



دستور جلسه هشتاد و پنجمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار
(موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور)

شناسه	قانون - مقررات و رويه اجرائی - دستور جلسه شماره ۲	تاریخ	۱۴۰۱/۰۶/۰۷
عنوان	بررسی نحوه اجرای حکم ماده ۶ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی و بند (و) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۱		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران و اتحادیه صنایع بازیافت ایران		
شرح دستور	<p>طبق ماده ۶ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی م صوب ۱۳۹۹ «تولیدکنندگان و واردکنندگان مواد اولیه، قطعات و کالاهایی که تمام یا قسمتی از آنها قابل بازیافت است، موظف به بازیافت پسماند حاصل از مواد و کالاهای خود هستند، در غیر این صورت موظفند یک در هزار ارزش کالای خود را در ابتدای زنجیره از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی به حساب متمرکز وجوه وزارت کشور نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند. منابع و صولی در اختیار وزارت کشور قرار می گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور برای بازیافت پسماندهای حاصل از کالاهای مزبور (ایجاد تأسیسات منطقه ای تبدیل پسماند به مواد و انرژی) با اولویت مشارکت بخش خصوصی و با نظارت سازمان حفاظت محیط زیست مصرف شود.»</p> <p>بر این اساس و از آنجا که رعایت الزامات ماده فوق بدون تعریف دقیق روش اجرای این حکم ممکن نبود، در ارتباط ابتدا قرار بر این بوده است تا یک آیین نامه ای بر اساس اصل ۱۳۸ قانون اساسی توسط وزارت کشور تهیه گردد؛ لیکن پس از دوبار طرح پیش نویس در کمیسیون زیربنایی دولت به علت نواقص موجود در پیش نویس، آیین نامه مصوب نگردید و پس از آن وزارت کشور پیشنهاد خود در خصوص تدوین آیین نامه را بازپس گرفت و ترجیح داد به رغم وجود قانون دائمی، منابع نقدی مورد نیاز خود را بدون تقید به چارچوب های ماده ۶ قانون کمک به ساماندهی، از تکرار این حکم در لوائح بودجه سنواتی و اعمال تغییرات تدریجی در آن از سال ۱۳۹۸ پیگیری نماید.</p> <p>بنابراین در بند (و) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ مقرر گردید "در اجرای ماده (۶) قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی م صوب ۱۳۹۹/ ۱/ ۲۰، وزارت امور اقتصادی و دارایی از طریق سازمان امور مالیاتی کشور موظف است یک در هزار ارزش مواد اولیه، قطعات و کالاهایی که تمام یا قسمتی از آنها قابل بازیافت است را اخذ و منابع حاصله را به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۸۹ واریز نماید. فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهای فوق الذکر حداکثر</p>		

