیل و راه اندازی نهادهای تنظیم گر توسط شورای رقابت (حوزه بازیافت، صنعت برق و صنعت پتروشیمی) که در آن مصوب شد: ۱-۲- با عنایت به تاخیر دولت در ارسال اساسنامه نهادهای تنظیم گر به مجلس در مهلت مقرر قانونی، مقرر شد از هیأت دولت درخواست شود ظرف مدت دو ماه لوایح پیشنهادی مرتبط با سه نهاد تنظیم گر حوزه صنعت برق، پسماند و صنعت پتروشیمی را به مجلس شورای اسلامی ارسال نماید و نتیجه آن در جلسات آتی کمیته حمایت از کسب و کار ارائه و پیگیری گردد. ۲. یکصد و پانزدهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۹ با موضوع: پیگیری تاسیس نهاد تنظیم گر برق از دولت و مجلس (مصوبه یکصد و دهمین نشست شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۰۶) که در این جلسه مصوب شد: ۱-۱- با توجه به قانون اخیرالتصویب "مانع زدایی از توسعه صنعت برق" (مصوب ۱۴۰۱/۰۸/۱۵ مجلس شورای اسلامی و ابلاغ ۱۴۰۱/۰۹/۰۳ توسط دولت) و احتمال رفع مشکلات ناشی از نبود نهاد تنظیم گر حوزه برق با ابلاغ این قانون، مقرر گردید گزارشی از مقایسه الزامات و اختیارات مندرج در این قانون با کارکردها و ضرورت های تشکیل نهاد تنظیم گر برق خارج از قانون مذکور تهیه گردد و در جلسات آتی شورای گفت و گو ارائه شود. ۱-۲- با توجه به اعلام آمادگی رئیس شورای رقابت مبنی بر تشکیل کمیته تنظیم گری برق برای حل مشکلات فعالان اقتصادی این حوزه در حوزه تنظیم گری، مقرر شد جلسه ای در محل شورای رقابت با حضور نمایندگان این شورا، نمایندگان وزارت نیرو، وزارت صنعت، معدن و تجارت و همچنین اتاق بازرگانی ایران برگزار شود و گزارش اقدامات و تصمیمات متخذه در جلسات آتی شورای گفت و گو ارائه گردد. ۳. هشتاد و نهمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ که با توجه به قطعی بودن تصمیم شورای رقابت مبنی بر تاسیس نهادهای تنظیم گر سه حوزه صنعت برق، نفت، گاز، پتروشیمی و مدیریت پسماند و بازیافت مقرر شد: ۱-۳- با توجه به جز ۱ بند ۴۸ قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران که در آن آمده است "در چهارچوب قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به ویژه ماده (۵۹) آن، شورای رقابت مکلف است تا پایان سال دوم اجرای برنامه، اقدام لازم برای ایجاد حداقل سه نهاد تنظیم گر در حوزه های اولویت دار قانون مذکور به عمل آورد." و با توجه به اینکه وجود انحصار در سه بازار صنعت برق، نفت، گاز، پتروشیمی و بازیافت توسط شورای رقابت تأیید و اساسنامه های آن نیز طی ۷ سال تدوین و در شورای رقابت تصویب شده است، شورای رقابت حداکثر ظرف مدت ۳ ماه، در صورت نیاز به اصلاحات جزئی، اصلاحات مورد نظر خود درباره هر سه اساسنامه نهادهای فوق الذکر را اعمال کرده و برای دولت ارسال نماید.		



۳-۲- مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی گزارشی از روند تشکیل نهادهای مستقل تنظیم‌گر در هر سه بخش برق، نفت، گاز، پتروشیمی و بازیافت را با همکاری مرکز پژوهش‌های اتاق ایران تهیه و منتشر نماید.

۳-۳- شورای رقابت در راستای برنامه هفتم توسعه، نسبت به بررسی بازار سایر کالاها و خدمات الویت‌دار اقدام و در جهت تصویب نهادهای تنظیم‌گر بخشی جدید برای ترویج رقابت و کاهش انحصار و مشارکت مردم اقدام نماید.

شرح مختصری از موضوع:

(۱) به موجب تصمیم جلسه شماره ۳۵۶ مورخ ۱۳۹۷/۹/۵ شورای رقابت، اساسنامه «نهاد تنظیم‌گر بخش برق» تصویب گردیده و تصمیم این شورا پس از تصویب در دولت به پیوست نامه شماره ۵۶۱۲۶/۵۱۲۵۶ مورخ ۱۳۹۹/۵/۱۱ در قالب لایحه به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده است.

