



قانون و مقررات - دستور جلسه (۱)	شناسه دستور
<p>بررسی و اصلاح مقررات ناظر بر فعالیت "شرکت‌ها و استارت آپ‌های فعال در ارائه خدمات مجازی جابه جایی هوشمند" به منظور ساماندهی فرایندهای مدیریتی و نظارتی</p>	عنوان دستور
<p>علیرغم وجود مقررات و قانونمندی‌های موضوعی در خصوص چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر فعالیت افراد صنفی در فضای مجازی و همچنین وجود اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی که مجوز فعالیت در این نوع کسب و کارها را صادر می‌نماید، ارائه خدمات توسط این سرویس‌های هوشمند همچنان با چالش‌هایی روبرو است. یک گروه از افراد صنفی عضو اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی، استارت آپ‌های فعال در زمینه جابجایی هوشمند از جمله اسنپ و تپسی هستند که اخیراً با شکایات شهرداری‌ها و تاکسیرانی به بهانه نداشتن مجوز استانی از شهرداری، در شهرهای مختلف با پلمپ دفاتر خود مواجه شده‌اند. (نمونه اخطاریه‌های صادره به پیوست شماره ۱)</p> <p>حسب ارجاع صورت از سوی اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی به دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ و بررسی‌های صورت گرفته، ملاحظه گردید دادستانی‌های استان‌ها در اجرای بخشنامه دادستانی کل کشور (پیوست شماره ۲) و با استناد به ماده ۹ قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت مصوب ۱۳۸۶^۱ و ماده ۳۲ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹^۲ و با این استدلال که مسئولیت ساماندهی، مدیریت و نظارت بر ارائه دهندگان خدمات حمل و نقل بار و مسافر و رانندگان وسایل نقلیه عمومی بر عهده شهرداری‌های محل می‌باشد، در پی شکایات شهرداری‌ها و یا رقبای سنتی این کسب و کار، مبادرت به جلوگیری از فعالیت استارت آپ‌های فعال در زمینه خدمات مجازی جابه‌جایی هوشمند می‌نمایند. (پیوست شماره ۳) =</p> <p>به استناد مفاد تبصره ذیل ماده ۸۷ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۹۲^۳ و آیین نامه اجرایی چگونگی صدور و تمدید پروانه کسب و نحوه نظارت بر افراد صنفی در فضای مجازی (موضوع مواد ۲، ۱۲ و تبصره ماده ۸۷ قانون نظام صنفی) (پیوست شماره ۴)، مسئولیت صدور پروانه کسب برای کسب و کارهای مجازی بر عهده اتحادیه مربوطه است که انتظار می‌رود با توجه به فعالیت صنفی این نوع کسب و کار و نیز عنایت قانونگذار به تعیین مرجع کاملاً مرتبط برای صدور مجوز فعالیت، مرجع نظارتی نیز هیات عالی نظارت تعیین گردد؛</p> <p>آنچنان که در مصوبه شماره ۴۷۲۳۴/۱۱۹۲۸۱ مورخ ۹۰/۰۶/۱۲ کلیه امور مربوط به حمل و نقل درون شهری و برون شهری از شهرداری‌ها به اتحادیه‌ها واگذار گردید. (پیوست شماره ۵)، لیکن هیأت محترم وزیران در تصویبنامه شماره ۲۰۳۳۴ مورخ ۹۵/۰۲/۲۲، مصوبه قبلی را اصلاح نموده و <u>مسئولیت نظارت</u> را بر عهده شهرداری‌ها قرار داده است و تعیین نموده که نحوه نظارت و دستورالعمل مربوطه بایستی مشترکاً توسط وزارت کشور و وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه و ابلاغ گردد. (پیوست شماره ۶).</p>	شرح دستور

۱ - ماده ۹ قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت مصوب ۱۳۸۶_ مدیریت حمل و نقل بار و مسافر در محدوده شهر و حومه آن به عهده شهرداری است.

۲ - ماده ۳۲ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹_ شهرداری‌ها موظفند کلیه فعالیت‌های مربوط به حمل و نقل کالا و بار و مسافر در محدوده شهرها را در قالب مؤسسات و شرکت‌های حمل و نقل تعاونی و خصوصی ساماندهی و بر آنها نظارت کنند.

۳ - ماده ۸۷ قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۹۲_ فعالیت افراد صنفی در فضای مجازی (سایبری) مستلزم اخذ پروانه کسب از اتحادیه مربوطه است. تبصره - چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر اینگونه فعالیت‌های صنفی به موجب آیین‌نامه اجرائی است که توسط اتاق اصناف ایران با همکاری دبیرخانه هیأت عالی نظارت و وزارتخانه‌های اطلاعات و ارتباطات و فناوری اطلاعات تهیه می‌شود و پس از تأیید هیأت عالی نظارت حداکثر ظرف سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.