۱ به گفته توحید صدر نژاد، رییس اتحادیه بازیافت: اولین پیش نویس آیین نامه اجرایی این قانون در تاریخ ۱۳۹۹/۲/۲۱ به پیوست نامه شماره ۳۷۸۶۳ وزیر محترم کشور پیشنهاد شد و در دستور جلسه مورخ ۱۳۹۹/۴/۳۱ کمیته تخصصی کمیسیون خاص امور کلانشهر تهران و سایر کلانشهرهای دفتر هیئت دولت قرار گرفت. با اصرار نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، نفت و همچنین اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران بر تعریف شفاف و دقیق سازوکارهای اجرایی فوق الاشاره، مقرر گردید متن پیشنهادی با حضور نمایندگان کلیه بخش های ذی نفع ظرف سه هفته بازبینی شده و مجدداً به کمیته ارجاع گردد. با گذشت سه ماه و ۲۰ روز تنها یک جلسه جهت بازبینی متن پیشنهادی برگزار گردید که در آن نیز نمایندگان سازمان شهرداری های وزارت کشور و سازمان حفاظت محیط زیست بر متن قبلی اصرار ورزیده و بدون توجه به نظرات مخالف نهایتاً همان متن اولیه مجدداً برای کمیته تخصصی کمیسیون خاص امور کلانشهر تهران و سایر کلانشهرها ارسال شد و در دستور کار جلسه مورخ ۱۳۹۹/۸/۲۰ کمیته قرار گرفت. در جلسه دوم با تکرار موارد مطرح شده در جلسه قبلی، رسیدگی متوقف و مقرر شد متنی خارج از توافق سازمان حفاظت محیط زیست و وزارت های کشور، صمت و نفت و اتاق ایران به کمیته ارسال نگردد. در جلسات بازبینی اصلاحات مد نظر نمایندگان وزارت های صنعت، معدن و تجارت و نفت و اتاق ایران در پیش نویس پیشنهادی اعمال و توافق حاصل گردید، لیکن پس از حصول توافق، وزارت کشور پیشنهاد خود در خصوص تدوین آیین نامه را بازپس گرفت و ترجیح داد به رغم وجود قانون دائمی، منابع نقدی مورد نیاز خود را بدون تقید به چارچوب های ماده ۶ قانون کمک به ساماندهی، از تکرار این حکم در لوائح بودجه سنواتی و اعمال تغییرات تدریجی در آن پیگیری نماید.



دوماه پس از ابلاغ این قانون، توسط سازمان حفاظت محیط زیست تعیین و اعلام می شود. تولیدکنندگان و واردکنندگان که با تأیید سازمان حفاظت محیط زیست نسبت به بازیافت پسماند حاصل از مواد اولیه، قطعات و کالاهای خود اقدام نموده اند، مشمول این عوارض نمی شوند. منابع و صولی تا سقف ده هزار میلیارد (۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از محل ردیف شماره ۵۳۰۰۰۰ - ۳۸ جدول شماره (۹) این قانون در اختیار وزارت کشور قرار می گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور برای بازیافت پسماندهای حاصل از کالاهای مزبور (ایجاد تأسیسات منطقه ای تبدیل پسماند به مواد انرژی) با اولویت مشارکت بخش خصوصی و نظارت سازمان حفاظت محیط زیست م صرف شود. دستورالعمل شناسایی نحوه رسیدگی و تشخیص مطالبه و وصول توسط سازمان امور مالیاتی کشور تهیه و پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر سه ماه یکبار به کمیسیون های اقتصادی و امور داخلی کشور و شوراها و کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست مجلس شورای اسلامی ارائه نماید."

لازم به ذکر است اهم نکات این بند از قانون بودجه به شرح ذیل می باشد:

- فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهای فوق الذکر حداکثر دوماه پس از ابلاغ این قانون، توسط سازمان حفاظت محیط زیست تعیین و اعلام می شود.
- تولیدکنندگان و واردکنندگان که با تأیید سازمان حفاظت محیط زیست نسبت به بازیافت پسماند حاصل از مواد اولیه، قطعات و کالاهای خود اقدام نموده اند، مشمول این عوارض نمی شوند.
- دستورالعمل شناسایی نحوه رسیدگی و تشخیص مطالبه و وصول توسط سازمان امور مالیاتی کشور تهیه و پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می شود. در این خصوص «دستورالعمل شناسایی، نحوه رسیدگی، تشخیص مآخذ مشمول، مطالبه و وصول عوارض پسماند موضوع بند (و) تبصره ۶ به شماره ۲۰۰/۱۴۰۱/۵۲۹ مورخ ۱۴۰۱/۳/۲۸ از سوی سازمان امور مالیاتی ابلاغ گردید. در این دستورالعمل که شامل بخش های متعدد می شود (تعاریف، شناسایی، رسیدگی و تشخیص و مطالبه و وصول) از جمله مواردی که پیش بینی گردید بدین ترتیب است که:

- فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهای مشمول توسط سازمان حفاظت محیط زیست تعیین و اعلام می شود.
- گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است اطلاعات واردکنندگان شامل نام، کد شناسه ملی، نوع و میزان مواد اولیه، قطعات و کالاهای مشمول وارد شده موضوع این دستورالعمل را در پایان هر دوره مالیاتی به سازمان اعلام نماید.
- سازمان مکلف است نسبت به دریافت اطلاعات مواد اولیه، قطعات و کالاهای مشمول از وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نماید.