(۲) به موجب تصمیم جلسه شماره ۴۷۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۸ شورای رقابت، مناسبات بازار پسماند در زمینه جمع‌آوری و عرضه به صنایع بازیافت، مصداق انحصارات مختلف از جمله انحصارات طبیعی و قانونی تشخیص داده شده و نسبت به تصویب اساسنامه «نهاد تنظیم‌گر بخشی بازار پسماند و بازیافت» اقدام گردیده و تصمیم جلسه ۴۷۲ این شورا طی مدت مقرر مورد تقاضای تجدید نظر قرار نگرفته و اساسنامه نهاد تنظیم‌گر بخشی بازار پسماند و بازیافت در تاریخ ۱۴۰۰/۶/۲۷ به پیوست نامه شماره ۵۹۵-۱۰۰۰-ص رییس شورا و مرکز ملی رقابت برای ریاست محترم جمهوری ارسال گردیده است.

(۳) به موجب تصمیم جلسه شماره ۴۷۴ مورخ ۱۴۰۰/۵/۱۸ شورای رقابت، مناسبات بخش‌های زیرساختی، تامین خوراک و صنایع تامین مواد پایه در زنجیره فعالیت‌های گسترده نفت، گاز و پتروشیمی، مصداق انحصارات مختلف از جمله انحصارات طبیعی و قانونی تشخیص داده شده و نسبت به تصویب اساسنامه «نهاد تنظیم‌گر بخش صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته» اقدام گردیده و تصمیم جلسه ۴۷۴ این شورا طی مدت مقرر مورد تقاضای تجدید نظر قرار نگرفته و اساسنامه نهاد تنظیم‌گر بخش صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته در تاریخ ۱۴۰۰/۶/۱۶ به پیوست نامه شماره ۵۳۹-۱۰۰۰-ص رییس شورا و مرکز ملی رقابت برای معاون اول محترم ریاست جمهوری ارسال گردیده است.

(۴) در جلسه ۸۹ کمیته حمایت از کسب و کار تصمیم جلسه ۵۱۶ مورخ ۱۴۰۱/۸/۸ شورای رقابت مبنی بر تجدیدنظر در تصمیمات قطعی فوق‌الذکر و استرداد اساسنامه‌های مربوطه بر خلاف نص قانون مشارالیه و ناقض حقوق فعالان بخش‌های یاد شده شناسایی و با توجه به جزء ۱ بند «ث» ماده ۴۸ قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران که شورای رقابت را تا پایان سال دوم اجرای برنامه به ایجاد حداقل سه نهاد تنظیم‌گر در حوزه‌های اولویت‌دار قانون مذکور مکلف ساخته و نظر به تصویب وجود انحصار در سه بازار موضوع بندهای بالا و تدوین و تصویب اساسنامه‌های آنها طی ۷ سال در شورای رقابت، مقرر شد ظرف حداکثر سه ماه اساسنامه‌ها پس از اصلاحات جزیی توسط شورای رقابت برای دولت ارسال گردد.

(۵) طی مکاتبه ۱۰/۱/۷۹۳۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۶ با رئیس شورا و مرکز ملی رقابت در پاسخ به مکاتبه ۱۰-۰۳-۸۵۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۱۶ آن شورا در مورد نظرات و پیشنهادات پیرامون اساسنامه نهاد تنظیم‌گر مستقل برق، اساسنامه بازیابی شده و تهیه شده توسط کمیسیون انرژی اتاق ایران برای شورای رقابت ارسال شد.