شناسه دستور	قانون و مقررات - دستور جلسه (۱)
	<p>قابل ذکر است که در مصوبه هیات وزیران سال ۹۰ هم از پروانه کسب و هم از پروانه فعالیت نام برده شده است و مسئولیت صدور هردو به اتحادیه واگذار شده است لکن در مصوبه سال ۹۵ تصریح شده است که صدور پروانه کسب بر عهده اتحادیه و نظارت بر عهده شهرداری است و مصوبه در مورد پروانه فعالیت سکوت نموده است؛ لذا به نظر می‌رسد، تا زمانیکه دستورالعمل نظارت مذکور در مصوبه هیات وزیران تهیه و ابلاغ نشده است، این برداشت از مصوبه سال ۹۵ که شهرداری مجدداً مسئول صدور پروانه کسب می‌باشد، نباید بعنوان ابزار نظارت و اهرم فشار بر این کسب و کارها مورد استفاده قرار گیرد و تعطیلی و توقف فعالیت آن‌ها را موجب گردد.</p> <p>در همین ارتباط، نظر معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور در خصوص دستورالعمل ساماندهی شرکتهای اینترنتی حمل و نقل مسافر که طی نامه شماره ۱۱/۱۲۸۴۴ مورخ ۹۷/۰۴/۱۷ به معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور اعلام گردیده است بر این محور است که لازم است ضمن به رسمیت شناختن مجوز فعالیت صنفی ذیل قانون نظام صنفی کشور، از ایجاد هرگونه مانع فعالیت رسمی این شرکتهای به عنوان مجوز، پروانه و یا عنوان مشابه پرهیز شده و به جای آن استانداردهای کشوری حمل و نقل شهری و سازوکار نظارتی شهرداری تصویب و به اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی ابلاغ گردد. (پیوست شماره ۷).</p> <p>ذکر این نکته نیز ضروری است که موضوع "دستورالعمل ساماندهی شرکتهای اینترنتی حمل و نقل مسافر"، (ارائه‌دهنده خدمات مجازی جابه‌جایی هوشمند) حسب وظایف قانونی هیأت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار، در دستور جلسه مورخ ۹۷/۰۴/۲۴ دبیرخانه این هیأت قرار گرفته است و معاونت امور اقتصادی وزارت امور اقتصاد و دارایی بعنوان دبیرخانه هیأت طی نامه شماره ۹۷/۸۰/۱۱۷۰ مورخ ۹۷/۰۴/۲۷ به معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور با تأیید رویکرد معاونت علمی و فناوری، خواستار به رسمیت شناخت پروانه کسب بعنوان مجوز فعالیت شرکتهای مذکور و پرهیز از اجبار آنها به اخذ مجوز از وزارت کشور و نهادهای تابعه آن شده است. (پیوست شماره ۸).</p> <p>ضمناً با بررسی موضوع در دبیرخانه کمیته و تشکیل کارگروه کارشناسی در تاریخ ۲۷ تیرماه ۹۷، ملاحظه گردید که نظر نمایندگان حاضر در جلسه از وزارت صنعت، معدن و تجارت نیز بر این استوار است که قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت بواسطه اطلاق عبارت "حمل و نقل عمومی" در عنوان مقرر، قابل تسری به حوزه استارت آپ‌های ارائه دهنده خدمات جابه‌جایی هوشمند نمی‌باشد که تقاضای سفر را با مشارکت صاحبان خودرو شخصی انجام می‌دهند، همچنین ایشان اذعان می‌دارند مضمون "مدیریت"، "ساماندهی" و نظارت لزوماً به معنای صدور مجوز یا پروانه فعالیت نیست؛ مرکز اصناف و بازرگانان ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت وزارت صنعت، معدن و تجارت رویکرد خود را بصورت مبسوط در بخشنامه شماره ۶۰/۱۲۳۳۴۰ در تاریخ ۱۳/۰۵/۱۳۹۷ منعکس نموده است. (پیوست شماره ۹).</p>
<p>ایرادات و مشکلات</p>	<p>۱- توقف فعالیت واحدهای صنفی ارائه دهنده خدمات مجازی جابه‌جایی هوشمند در برخی شهرها؛</p> <p>۲- تهیه دستورالعمل ساماندهی شرکتهای ارائه دهنده خدمات مجازی جابه‌جایی هوشمند توسط شهرداریها بدون لحاظ نظرات بخش خصوصی و غلبه نقش شهرداریها در تعیین مفاد آن با توجه به اینکه رقیب این شرکتها می‌باشند؛</p> <p>۳- تهیه "لایحه اصلاحی قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت" (پیوست شماره ۱۰) و نیز "طرح اصلاح قانون الحاق یک تبصره به ماده واحده قانون راجع به تمرکز امور مربوط به تاکسیرانی شهر تهران" (پیوست شماره ۱۱) بدون دریافت نظر بخش خصوصی و تدوین مفادی که غیر همسو با نتایج بررسی‌های تشکلهای ذیربط می‌باشد؛</p>



