



شناسه	رویه اجرایی - دستور جلسه شماره (۲)	تاریخ	۱۴۰۳/۰۲/۱۷
عنوان	بررسی عدم پرداخت سهم یک در هزار درآمد موضوع تبصره (۲) ماده (۱۸۶) قانون مالیات های مستقیم به تشکل های صنفی		
مرجع طرح موضوع	اتاق اصناف ایران		
شرح دستور	<p>بهموجب تبصره (۲) ماده (۱۸۶) قانون مالیات های مستقیم:</p> <p>«به سازمان امور مالیاتی اجازه داده می شود مبلغی معادل یک در هزار درآمد مشمول مالیات قطعی شده صاحبان مشاغل را وصول و در حساب مخصوص در خزانه منظور نموده تا در حدود اعتبارات مصوب بودجه سالانه به تشکل های صنفی و مجامع حرفه ای که در امر تشخیص و وصول مالیات همکاری می نماید، پرداخت نماید.»</p> <p>لازم به ذکر است سازمان امور مالیاتی، هر ساله از اختیار قانونی فوق استفاده نموده، مبالغ مذکور را از واحدهای صنفی دریافت و به حساب خزانه واریز می نماید (در نظر گرفتن ردیف مجزا در برگ های تشخیص صادره و اظهارنامه های مالیاتی جهت محاسبه یک در هزار درآمد مشمول مالیات مؤید این امر است). پس از آن، سازمان برنامه و بودجه مکلف است مجموع مبالغ یک در هزار دریافتی را (مطابق با میزان وصولی و تخصیص پیش بینی شده در قانون بودجه) جهت پرداخت به تشکل های صنفی به حساب سازمان امور مالیاتی واریز نماید. نهایتاً سازمان امور مالیاتی مکلف است کل مبلغ دریافتی از سازمان برنامه و بودجه را عیناً به حساب اتاق اصناف ایران (و حسب مورد سایر تشکل های صنفی) واریز نماید تا اتاق اصناف ایران پس از برداشت سهم خود، مابقی را به حساب اتاق های زیرمجموعه پرداخت نماید.</p> <p>نکته حائز اهمیت آن است که یک در هزار درآمد مشمول مالیات بیش از ۷ میلیون پرونده مالیاتی صاحبان مشاغل (که نیمی از این تعداد را واحدهای صنفی تشکیل می دهند)، رقم قابل توجهی است که توسط سازمان امور مالیاتی از صاحبان مشاغل دریافت می گردد، لیکن تاکنون مبالغ بسیار ناچیزی از مبالغ دریافتی به تشکل های مذکور پرداخت گردیده است. در چند سال اخیر، صرفاً مبلغ ۳,۷۸۲,۰۰۰,۰۰۰ ریال آن هم برای سال ۱۴۰۱ به اتاق اصناف ایران پرداخت گردیده که ۸۰ درصد از این مبلغ نیز به اتاق های اصناف شهرستان ها پرداخت شده است.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>- تاکنون مبالغ بسیار ناچیزی از مبالغ دریافتی به تشکل های صنفی پرداخت شده است.</p> <p>- میزان و آماری که در هر سال از این منبع در خزانه وارد شده و تخصیص داده می شود، و مصارف آن نیز مشخص نمی باشد.</p> <p>- تاکنون جداول لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ منتشر نگردیده است تا مبلغ پیش بینی مشخص گردد و پیشنهادی در این خصوص داده شود.</p>		



موضوع در جلسه کارگروه تخصصی کمیته حمایت از کسب و کار در تاریخ ۱۴۰۲/۰۵/۳۱ و با حضور نمایندگان وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان امور مالیاتی، اتاق اصناف ایران و اتاق بازرگانی ایران بررسی گردید و علیرغم دعوت از سازمان برنامه و بودجه، نماینده‌ای در این جلسه حاضر نگردید. **اهم نظرات مدعوین در جلسه به شرح ذیل است:**