با توجه به قطعی بودن تصمیم شورای رقابت مبنی بر تأسیس نهادهای تنظیم‌گر سه حوزه صنعت برق، نفت، گاز، پتروشیمی و مدیریت پسماند و بازیافت مقرر شد: ۱- با توجه به جز ۱ بند ۴۸ ماده ۴۸ قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران که در آن آمده است "در چهارچوب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به ویژه ماده (۵۹) آن، شورای رقابت مکلف است تا پایان سال دوم اجرای برنامه، اقدام لازم برای ایجاد حداقل سه نهاد تنظیم‌گر در حوزه‌های اولویت دار قانون مذکور به عمل آورد." و با توجه به اینکه وجود انحصار در سه بازار صنعت برق، نفت، گاز، پتروشیمی و بازیافت توسط شورای رقابت تأیید و اساسنامه‌های آن نیز طی ۷ سال تدوین و در شورای رقابت تصویب شده است، شورای رقابت حداکثر ظرف مدت ۳ ماه، در صورت نیاز به اصلاحات جزئی، اصلاحات مورد نظر خود درباره هر سه اساسنامه نهادهای فوق‌الذکر را اعمال کرده و برای دولت ارسال نماید. ۲- مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی گزارشی از روند تشکیل نهادهای مستقل تنظیم‌گر در هر سه بخش برق، نفت، گاز، پتروشیمی و بازیافت را با همکاری مرکز پژوهش‌های اتاق ایران تهیه و منتشر نماید. ۳- شورای رقابت در راستای برنامه هفتم توسعه، نسبت به بررسی بازار سایر کالاها و خدمات اولویت‌دار اقدام و در جهت تصویب نهادهای تنظیم‌گر بخشی جدید برای ترویج رقابت و کاهش انحصار و مشارکت مردم اقدام نماید.	مصوبه هشتاد-ونهمین نشست کمیته حمایت از کسب‌وکار مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷
۱. وجود انحصار در سه بازار برق، بازیافت، نفت، گاز و پتروشیمی. ۲. عدم اجرای جز ۱ بند ۴۸ ماده ۴۸ قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران مبنی بر ایجاد حداقل سه نهاد تنظیم‌گر در حوزه‌های اولویت‌دار قانون مذکور- مصوبه هشتادونهمین نشست کمیته حمایت از کسب‌وکار. ۳. بروز مشکلات ناشی از عدم وجود تنظیم‌گری موثر مانند اختلال در تنظیم بهای برق مصرفی، قطعی نامتعادل برق و گاز در صنعت، تعرفه‌گذاری نامناسب در صادرات، وجود رویه‌های انحصاری و ضد رقابتی شهرداری‌های کشور در حوزه پسماند، عدم شکل‌گیری بازار خصوصی اثربخش و شفاف در حوزه‌های انرژی، نفت و پسماند، عدم تمکین به آرای هیئت مقررات زدائی در حوزه پسماند.	مشکلات و ایرادات مطروحه
۱. ارسال مصوبات هشتادونهمین نشست کمیته حمایت از کسب‌وکار طی مکاتبه شماره ۱۰/۱/۱۸۰۴/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۸ برای اعضای کمیته حمایت از کسب و کار و پیگیری اجرای آن ۲. مکاتبه ۱۰/۱/۷۹۳۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۶ با رئیس شورا و مرکز ملی رقابت ۳. مکاتبه شماره ۵۰/۲/۲۰۰۹۳/د مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۲۸ کمیسیون‌های انرژی، استاندارد، محیط زیست، توسعه پایدار و آب اتاق ایران با قائم مقام دبیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی	مهم‌ترین اقدامات صورت گرفته اخیر
۱. پیگیری تصویب طرح اساسنامه نهاد تنظیم‌گر بخش برق در صحن مجلس (کمیته نهاد تنظیم‌گر ذیل کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی) ۲. پیگیری اجرای جز ۱ بند ۴۸ ماده ۴۸ قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مبنی بر ایجاد حداقل سه نهاد تنظیم‌گر در حوزه‌های اولویت‌دار قانون مذکور) از طریق ارائه لایحه اساسنامه‌های دو حوزه بازیافت و نفت، گاز و پتروشیمی توسط دولت به مجلس- توسط شورای رقابت با مشارکت بخش خصوصی	پیشنهاد دبیرخانه



۱. ارسال مصوبات هشتادونهمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار طی مکاتبه شماره ۱۰/۱/۱۸۰۴/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۸ برای اعضای کمیته حمایت از کسب و کار	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان
۲. مکاتبه ۱۰/۱/۷۹۳۳/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۶ با رئیس شورا و مرکز ملی رقابت	
۳. مکاتبه شماره ۵۰/۲/۲۰۹۳/د مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۲۸ کمیسیون های انرژی، استاندارد، محیط زیست، توسعه پایدار و آب اتاق ایران با قائم مقام دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی	
۴. مکاتبه ۹۷۰۷۹ مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۲۳ رئیس دفتر ریاست جمهوری با دبیر ستاد راهبری تحول دولت	
۵. تصمیم جلسه ۷۲۵ شورای رقابت مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۰۷	
۶. تصمیم جلسه ۴۷۲ شورای رقابت مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۲۸	
۷. تصمیم جلسه ۴۶۴ شورای رقابت مورخ ۱۴۰۰/۰۲/۲۷	
۸. تصمیم جلسه ۴۵۵ شورای رقابت مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۰۹	
۹. تصمیم جلسه ۴۲۳ شورای رقابت مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۲۴	
۱۰. تصمیم جلسه ۴۰۳ شورای رقابت مورخ ۱۳۹۸/۰۹/۲۳	