قانون و مقررات - دستور جلسه (۱)	شناسه دستور
<p>به منظور بررسی مراتب درخواست اتحادیه کشوری صنف کسب و کارهای مجازی نسبت به اصلاح مقررات ناظر بر فعالیت شرکت‌های ارائه دهنده خدمات جابه‌جایی مسافر آنلاین به منظور یکپارچگی فرایندهای مدیریتی و نظارتی، روز چهارشنبه ۲۷ تیرماه، دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ اقدام به برگزاری نشست کارشناسی در این زمینه نمود.</p> <p>در این نشست نمایندگانی از معاونت علمی و فن‌آوری رئیس جمهور، معاونت دادستانی کل کشور، وزارت کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت ارتباطات و فن‌آوری اطلاعات، مرکز ملی فضای مجازی، سازمان حمل و نقل ترافیک شهرداری تهران و سازمان مدیریت و نظارت بر تاکسیرانی شهر تهران از بخش‌های دولتی حضور داشتند و از بخش خصوصی نیز نمایندگان اتحادیه کشوری صنف کسب و کارهای مجازی، اتاق‌های اصناف و تعاون ایران، کمیسیون‌های بازرگانی داخلی، سرمایه‌گذاری و فناوری اطلاعات و ارتباطات و اقتصاد رسانه اتاق بازرگانی ایران و برخی شرکت‌های فعال نظیر اسنپ و تپسی در جلسه حضور به هم رساندند.</p> <p>بنا به اظهار فعالان صنف کسب و کارهای مجازی، فعالیت ارائه دهندگان خدمات مجازی جابه‌جایی هوشمند با مجوز صادره توسط اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی قانونی بوده و تا زمانی که دستورالعمل مذکور در مصوبه سال ۹۵ هیات محترم وزیران توسط وزارتین صنعت، معدن و تجارت و کشور تهیه نشده است و مصادیق و معنای نظارت به طور کامل مشخص نشده است، شهرداری‌ها و سایر مراجع و مقامات نباید با عنوان نظارت و با استفاده از اهرم پروانه فعالیت و با استناد به قوانین عام مانند قانون توسعه حمل و نقل و ماده واحده قانون راجع به تمرکز امور مربوط به تاکسیرانی شهر تهران، مواد ۳۱ و ۳۲ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی و غیره به تعطیلی واحدهای صنفی مربوطه مبادرت نمایند.</p> <p>در سوی مقابل نماینده سازمان مدیریت و نظارت بر تاکسیرانی با استناد به ماده ۹ قانون توسعه حمل و نقل و مواد ۳۱ و ۳۲ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی چنین مطرح نمود که مدیریت جابجایی مسافر بر عهده شهرداری است و شرکتها و مؤسسات حمل و نقل بار و مسافر و رانندگان وسایل نقلیه عمومی در صورت تخلف از ضوابط حمل بار و مسافر به سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای یا شهرداری محل معرفی خواهند شد و مراجع مذکور مجازند پروانه فعالیت شرکت یا مؤسسه حمل و نقل متخلف را تعلیق و یا تحت شرایطی به طور دائم لغو نمایند. وی همچنین اظهار نمود که بین پروانه فعالیت و پروانه کسب تفاوت وجود دارد و توضیح داد که ابتدا در سال ۹۰ پروانه فعالیت و پروانه کسب به اتحادیه مربوطه سپرده می‌شود ولی در اصلاحیه سال ۹۵ فقط لفظ پروانه کسب آورده می‌شود لکن با توجه به سکوت مصوبه در مورد پروانه فعالیت و به استناد آیین نامه مدیریت حمل و نقل بار و مسافر مصوب سال ۸۸، همچنان صدور پروانه فعالیت بر عهده شهرداری می‌باشد.</p> <p>نظر نمایندگان حاضر در جلسه از وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و معاونت علمی رئیس جمهور، مشتمل بر به رسمیت شناختن پروانه کسب اتحادیه صنفی بوده و معتقد بودند که ضوابط مدنظر شهرداری و وزارت کشور به نحوی است که از آن خلق مجوز مستفاد می‌شود به نحویکه ابطال آن ابزار نظارت شهرداری‌ها باشد.</p> <p>نهایتاً جمع‌بندی جلسه به این ترتیب صورت گرفت که گزارش موضوع مشتمل بر بررسی مستندات در دبیرخانه کمیته و اظهارات ذینفعان در جلسه کارگروه (پیوست شماره ۱۲)، تهیه و در صحن کمیته ارائه گردد.</p>	<p>جمع‌بندی کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۰۴/۲۷</p>