لازم به ذکر است در ارتباط با فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهایی که تمام یا قسمتی از آنها قابل بازیافت است، سازمان حفاظت محیط زیست فهرستی را تهیه نموده است که شامل حدوداً ۱۰۷ کالای تولیدی و ۴۰ کالای وارداتی است؛ لیکن ایراداتی در این فهرست وجود دارد از جمله آنکه:



دستور جلسه هشتاد و پنجمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار
(موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور)

• طبق ماده ۶ قانون ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی، تولیدکنندگان و واردکنندگان موظفند در صورت عدم بازیافت پسماند حاصل از مواد و کالاهای خود، یک در هزار ارزش کالای خود را در ابتدای زنجیره از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی به حساب متمرکز وجوه وزارت کشور نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند...» در اعمال این حکم تعیین مآخذ یک در هزار موضوع این ماده در ابتدای زنجیره تولید یا مبدا واردات باشد ضروری می باشد اما فهرست سازمان حفاظت محیط زیست شامل تمام زنجیره از ابتدا، طول فرایند و انتهای زنجیره می باشد.

لازم به ذکر است نمایندگان سازمان امور مالیاتی و وزارت صنعت و معدن و تجارت در جلسه کارگروه تخصصی کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۱ در این خصوص اظهار داشتند معاونت حقوقی ریاست جمهوری و وزارت امور اقتصادی و دارایی نظر داده است که باید ابتدای زنجیره در نظر گرفته شود، لذا برای حل مشکل فعالان اقتصادی با سازمان حفاظت محیط زیست مکاتبه شده است تا فهرست اصلاح گردد و به محض دریافت فهرست جدید و ارسال لیست تولیدکنندگان از وزارت صنعت و گمرک، به ادارات مالیاتی ابلاغ صورت خواهد گرفت.

نظریه معاونت حقوقی ریاست جمهوری به شماره ۴۸۳۰۵/۷۰۸۶۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۱ و وزارت امور اقتصادی و دارایی به شماره ۹۱/۶۶۷۱۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۰۸ به شرح ذیل است:

از آنجاکه منظور مقنن در بند «و» تبصره (۶) قانون بودجه سال جاری (به عنوان قانون مؤخر) اجرای حکم ماده (۶) قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی (به عنوان قانون مقدم) بوده است، بنابراین می توان اراده قانون گذار را در مواد اولیه، قطعات و کالاهای در ابتدای زنجیره استنباط نمود. به عبارت دیگر ابتدای زنجیره در بند «و» ماده (۶) قانون بودجه سال جاری مستتر بوده و ضرورتی نسبت به تکرار آن نبوده است.

از این رو، نظر ابرازی معاونت حقوقی و امور مجلس وزارت صنعت، معدن و تجارت، مندرج در نامه شماره ۶۰/۶۸۱۲۴ مورخ ۱۴۰۱/۳/۱۱ مورد تأیید این معاونت می باشد.

• طبق ماده ۶ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی کالاهای و قطعات می بایستی قابلیت بازیافت داشته باشند زیرا در قانون آمده است که تولیدکنندگان موظف به بازیافت هستند اما در فهرست سازمان حفاظت محیط زیست کالاهایی معرفی شده اند که عملاً قابلیت بازیافت در شرایط کنونی را ندارند و این امکان برای آن ها فراهم نمی باشد به طور مثال در این فهرست رنگ که قابلیت بازیافت ندارد ذکر شده است.

