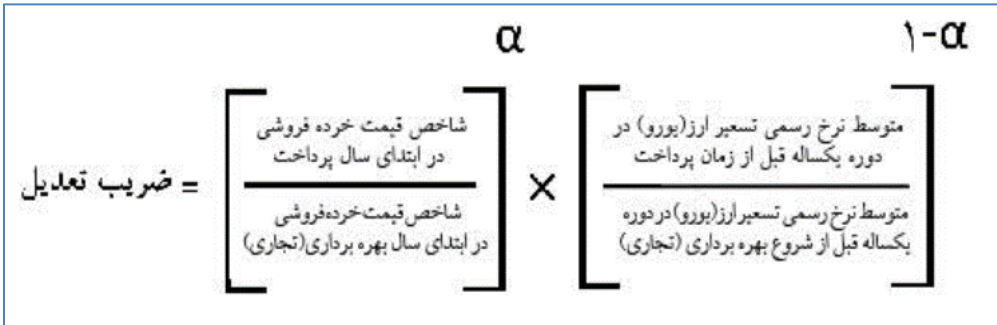


مقررات - دستور جلسه (۲)	شناسه دستور
<p>بررسی پیشنهادات بخش خصوصی در مورد "اصلاح روش تعدیل نرخ خرید تضمینی برق تجدیدپذیر" موضوع ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی (مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰/ت/۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴/۱۱/۱۴ هیأت وزیران)</p>	عنوان دستور
<p>باتوجه به نوسانات ارزی، یکی از مسائلی که سرمایه‌گذاران خارجی صنعت برق تجدیدپذیر با آن مواجه می‌باشند موضوع "ضریب تعدیل خرید تضمینی برق تجدیدپذیر" می‌باشد. واحد قیمت خرید برق تجدیدپذیر در سطح بین‌المللی یورو است لکن در ایران قیمت به ریال تعیین می‌گردد اگرچه بهترین حالت می‌تواند این باشد که قیمت به یورو تعیین شود و پرداخت معادل نرخ روز ارز صورت گیرد ولی در حال حاضر چنین وضعیتی نیست و برای جبران نوسانات ارز و تورم در قیمت خرید برق، ضریب تعدیل بکار برده می‌شود؛ از این رو سرمایه‌گذاران به دنبال این هستند که با اصلاحاتی در ضریب تعدیل، اثر نوسانات تورم و نرخ ارز را بر قیمت خرید برق به نحوی تعدیل نمایند که کمترین نااطمینانی ایجاد شود.</p> <p>در قراردادهای خرید تضمینی برق تجدیدپذیر، حسب مفاد ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰/ت/۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴/۱۱/۱۴ هیأت وزیران [پیوست شماره ۱]، ضریب تعدیل خرید تضمینی برق ترکیبی از دو شاخص نرخ تورم و نرخ ارز و بیانگر اثر تغییرات آنها می‌باشد که برابر با:</p> <p>حاصل ضرب [نسبت شاخص قیمت خرده‌فروشی در ابتدای سال پرداخت به ابتدای سال بهره‌برداری] به توان α، در [نسب متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو) در دوره یکساله قبل از زمان پرداخت به دوره یکساله قبل از شروع بهره‌برداری (تجاری)] به توان یک منهای α ($1-\alpha$).</p>	شرح دستور
	
<p>برخی نکاتی که در این فرمول باید مد نظر قرار گیرد، عبارت‌اند از:</p>	
<p>(۱) اثرات نرخ تورم و تغییرات نرخ ارز در بازه زمانی شروع بهره‌برداری (تجاری) تا زمان پرداخت‌ها در طول قرارداد تعدیل می‌گردد.</p> <p>(۲) <u>آلفا</u> بیانگر وزن تغییرات تورم و یک منهای آلفا نشان‌دهنده وزن تغییرات نرخ ارز در فرمول می‌باشد که مطابق مصوبه هیأت وزیران، رقمی بین پانزده صدم تا سه دهم به انتخاب سرمایه‌گذار، تعیین می‌شود.</p> <p>(۳) متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو)، مبنای تعدیل قیمت می‌باشد که اولاً با توجه به ثابت بودن قیمت خرید برق، اثر مستقیم بر عایدی سرمایه‌گذار دارد و ثانیاً تابع نرخ اعلامی بانک مرکزی است و توسط ساتبا در فرمول ضریب تعدیل درج می‌گردد. لذا از این حیث حائز اهمیت است که هرگونه عدم تناظر در نرخ ارز مبنای تعدیل قیمت برق (مندرج در فرمول) و نرخ ارز دریافتی سرمایه‌گذار، می‌تواند موجب ورشکستگی پروژه شود.</p>	

شناسه دستور	مقررات - دستور جلسه (۲)
ایرادات و مشکلات	<p>(۱) در مورد شروع زمان اعمال ضریب تعدیل</p> <p>فرمول تعدیل نرخ ارز قبل از آنکه برای صنعت تجدیدپذیر مورد استفاده قرار گیرد در بند "ب" ماده ۱۳۳ ق.ب.پ مصوب شده و پیش‌تر برای نیروگاه‌های حرارتی مورد استفاده قرار می‌گرفته است و زمان شروع اعمال تعدیل در آن، زمان انعقاد قرارداد بوده است؛ لکن در آیین‌نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی که مختص برق تجدیدپذیر می‌باشد فرمول در مخرج کسرها تغییر یافته است. بدین ترتیب که زمان شروع اعمال تعدیل به جای آنکه زمان عقد قرارداد لحاظ گردد به زمان شروع بهره‌برداری تجاری تغییر یافته است که زمان شروع اعمال تعدیل را به تعویق می‌اندازد. یعنی قبلاً سرمایه‌گذار به محض امضای قرارداد می‌توانست ریسک‌های ناشی از تغییرات تورم و تغییرات نرخ ارز را تعدیل نماید ولی اگر زمان بهره‌برداری ملاک قرار گیرد، ممکن است بهره‌برداری برای یک نیروگاه بیش از یکسال به طول انجامد که در این دوره، تغییرات تورم و نرخ ارز قابل پیش‌بینی نمی‌باشد.</p>