مرتضی حبیب زاده، نماینده اتاق اصناف ایران: طبق تبصره ۲ ماده ۱۸۶ به سازمان امور مالیاتی اجازه داده می‌شود مبلغی معادل یک در هزار درآمد مشمول مالیات صاحبان مشاغل که می‌تواند صنفی و یا غیر صنفی باشد، وصول و در حساب خزانه منظور نموده تا در حدود اعتبارات مصوب بودجه سالانه به تشکل‌های صنفی و مجامع حرفه‌ای که در امر تشخیص و وصول مالیاتی همکاری می‌کنند، پرداخت نمایند که وجوه پرداختی معاف از مالیات است. نکته این است که سازمان امور مالیاتی در این تبصره اختیار وصول یک در هزار درآمد مشمول مالیات داده شده که اگر وصول شد باید آن مبالغ به تشکل صنفی پرداخت شود. سازمان مالیاتی از این اختیار استفاده می‌کند و در تمام برگ‌های تشخیص صادره و اظهارنامه‌های مالیاتی یک ردیفی وجود دارد تحت عنوان یک در هزار درآمد مشمول مالیات که مبلغش به صورت جداگانه محاسبه می‌گردد و از واحد صنفی دریافت می‌شود که درآمد مشمول مالیات تقریباً معادل سود است. نکته این است که هر سال سازمان امور مالیاتی این را وصول می‌کند اما بازگشت این مبالغ به حساب اتاق اصناف ایران خبری نیست که این خلاف قانون است و مراجع نظارتی باید ورود کنند. برای اتاق بازرگانی و تعاون هم در قانون نحوه تامین هزینه‌های اتاق در سال ۱۳۷۲ همچنین موردی پیش بینی شده بود که بعد در قانون الحاق مواد قانون تنظیم بخش مقررات و مالیات دولت در حال حاضر اتاق‌های بازرگانی و تعاون خودشان مستقیماً وصول می‌کنند. چند سوالی که وجود دارد این است که مجموع درآمدهای یک در هزارهایی که از واحدهای صنفی در چند سال اخیر وصول کرده چه مقدار بوده؟ و همچنین هنگامی که در خزانه رفته است و هر سال سازمان برنامه این را به سازمان مالیاتی پرداخت کرده است؟ در ادامه اگر پاسخی داده نشود با سازمان بازرسی و دیوان مکاتبه انجام می‌شود که بررسی شود این مبالغ به کجا رفته است.

برای سال ۱۴۰۰ در بودجه، حدود ۷۵ میلیارد تومان دیده شده بود که هیچ وجهی وصول نشد. برای سال ۱۴۰۱ بالغ بر ۷۵ میلیارد لحاظ شد که بیش از ۳۰۰ میلیون تومان تخصیص داده شد و برای سال ۱۴۰۲ حدود ۵ میلیارد تومان پیش‌بینی شده بود که قرار است یک میلیارد و ۲۰۰ میلیون تومان تخصیص داده شود ولی با توجه به تعداد واحدهای صنفی و رقم یک در هزار درآمد مشمول مالیات این واحدها، به نظر می‌رسد مبلغ دریافتی به صورت مناسب در بودجه سنواتی لحاظ نشده است و تخصیص نیز داده نمی‌شود.

علی شیخ حسنی، نماینده سازمان امور مالیاتی: اینکه مبلغ چه مقدار است چون ادارات مالیاتی در سراسر کشور این را به حساب مخصوصی که در خزانه است واریز می‌کنند که از دسترس سازمان مالیاتی خارج است، ابتدا مستلزم این است که از تمام ادارات استعلام گرفته شود زیرا در حساب‌های مالیاتی نمی‌نشیند و دفتر حسابداری سازمان در این مورد هیچ اطلاعاتی ندارد. از سال گذشته که آقای پاکدامن معاون درآمدهای مالیاتی شدند پیگیری کردند و مذاکراتی داشتند تا این مبالغ را احصا کنند که به چه صورت می‌توان پرداخت کرد. سال گذشته خزانه حدود ۶۲۰ میلیون تومان تخصیص داد که ۳۷۰ میلیون تومان به اتاق اصناف و مابقی بین تشکل‌های اصناف داده شد که مدارک آن موجود است. طبق آخرین آمار از ابتدای سال ۱۴۰۲ تا پایان تیر ماه حدود ۱ میلیارد تومان هم مجموع یک در هزار بوده که در کل ایران بابت برگ‌های تشخیص وصول شده است و نامه‌نگاری‌ها هم در حال انجام است که تخصیص آن بین تشکل‌ها انجام شود.

جمع‌بندی
جلسه
کارشناسی



مهدی سرمست شوشتری، نماینده مرکز پژوهش های مجلس: فلسفه این قانون این است که کسی که به سازمان مالیاتی به موقع پرداخت کند یک مشوقی داده شود و بخشی از درآمدهای مالیاتی تعلق بگیرد. در این ماده هم آمده است که شکل صنفی در وصول مالیات همکاری کنند تا این مشوق داده می شود اما باید دید همکاری تا به چه میزان مدنظر است. در ماده ۶۴ قانون الحاق یک درصد ثابتی باید کسر شود و به اتاقها مستقیم پرداخت شود که مبنای آن درآمدی است. همچنین اتاقها هم باید استقلال بیشتری از دولت داشته باشند که بتوانند بهتر خواسته کسب و کارها را از دولت مطالبه کنند و نباید وابستگی درآمدی داشته باشند.