• سازمان حفاظت محیط زیست امکان تشخیص میزان بازیافت تولیدکنندگان را ندارد و این موضوع می بایستی در کمیته تخصصی بررسی و با استفاده از تفاضل عملکرد (فروش) سهمیه های اعطایی از سوی وزارت صنعت در سامانه بهین یاب، مستندات ثبت سفارش و... صورت گیرد.



<p>رئوس ایرادات معترضین به شرح ذیل است:</p> <p>۱. ماده ۶ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی که در واقع نوعی نظام امتداد مسئولیت تولیدکننده پسماند (EPR) را در کشور پایه گذاری می نماید، با روش های مرسوم مالیات سستانی و اخذ عوارض و جرایم از اساس متفاوت است که می توان به دو تفاوت زیر اشاره نمود:</p> <p>- مشمولیت بخشی از مودیان: (معافیت تولیدکنندگان و واردکنندگان که به بازیافت پسماند حاصل از مواد و کالای خود مبادرت می ورزند)؛ و</p> <p>- اعمال روی بخشی از زنجیره ارزش: (تعریف ابتدای زنجیره تولید یا واردات به عنوان ماخذ مالیات جهت اجتناب از مالیات گیری مضاعف)</p> <p>لیکن هر سازوکار غیر شفاف و سلیقه ای اعم از تایید سازمان محیط زیست یا هر دستگاه دیگر که بدون ثبت، تشخیص و راستی آزمایی عملکرد واحدهای صنعتی و قراردادهای میان ایشان با اشخاص ثالث، تولیدکنندگان و واردکنندگان را که راسا یا از طریق اشخاص ثالث به ایفای مسئولیت خود در قبال بازیافت پسماند حاصل از مواد و کالاهای خود می پردازند، از پرداخت یک در هزار موضوع این ماده معاف نماید، محل ایراد است و اعلام واحدهای معاف از پرداخت این نوع از مالیات در حال حاضر سلیقه ای می باشد.</p> <p>۲. طبق ماده ۶ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی؛ تولیدکنندگان و واردکنندگان پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی موظفند در صورت عدم بازیافت پسماند حاصل از مواد و کالاهای خود یک در هزار ارزش کالای خود را در ابتدای زنجیره از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی به حساب متمرکز وجوه وزارت کشور نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند...» در اعمال این حکم تعیین ماخذ یک در هزار موضوع این ماده که باید در ابتدای زنجیره تولید یا مبدا واردات باشد ضروری است و هر مکانیزمی نظیر ارائه فهرست مواد اولیه، قطعات و کالاهای فوق الذکر توسط سازمان حفاظت از محیط زیست که کل زنجیره را دربر گرفته است محل ایراد است.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>جلسه کارگروه کمیته حمایت از کسب و کار در تاریخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۱ در اتاق ایران و با حضور نمایندگانی از اتاق ایران، وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان امور مالیاتی، سازمان حفاظت محیط زیست و اتحادیه بازیافت برگزار گردید و اینگونه جمع بندی گردید که پیشنهادات تشکیل کمیته ای در سازمان حفاظت محیط زیست به منظور بازنگری در فهرست مواد اولیه و قطعات و کالاهای با قابلیت بازیافت در سال ۱۴۰۱ و شناسایی ابتدای زنجیره و مشمولین قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی تشکیل گردد و اصلاح «دستورالعمل شناسایی، نحوه رسیدگی، تشخیص ماخذ مشمول، مطالبه و وصول عوارض پسماند موضوع بند و تبصره ۶ به شماره ۱/۵۲۹/۱۴۰۱/۲۰ مورخ ۱۴۰۱/۳/۲۸ در دستور کار کمیته حمایت از کسب و کار مطرح شود. اهم نظرات در جلسات به شرح ذیل است:</p> <p>توحید صدرنژاد، رییس اتحادیه بازیافت: با توجه به قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی، فهرست مواد اولیه و قطعات را می بایستی سازمان حفاظت محیط زیست اعلام نماید. لیکن فهرست اعلامی دارای ایراد است به طور مثال در لیست سازمان حفاظت محیط زیست روکش لاستیک ذکر شده است در صورتی که روکش لاستیک خود کالای بازیافتی</p>	<p>جمع بندی جلسه کارشناسی</p>