	<p>(۲) در مورد توان آلفا</p> <p>انتخاب ضریب آلفا در بازه بین ۰,۱۵ تا ۰,۳ (مذکور در مصوبه فعلی) سرمایه‌گذار را با مشکلی مواجه نمی‌نماید لکن گسترش بازه انتخابی از صفر تا ۰,۳ این امکان را به سرمایه‌گذار می‌دهد که در تعدیل نرخ خرید برق، اثر تورم را کمتر و اثر تغییرات نرخ ارز را بیشتر در نظر گیرد ضمن اینکه شرایط قبلی همچنان محفوظ است.</p>
	<p>(۳) در مورد نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو)،</p> <p>عدم وجود معیار مشخص در تعیین نرخ تسعیر ارز مبنای تعدیل با توجه به سابقه، خصوصاً زمانی که ارز دو نرخ بوده است و در حال حاضر که انواع نرخ ارز چه بر اساس نرخ و چه بر اساس روش تهیه وجود دارد، سرمایه‌گذار با دو ابهام اساسی مواجه می‌نماید، اول اینکه بانک مرکزی در هر زمان چه نرخ را اعلام می‌کند و دیگر اینکه ساتباً چه نرخ را مبنای تعدیل نرخ ارز قرار می‌دهد؟ و آنچنان که ذکر شد هر گونه عدم تناظر در تعیین نرخ ارز مبنای تعدیل قیمت برق (مندرج در فرمول) و نرخ ارز دریافتی سرمایه‌گذار، می‌تواند به شکست پروژه منتهی شود.</p> <p>🚩 قوانین و مقررات مرتبط با ارز (یک سال اخیر) مربوط به اصل و سود سرمایه‌گذاری خارجی عبارت اند از:</p> <ol style="list-style-type: none">(۱) قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی که ذیل ماده ۱۲ اذعان می‌دارد نرخ ارز مورد عمل به هنگام ورود یا خروج سرمایه خارجی و همچنین کلیه انتقالات ارزی در صورت تک‌نرخ بودن ارز همان نرخ رایج در شبکه رسمی کشور و در غیر این صورت <u>نرخ آزاد روز</u> به تشخیص بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ملاک خواهد بود. [پیوست شماره ۲]؛(۲) مجموعه مقررات ارزی بانک مرکزی مصوب آذرماه سال ۹۶ که در بند هشتم، برای فروش و نقل و انتقالات ارز بابت اصل و سود سرمایه‌گذاری خارجی <u>نرخ ارز آزاد</u> را مجاز می‌داند [پیوست شماره ۳]؛(۳) تصویب نامه شماره ۴۳۵۳/ت/۵۵۳۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۲ هیات وزیران [پیوست شماره ۴]، با موضوع <u>نظام تک‌نرخ ارز</u> که سرمایه‌گذار را به یک نرخ ثابت خرید تضمینی برق می‌رساند؛(۴) بند ۱۰ اطلاعیه شماره ۷ بانک مرکزی در فروردین ۹۷ [پیوست شماره ۵]، که تأمین ارز موردنیاز برای اصل و سود سرمایه‌گذاری خارجی را با <u>نرخ رسمی</u> مجاز می‌داند.(۵) بخشنامه ۴۵ بندی بانک مرکزی مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۰، ذیل بند ۳۰، تأمین و انتقال ارز بابت اصل، سود و تمامی عواید حاصل از سرمایه‌گذاری خارجی در کشور را با تأیید سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران به <u>نرخ بازار</u> بلامانع می‌داند. [پیوست شماره ۶]؛ <p>*** اگرچه عبارت "نرخ رسمی بانک مرکزی" که در فرمول تعدیل فعلی آمده، برای شرایط حال حاضر، با توجه به مصوبه ۴۵ بندی بانک مرکزی، همان نرخ ارز قابل تهیه از سامانه نیما تلقی می‌شود، لکن عبارتی قابل تفسیر است و ممکن است این موضوع را متبادر نماید که نرخ ارزی است که توسط بانک مرکزی تأمین می‌شود.</p>