✓ جمع بندی جلسه:

در پایان جلسه و از آنجایی که میزان و آمار که در هر سال از این منبع در خزانه وارد شده و تخصیص داده می شود، مشخص نیست؛ مقرر شد ابتدا میزان دقیق مشخص شود که برای این منظور طی مکاتباتی با سازمان برنامه و بودجه ارقام دریافتی، میزان تخصیص، موارد مصرف منابع و اقدامات سازمان برنامه و بودجه در این خصوص در قالب پرسش های ذیل استعلام گردد:

۱- مجموع مبالغ یک در هزار درآمد مشمول مالیات که توسط سازمان امور مالیاتی وصول و به حساب خزانه واریز گردیده به تفکیک سال های مختلف به چه میزان می باشد؟

۲- سازمان برنامه و بودجه، چه اقداماتی در جهت تخصیص مبالغ مذکور به شکل های صنفی انجام داده است؟

۳- مبالغ فوق که به شکل های صنفی پرداخت نگردیده است، صرف چه اموری می گردد؟

✓ اقدامات دبیرخانه پس از جلسه کارگروه:

۱- نامه شماره ۱۰/۱/۵۶۰۸/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ به سازمان برنامه و بودجه ارسال شد.

۲- نامه شماره ۱۰/۱/۵۶۰۷/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ به سازمان امور مالیاتی ارسال شده است.

• رونوشت مکاتبات به وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت مالی، پشتیبانی قوه قضائیه و معاونت حقوقی ریاست جمهوری ارسال شده است.

۳- نامه شماره ۵۲۴۴۳/۱۳۱۳۲۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۵ معاونت حقوقی ریاست جمهوری به سازمان برنامه و بودجه و سازمان امور مالیاتی جهت پیگیری دریافت گردید.

۴- دریافت نامه از سازمان امور مالیاتی:



دستور جلسه هشتاد و نهمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار
(موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور)



سال چهارم، دوره، رشد نوید

بسمه تعالی

جناب آقای عبادی

معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی معاونت حقوقی رئیس جمهور

باسلام و احترام؛

بازگشت به نامه شماره ۵۲۴۴۳/۱۳۱۳۲۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۵ منضم به تصویر نامه شماره ۱۰/۱/۱۵۶۰۷ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ رئیس محترم وقت اتاق ایران و دبیر کمیته حمایت از کسب و کار، درخصوص "مشکلات مالیاتی حوزه اصناف در مورد عدم پرداخت سهم یک در هزار درآمد موضوع تبصره (۲) ماده (۱۸۶) قانون مالیات های مستقیم به تشکل های صنفی"؛ حسب پاسخ استعلام دریافتی از خزانه داری کل کشور طی نامه شماره ۵۵/۱۷۰۷۱۷ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۰۶، عملکرد ردیف درآمدی ۱۶۰۱۳۰ خزانه داری کل کشور تحت عنوان درآمد موضوع تبصره (۲) ماده (۱۸۶) قانون مالیات های مستقیم طی سال های ۱۳۹۵ لغایت آبان ماه سال ۱۴۰۲، به شرح جدول ذیل، جهت استحضار و بهره برداری لازم ارسال می گردد.

مبالغ به میلیون ریال

سال مالی	۱۳۹۵	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰	۱۴۰۱	لغایت آبان ۱۴۰۲
عملکرد ردیف درآمدی ۱۶۰۱۳۰	۴۱.۱۳۸	۹۵.۷۱۹	۳۱.۱۶۵	۳۵.۳۹۶	۲۱.۱۳۷	۲۱.۳۶۴	۵۰.۷۰۴	۲۱.۹۷۷

سید محمدهادی سبحانیان
رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور

۵- دریافت نامه پیگیری مجدد معاونت حقوقی ریاست جمهوری خطاب به سازمان برنامه و بودجه به شماره ۵۲۴۴۳/۱۹۴۴۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۰۹

۱- از آنجایی که سازمان برنامه و بودجه به مکاتبات دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار در ارتباط با میزان و آماري که در هر سال از این منبع در خزانه وارد و تخصیص داده می شود پاسخی نداده است، و همچنین در نامه سازمان امور مالیاتی ارقام اعلام شده نوسان داشته و کاهشی می باشد، ابتدا در جلسه کمیته، سازمان برنامه و بودجه گزارشی از وصول و تخصیص این منابع ارائه نماید و سپس تصمیم گیری در ارتباط با مصرف آن اتخاذ گردد به نحوی که این مبلغ به تشکل های صنفی موضوع بحث به شکل صحیح تخصیص یابد.

۲- ردیف اختصاصی در جداول قانون بودجه سال ۱۴۰۳ برای هزینه کرد و تخصیص این منبع پیش بینی گردد.

پیشنهاد
دبیرخانه

۱- مستندات قانونی به ویژه تبصره ۲ ماده ۱۸۶ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۹۴
۲- مکاتبه ۷/۵۶/۶۶۵۴ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۱۴ اتاق اصناف به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

فهرست
مستندات و
مدارک پشتوانه