است و معاف می باشد و یا کالاهایی ذکر شده است که قابلیت بازیافت ندارد مثل رنگ. همچنین در جلساتی که با سازمان امور مالیاتی داشتیم، سازمان امور مالیاتی معتقد است که مودی فعال در ابتدای زنجیره باید معرفی گردد، لذا پیشنهاد می شود که کمیته ای برای آنالیز این فهرست برای شناسایی تولیدکنندگانی که ابتدای زنجیره هستند تشکیل شود و کدهای آیسیک شناسایی و بر مبنای آن و متناظر آن کد اینتا شناسایی شود و به سازمان امور مالیاتی اعلام گردد، برای مثال اگر لیوان کاغذی را فرض کنیم، کاغذ این لیوان را چه کسی تولید کرده است؟ با بررسی به چند کارخانه در ابتدای زنجیره برسیم و اگر عوارض از این چند کارخانه اخذ گردد؛ در نتیجه دغدغه ای نیز برای دریافت مالیات مضاعف پیش نمی آید. برای این باید ابتدای زنجیره در کمیته ای حرفه ای شناسایی شده و سپس اینتا کد به سازمان امور مالیاتی معرفی شود. با این روش حتی سازمان امور مالیاتی نیز از دغدغه خود اظهاری خارج می شود.

نکته دیگر این که نظارت عالی سازمان محیط زیست وجه کیفی دارد و در شرح وظایف این سازمان نظارت بر کمیت و آمار تولید واحدهای صنعتی تعریف نشده لذا این سازمان قادر به تشخیص میزان معافیت تولیدکنندگان معاف نبوده و امکان صحت گذاری بر این امر را ندارد. یقیناً در درازمدت با تشکیل نهاد تنظیم گر این مشکل مرتفع می گردد ولی در حال حاضر تنها مسیر ممکن برای تشخیص این معافیت استفاده از ظرفیت کمیته حرفه ای برای استخراج عملکرد واحد بازیافت بر مبنای تفاضل فروش از ظرفیت های سامانه بهین یاب، سهمیه ها و مستندات ثبت سفارش است و در حال حاضر هر راه دیگری سلیقه ای خواهد بود؛ لذا با تشکیل کمیته می توان این ایراد را نیز مرتفع نمود.

همچنین در دستورالعمل ۱۴۰۱ برای جلوگیری از مالیات مضاعف پیش بینی شده است که فروشنده گواهی پرداخت به خریدار بدهد تا خریدار مالیات یک در هزار را پرداخت نکند ولی این خود پیچیدگی ایجاد می کند. آنچه ما جمع بندی کردیم این است که مودیانی که مأخذ این ماده هستند مشخص شوند، لذا برای حل مشکل پیشنهاد می شود که دستورالعمل اصلاح شود و تعریف مواد اولیه اصلاح شود و کمیته ای برای شناسایی ابتدای زنجیره تشکیل شود تا بر مبنای آن اینتا کد به سازمان امور مالیاتی اعلام شود.