مقررات - دستور جلسه (۲)	شناسه دستور
<p>به منظور بررسی پیشنهادات اصلاحی در ارتباط با موضوعات "ضریب تعدیل بازخريد تضمینی برق تجدیدپذیر" و "نرخ تسعیر ارز"، دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، روز سه شنبه ۱۲ تیرماه، اقدام به برگزاری کارگروه کارشناسی و تخصصی نمود.</p> <p>این نشست با حضور نمایندگان از سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق ایران (ساتبا)، سازمان سرمایه‌گذاری خارجی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و فعالان بخش خصوصی برگزار گردید و نماینده ساتبا اعلام نمود که با توجه به مذاکراتی که قبلاً در مورد دو پیشنهاد اول (تغییر زمان تعدیل و تغییر بازه آلفا) بین کارشناسان این سازمان با نمایندگان بخش خصوصی صورت گرفته است، هر دو موضوع مورد قبول ایشان می‌باشد.</p> <p>در مورد نرخ تسعیر ارز نیز پیشنهاداتی مطرح گردید از جمله الحاق تبصره به ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰/ت/۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴/۱۱/۱۴ هیأت وزیران، مبنی بر اینکه "در نظام تک نرخی ارز، نرخ رسمی تسعیر ارز در فرمول فوق، برای سرمایه‌گذاران خارجی دارای مجوز سرمایه‌گذاری خارجی (FIPPA)، نرخ ارز رسمی در شبکه بانکی باشد و در صورت تغییر شرایط و خروج از نظام تک نرخی ارز، در اجرای حکم ماده ۱۲ قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰، نرخ رسمی تسعیر ارز توسط بانک مرکزی تعیین و ابلاغ می‌گردد." که در این خصوص نماینده ساتبا موافقت ضمنی خود را اعلام نمود اما اذعان داشت بایستی بررسی بیشتر صورت گیرد و نماینده بانک مرکزی نیز بر تعیین نحوه تامین ارز تاکید داشت به نحویکه این شبهه برای سرمایه‌گذار بوجود نیاید که نرخ ارز بانکی به معنی نرخ ارز قابل تهیه از بانک مرکزی باشد؛ لکن با توجه به اینکه در پی مصوبات اخیر دولت، نظام تک نرخی ارز دیگر وجود ندارد، پیشنهادات دبیرخانه می‌بایستی در صحن کمیته مورد توجه و تصمیم قرار گیرد.</p>	<p>جمع‌بندی کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۰۴/۱۲</p>
<p>مورد اول) پیشنهاد اصلاح زمان شروع اعمال ضریب تعدیل است به نحوی که سرمایه‌گذار بتواند با در نظر گرفتن متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو) در دوره یکساله قبل از امضای قرارداد، محاسبات اقتصادی خود را داشته باشد.</p> <p>مورد دوم) اصلاح بازه قابل انتخاب آلفا است چرا که اساساً تغییرات نرخ تورم داخلی برای سرمایه‌گذار خارجی چندان اهمیتی ندارد و بسیاری از سرمایه‌گذاران دنبال بی‌اثر نمودن تغییرات تورمی و تعدیل حداکثری بر اساس تغییرات ارزی هستند لذا مطلوب خواهد بود اگر امکان انتخاب آلفا به میزان هرچه کمتر تا حد صفر نیز فراهم باشد. بنابراین پیشنهاد کاهش حدپایین ضریب آلفا از پانزده صدم به صفر مطرح است، که هم تامین خواسته سرمایه‌گذار را به دنبال دارد و هم به کاهش اثر تورم کمک می‌کند، ضمن اینکه همچنان امکان انتخاب دامنه قبلی وجود دارد.</p> <p>در نتیجه، اصلاح ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰/ت/۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴/۱۱/۱۴ هیأت وزیران به ترتیب زیر پیشنهاد می‌گردد:</p>	<p>پیشنهادات دبیرخانه</p>



شناسه دستور	مقررات - دستور جلسه (۲)
