



شناسه دستور	قانون - دستور جلسه ۳
عنوان دستور	بررسی مراتب اعتراض انجمن صنفی جایگاه های سی‌ان‌جی (CNG) نسبت به عدم پرداخت کارمزد معوق سال‌های ۹۴ و ۹۵ و پیشنهاد افزایش کارمزد تا زمان تصویب و اجرای نظام حق‌العمل‌کاری
شرح دستور	<p>حسب اعتراض انجمن صنفی CNG کشور نسبت به عدم تعدیل نرخ کارمزد سالهای ۹۴ و ۹۵ جایگاه داران CNG، دبیرخانه کمیته، اقدام به بررسی موضوع نمود. (پیوست ۱)</p> <p>کارمزد معوق سال‌های ۹۴ و ۹۵ و تعدیل کارمزد ۹۷</p> <p>درآمد جایگاه های CNG از محل کارمزد دریافتی است و محل پرداخت هزینه کارمزد جایگاه های CNG تاکنون در قالب بودجه سنواتی تعیین می‌گردد. در گذشته نرخ کارمزد برای تمام جایگاهداران ۴۰ تومان به ازای هر مترمکعب بوده است، در سال ۹۳ نرخ کارمزد برای جایگاه هایی که سرمایه‌گذاران آنها دولتی هستند و شامل شهرداری ها می شود، ۷۰ تومان به ازای هر متر مکعب گاز در نظر گرفته شد و برای جایگاه هایی که توسط بخش خصوصی اداره می‌شود، اما تجهیزات آنها را وزارت نفت تامین کرده، نرخ کارمزد به ازای هر متر مکعب گاز ۸۰ تومان در نظر گرفته شده‌است.</p> <p>اما در سالهای ۹۴ و ۹۵ علی‌رغم رشد تورم و افزایش هزینه ها نرخ کارمزدها تغییری نکرد و به دلیل عدم تعیین تکلیف نسبت به نحوه پرداخت در بودجه های سنواتی و علیرغم پیگیری های فعالان بخش خصوصی پرداخت آن معوق ماند.</p> <p>بعد از سکوت ۳ ساله بالاخره مجوز افزایش کارمزد سال ۹۶ از سوی دولت صادر گردید و با تصویب آیین نامه تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۳۹۶، ذیل بند (ب)، در مورد کارمزد سال ۹۶ تعیین تکلیف شد و مقرر شد کارمزد قابل پرداخت به جایگاهداران و بهره‌برداران جایگاه‌های عرضه CNG غیرخصوصی به ازای هر متر مکعب فروش ۲۲۰ ریال و به جایگاهداران بخش خصوصی و جایگاه‌هایی که کارمزد ویژه می‌گیرند افزون بر مبلغ مذکور ۱۸۰ ریال اضافه‌تر پرداخت شود. که مبلغ ۷۰ ریال از کارمزد یاد شده مربوط به هزینه‌های فرآیند یک‌سان سازی و ارتقای سطح ایمنی جایگاه‌ها تا سطح یک برای همه جایگاه‌ها در نظر گرفته شده که پس از انجام فرآیند یادشده با تائید شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی، این مبلغ قابل پرداخت است.^۱ (پیوست ۲) نحوه تأمین و ایمنی جایگاه ها به موجب آیین نامه هیأت وزیران به شماره ۵۷۱۳۵ مورخ ۹۶/۰۵/۱۱ صورت می‌گیرد. (پیوست ۳)</p> <p>با تصویب بودجه سال ۱۳۹۷ پرداخت کارمزد عرضه CNG در ردیف بودجه آمد لکن با اینکه انتظار می‌رفت علاوه بر افزایش منطقی سالانه، جبران سال‌های ۹۴ و ۹۵ نیز در آن لحاظ شود اما نرخ کارمزد افزایش نیافت همان رقم سال ۹۶ به تصویب رسید. (پیوست ۴)</p> <p>حاکمیت نظام کارمزدی</p> <p>موضوع دیگر و مورد اعتراض جایگاه داران CNG همچون جایگاه داران عرضه سایر فرآورده های نفتی، حاکمیت نظام کارمزدی در طول سالیان گذشته و عدم ایجاد تغییرات و سازوکار مناسب در این رابطه است.</p> <p>در همین راستا نمایندگان مجلس، برای رفع مشکلات جایگاهداران سوخت در تاریخ ۹۲/۰۳/۰۶ در نشست علنی مجلس شورای اسلامی و در جریان بررسی بندهای الحاقی به ماده واحده بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور با تغییر نظام کارمزدی به نظام حق‌العمل‌کاری درباره جایگاهداران عرضه سوخت جهت انگیزه برای ورود بخش خصوصی به این بخش موافقت کردند.</p> <p>بر اساس بند الحاقی ۳۱، "به‌منظور برطرف کردن مشکلات مربوط به جایگاه‌های عرضه سوخت و ایجاد انگیزه لازم برای ورود بخش خصوصی به فعالیت جایگاه‌داری، از تاریخ ابلاغ این قانون، نظام کارمزدی به نظام حق‌العمل‌کاری تغییر می‌کند. میزان حق‌العمل باید از قسمتی از ارزش فرآورده‌های قابل عرضه (فرآورده‌های نفتی و گاز طبیعی فشرده) و با توجه به نرخ تورم سالانه اعلام شده از سوی بانک مرکزی، وضعیت مجاری عرضه و میزان فروش فرآورده توسط مبادی عرضه با تصویب شورای اقتصاد به‌عنوان قیمت پایه تعیین و به مرحله اجراء درآید."</p> <p>لیکن بند ۳۱ الحاقی، بنا به نظر شورای نگهبان، از آنجا که ماهیت بودجه ای ندارند، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد و چندین سال است که موضوع تبدیل نظام کارمزدی جایگاه‌ها به حق‌العمل‌کاری، مسکوت مانده است. (پیوست ۵)</p>