زینب شکری، نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت: طبق قوانین بودجه سنواتی در سال های ۹۸ و ۹۹ فهرست با امضای معاونت وقت صنایع وزارت صنعت ارسال شد ولی از آنجایی که با تاخیر ارسال شده بود، اجرایی نشد در سال ۹۸ شامل ۵۴۷۳ و برای سال ۹۹ ۶۲۴۵ واحد برای اخذ این عوارض معرفی شدند. وزارت صنعت، معدن و تجارت نقشی که دارد بدین صورت است که پیرو مکاتبه سازمان حفاظت محیط زیست و پس از اعلام فهرست مواد اولیه و قطعات مذکور در ماده ۶ قانون ساماندهی پسماند، تولیدکنندگانی که می بایستی این عوارض را پرداخت نمایند آماده و به سازمان مالیاتی معرفی می کند. در سال های ۹۸ و ۹۹ فهرست سازمان حفاظت محیط زیست شامل ۸ ردیف مواد اولیه و قطعات بود و در سال ۱۴۰۰ فهرست ۱۳ گانه که تقریباً مشابهت به فهرست ۸ گانه داشت اعلام گردید و وزارت صنعت نیز بر مبنای آن تولیدکنندگان را شامل ۱۲۳۸۹ ردیف در فایل اکسل معرفی نمود؛ لیکن در سال ۱۴۰۱ فهرست اعلامی سازمان حفاظت محیط زیست حدوداً ۱۰۷ قلم کالا و ۴۰ کالای وارداتی می باشد که مشکلات زیادی را ایجاد نموده است. اولاً فهرست اعلامی شامل کل زنجیره می شود در صورتی که می بایست صرفاً ابتدای زنجیره اعلام می گشت. همچنین این کالاها می بایست شامل کالاهای قابل بازیافت می شد در صورتی که کالاهایی که قابلیت بازیافت نیز ندارند پیش بینی شده است. ضمناً در تهیه فهرست بارها از سازمان حفاظت محیط زیست درخواست شده است که از همکاران وزارت صنعت



دعوت شود تا در جلسات تهیه این فهرست حضور داشته باشند زیرا خیلی از ایرادات این چینی مرتفع می شود و یا حداقل زمان اعلام مودیان به سازمان امور مالیاتی کاهش می یابد.

در ارتباط با ابتدای زنجیره از معاونت حقوقی ریاست جمهوری و معاونت حقوقی وزارت اقتصاد استعلام صورت گرفته شد و نظر وزارت صنعت در این خصوص تایید گردید که فهرست سازمان حفاظت محیط زیست بر مبنای ابتدای زنجیره در سال ۱۴۰۱ تهیه نشده است، لذا با این پیشنهاد موافق هستیم که فهرست مواد اولیه و قطعات در کمیته ای تهیه شود و نظرات دستگاه ها نیز اخذ گردد.

سید مجتبی صدرزاده، نماینده سازمان حفاظت محیط زیست: در ارتباط با فهرست تولیدکنندگان و واردکنندگان معاف از پرداخت عوارض سازمان اصراری بر این کار ندارد؛ لیکن حکم قانون است و نمی شود بر خلاف آن در دستورالعمل سازمان امور مالیاتی پیشنهاد نمود. فرایندها نیز در استان ها در حال انجام است و تاکنون مشکل و یا امضای طلایی پیش نیامده است. در خصوص اینکه پیشنهاد تشکیل یک کمیته به منظور تعیین تولیدکنندگان و واردکنندگان مشمول نیز باید گفت که آیا این کمیته منجر به امضای طلایی نخواهد شد؟ همچنین سازمان حفاظت محیط زیست موافق این پیشنهاد است که یکبار مجدداً با همکاری وزارت صنعت فهرست کالاها و قطعات را تهیه و اعلام نماید.