	<p>ماده ۳ - نرخ پایه قرارداد خرید از نیروگاه غیردولتی در زمان پرداخت بر اساس ضریب زیر تعدیل و در پرداخت صورت‌حساب‌های ماهانه مورد عمل قرار می‌گیرد:</p> <div style="text-align: center;"> $\text{ضریب تعدیل} = \left[\frac{\text{شاخص قیمت خرده‌فروشی در ابتدای سال پرداخت}}{\text{شاخص قیمت خرده‌فروشی در ابتدای سال بهره‌برداری (تجاری)}} \right]^{\alpha} \times \left[\frac{\text{متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (پورو) در دوره یکساله قبل از زمان پرداخت}}{\text{متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (پورو) در دوره یکساله قبل از شروع بهره‌برداری (تجاری)}} \right]^{1-\alpha}$ <p>در ضریب یاد شده، (α) عددی بین صفر تا پانزده صفر تا سه دهم به انتخاب سرمایه‌گذار خواهد بود.</p> </div> <p>پی نوشت:</p> <p>حسب اطلاع واصله، وزیر محترم نیرو طی نامه‌ای به تاریخ ۱۳۹۷/۰۴/۱۶ خطاب به معاون اول محترم رئیس جمهور، در مورد اصلاح ضریب تعدیل نرخ‌های خرید برق تجدیدپذیر موضوع ماده ۳ آیین‌نامه ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف پیشنهاداتی را مطرح نموده‌اند که اعمال آنها از طریق اصلاح مصوبه هیات محترم وزیران میسر می‌باشد؛ از این رو مکاتباتی از سوی انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران، سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های فنی و اقتصادی ایران و همچنین دبیرخانه کمیته با دبیرخانه هیأت محترم دولت صورت گرفت با این مضمون که بررسی و اصلاح مزبور پیش از دریافت نظرات بخش خصوصی صورت نگیرد. تصاویر این مکاتبات به پیوست (شماره ۷) می‌باشد.</p> <p>ضمناً دبیرخانه کمیته از طریق انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران مطلع گردید که این موضوع در جلسه مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۸ کمیسیون امور زیربنایی، صنعت و محیط زیست دولت مورد بررسی قرار گرفته است که در این جلسه مورد پیشنهادی در خصوص اصلاح زمان شروع تعدیل مصوب شده است و تصویب اصلاح بازه پیشنهادی در مورد ضریب آلفا منوط به درخواست کتبی وزیر محترم نیرو شده است.</p> <p>مورد سوم) در مورد تعیین نرخ رسمی تسعیر ارز، الحاق یک تبصره به ماده ۳ به شرح ذیل:</p> <p>تبصره - نرخ رسمی تسعیر ارز در فرمول فوق، برای پروژه‌های با سرمایه‌گذاری داخلی، پروژه‌های با تسهیلات ریالی و ارزی از محل صندوق توسعه ملی، پروژه‌های با سرمایه‌گذاری خارجی دارای مجوز سرمایه‌گذاری خارجی ((FIPPA، پروژه‌های با تامین ارز فایننس خودگردان و فایننس خودگردان، و هر نوع دیگر از تأمین مالی، نرخ ارز رسمی اعلامی توسط بانک مرکزی در آخرین مقرره جاری، برای هر یک از انواع برشمرد می‌باشد و در صورت تغییر قوانین و مقررات، در اجرای حکم ماده ۱۲ قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰، نرخ رسمی تسعیر ارز بایستی توسط بانک مرکزی تعیین و ابلاغ می‌گردد.</p>
<p>فهرست مدارک و مستندات</p>	<ol style="list-style-type: none"> ۱. آیین‌نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰/ت/۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴/۱۱/۱۴ هیأت وزیران؛ ۲. قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی (ماده ۱۲)؛ ۳. مجموعه مقررات ارزی بانک مرکزی مصوب آذرماه سال ۹۶؛ ۴. تصویب نامه شماره ۴۳۵۳/ت/۵۵۳۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۲ هیأت وزیران؛ ۵. اطلاعیه شماره ۷ بانک مرکزی در فروردین ۹۷؛ ۶. بخشنامه بانک مرکزی مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۰؛ ۷. تصاویر مکاتبات با دبیرخانه هیأت دولت؛