قانون و مقررات - دستور جلسه (۱)	شناسه دستور
<p>۱- توقف اجرای بخشنامه دادستانی کل کشور به شماره ۹۱/۱۴۰/۱۳۹۷/۴۳۸/۹۰۰۰ مورخ ۹۷/۰۱/۰۸ و هر گونه تصمیم و اقدام دیگر مشابه که منجر به جلوگیری از فعالیت این گونه کسب و کارهای می‌گردد و جلوگیری از تعطیلی واحدهای صنفی تا زمان تهیه دستورالعمل نحوه نظارت شهرداری‌ها؛</p> <p>۲- تهیه دستورالعمل ساماندهی شرکت‌های ارائه دهنده خدمات مجازی جابه جایی هوشمند با لحاظ نظرات بخش خصوصی و ارائه پیشنهاد اصلاح تصویب‌نامه شماره ۲۰۳۳۴ مورخ ۹۵/۰۲/۲۲ هیأت وزیران مبنی بر تعیین نهاد و مرجع بالاتر از شهرداری‌ها یا تعیین هیأت عالی نظارت بر اصناف بعنوان متولی نظارت بر این واحدهای صنفی به هیأت محترم وزیران؛</p> <p>۳- ارائه درخواست توقف بررسی لایحه اصلاحی قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت و طرح اصلاح قانون الحاق یک تبصره به ماده واحده قانون راجع به تمرکز امور مربوط به تاکسیرانی شهر تهران زیر نظر شهرداری تهران به دبیرخانه هیأت دولت و مجلس تا دریافت و تجمیع نظرات بخش خصوصی توسط اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی؛</p>	<p>پیشنهادات دبیرخانه</p>
<p>۱. نمونه اختاریه‌های پلمپ دفاتر واحدهای صنفی</p> <p>۲. بخشنامه دادستانی کل کشور به شماره ۹۱/۱۴۰/۱۳۹۷/۴۳۸/۹۰۰۰ مورخ ۹۷/۰۱/۰۸</p> <p>۳. نامه شماره ۱۴۰/۱۳۹۷/۱۰۶۵۹/۱۰۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۴/۳۱ معاون قضایی دادستان کل کشور در امور فضای مجازی به اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی</p> <p>۴. آیین نامه اجرایی چگونگی صدور و تمدید پروانه کسب و نحوه نظارت بر افراد صنفی در فضای مجازی (موضوع مواد ۲، ۱۲ و تبصره ماده ۸۷ قانون نظام صنفی)</p> <p>۵. مصوبه شماره ۴۷۲۳۴/۱۱۹۲۸۱ مورخ ۹۰/۰۶/۱۲ هیأت وزیران</p> <p>۶. تصویب‌نامه شماره ۲۰۳۳۴ مورخ ۹۵/۰۲/۲۲ هیأت وزیران</p> <p>۷. تصویر نامه شماره ۱۱/۱۲۸۴۴ مورخ ۹۷/۰۴/۱۷ معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور به معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور</p> <p>۸. تصویر نامه شماره ۸۰/۱۱۷۰/۹۷/ص مورخ ۹۷/۰۴/۲۷ دبیرخانه هیأت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار به معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور</p> <p>۹. بخشنامه شماره ۶۰/۱۲۳۳۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۱۳ مرکز اصناف و بازرگانی ایران و دبیرخانه هیئت عالی نظارت</p> <p>۱۰. طرح اصلاح قانون الحاق یک تبصره به ماده واحده قانون راجع به تمرکز امور مربوط به تاکسیرانی شهر تهران</p> <p>۱۱. لایحه اصلاحی قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت</p> <p>۱۲. خلاصه مذاکرات کارگروه کمیته ماده ۱۲ مورخ ۹۷/۰۴/۲۷</p>	<p>فهرست مدارک و مستندات</p>