احمد آخوندی، نماینده سازمان امور مالیاتی: حکمی که در قانون بودجه تصریح شده است برای سازمان مبهم بود و با سازمان مالیاتی نیز موفق به ارتباط گرفتن با دستگاه های دیگر جهت تدوین دستورالعمل نشد، لذا سازمان خود این دستورالعمل را تهیه نمود و سعی کرد تا در خیلی از بندها به تولیدکنندگان کمک نماید به طور مثال کارمزدی ها، صادراتی ها، مرجوعی ها مشمول نیستند و شائبه مضاعف بودن نیز مرتفع شده است. لازم به ذکر است که در قانون صراحتاً گفته شده است که فهرست کالاها و قطعات می بایستی از سوی سازمان حفاظت محیط زیست اعلام شود؛ لذا ما برای فهرست کالاها و قطعات با سازمان حفاظت محیط زیست مکاتبه می کنیم و برای شناسایی مودیان با وزارت صنعت و گمرک مکاتبه صورت می گیرد.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری نظر داده است که باید ابتدای زنجیره در نظر گرفته شود، لذا برای حل مشکل فعالان اقتصادی با سازمان حفاظت محیط زیست مکاتبه شده است تا فهرست اصلاح گردد و به محض دریافت فهرست جدید و لیست تولیدکنندگان از وزارت صنعت و گمرک، آن را به ادارات مالیاتی ابلاغ خواهد شد. بنابراین ایرادی در دستورالعمل دیده نمی شود.

همچنین ذکر این نکته حائز اهمیت است که تولیدکنندگان و واردکنندگان همکاری نمی کنند و ابراز نمی نمایند؛ لذا وصولی کم است و سازمان باید به دیوان محاسبات جواب پس دهد که چرا این میزان وصولی می باشد.

فدایی، نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی: به لحاظ فرایندی دستورالعمل سازمان امور مالیاتی مشکلی ندارد و طبق قانون نیز سازمان حفاظت محیط زیست می بایستی فهرست کالا و قطعات را اعلام نماید. در ارتباط با مشمولین نیز فهرست اعلامی وزارت صمت و گمرک کفایت می کند و وزارت صمت می تواند از فعالان بخش خصوصی و دستگاه های دیگر کمک بگیرد و معافیت ها نیز در قالب رسیدگی مشخص می شوند. لذا دستورالعمل کامل است.



دستور جلسه هشتاد و پنجمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار
(موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور)

<p>سیمایی صراف، مشاور دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار: فعالان بخش خصوصی باید سعی کنند تا این موضوع را از قانون بودجه سنواتی خارج کنند زیرا سالانه می باشد و مستمرا باید تمدید شود. بهتر است برای ماده ۶ قانون ساماندهی آیین نامه تنظیم شود.</p>	
<p>با عنایت به بند (و) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ که وظیفه تعیین فهرست مواد اولیه و قطعات و کالاهای با قابلیت بازیافت بر عهده سازمان حفاظت محیط زیست است پیشنهاد می شود:</p> <p>کمیته ای در سازمان حفاظت محیط زیست با حضور نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت نفت، اتاق بازرگانی ایران و گمرک ج.ا.ا به منظور بازنگری در فهرست مواد اولیه و قطعات و کالاهای با قابلیت بازیافت در قانون بودجه سنواتی و همچنین شناسایی ابتدای زنجیره و احصای کد تعرفه ماخذ یک در هزار را برای مواد اولیه، قطعات و کالاهای وارداتی مشمول جهت تعیین فهرست مشمولین قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی و تایید اشخاصی که (راسا یا از طریق انعقاد قرارداد با واحدهای بازیافت مجاز به بازیافت مواد و کالای موضوع احکام فوق مبادرت ورزیده و) از پرداخت عوارض یاد شده معاف هستند، تشکیل گردد. مصوبات این کمیته در راستای اجرای تکلیف سازمان حفاظت محیط زیست مطابق بند (و) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱، برای سازمان امور مالیاتی ارسال می گردد.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>
<p>۱. نامه شماره ۵۶۸۴/۲/۵۰/د مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۴ کمیسیون توسعه پایدار اتاق بازرگانی ایران ۲. نظریه معاونت حقوقی ریاست جمهوری به شماره ۴۸۳۰۵/۷۰۸۶۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۱ و وزارت امور اقتصادی و دارایی به شماره ۹۱/۶۶۷۱۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۰۸ در پاسخ به مکاتبات وزارت صنعت، معدن و تجارت</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>