^۱ نحوه تأمین و ایمنی جایگاه ها به موجب آیین نامه هیأت وزیران به شماره ۵۷۱۳۵ مورخ ۹۶/۰۵/۱۱ صورت می‌گیرد.

شناسه دستور	قانون - دستور جلسه ۳
<p>کارگروه‌های مورخ ۹۶/۱۲/۲۲ و ۹۷/۰۶/۲۰</p>	<p>به منظور بررسی مراتب اعتراضات انجمن صنفی CNG کشور، دبیرخانه طی دو نوبت در تواریخ ۹۶/۱۲/۲۲ و ۹۷/۰۶/۲۰ موضوع معوق ماندن کارمزد جایگاه های CNG در سالهای ۹۴ و ۹۵ و لزوم تغییر نظام کارمزدی به نظام حق‌العمل‌کاری را مورد بررسی قرار داد.</p> <p>این نشست‌ها با حضور نمایندگان وزارت نفت، شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران، شرکت ملی گاز ایران، گروه انرژی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی و انجمن صنفی CNG کشور برگزار گردید.</p> <p>در خصوص موضوع معوقات سال های ۹۴ و ۹۵ نظر انجمن این بود که می توان با تخمین معوقات و برآورد میزان آن، پیش بینی پرداخت در بودجه سنوات بعدی را داشت. لیکن نماینده شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران عنوان نمود که ۲۲ تومان کارمزد ۹۶ از نظر این شرکت تجمیعی سنوات قبل هم بوده است که مبلغ ۷ تومان از آن در قبال ایمن سازی پرداخت می‌شود. لکن خصوصا در نخستین کارگروه بیان شد که آیین نامه تبصره ۱۴ قانون بودجه ۹۶ توسط سازمان برنامه و بودجه تدوین شده است و نظر ایشان معلوم می کند که آیا معوقات سنوات قبل در تعدیل صورت گرفته در سال ۹۶ در نظر گرفته شده است یا خسر؟ که در هیچیک از جلسات نمایندگان سازمان برنامه حضور نیافتند.</p> <p>در مورد نظام حق‌العمل‌کاری در جلسه اول، همه حاضرین جلسه بر لزوم تغییر رابطه مالی در صنعت CNG، تأکید نمودند و تغییر نظام کارمزدی به نظام حق‌العمل‌کاری را به معنای کاهش بار مالی دولت دانستند و با آن موافق بودند لیکن تحقق کامل آن را مستلزم انجام مطالعات و تحقیقات کارشناسی دانستند. بنا به اظهارات مدعوین در دومین نشست کارشناسی، شرکت ملی پخش و پالایش فرآورده های نفتی، برای تدوین ضوابط نظام حق‌العمل‌کاری و طرح پیه‌شنهاد مناسب برای ایجاد آن، اقدام به برگزاری جلسات با انجمن نموده و در حال انجام آن است.</p>
<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>	<ul style="list-style-type: none">• عدم تعدیل نرخ کارمزد جایگاه های CNG در سال های ۹۴، ۹۵ و ۹۷• در سالهای ۹۴ و ۹۵ علی‌رغم رشد تورم و افزایش هزینه ها، نرخ کارمزدها تغییری نکرد و به دلیل عدم تعدیل و تعیین تکلیف نسبت به نحوه پرداخت در بودجه های سنواتی و علیرغم پیگیری های فعالان بخش خصوصی پرداخت آن معوق ماند.• در سال ۹۷ و با گذشت بیش از نیمی از سال، همچنان مبالغ کارمزد بدون تعدیل و معادل کارمزد سال قبل پرداخت می‌گردد. ضمناً ناکافی بودن مبلغ ۷۰ ریال کارمزد بابت ارتقای سطح ایمنی و استاندارد سازی جایگاه‌ها، بعضاً انجام آن را معطل نموده که بنا به اظهار انجمن، این موضوع بارها مورد اخطار از سوی سازمان ملی استاندارد قرار گرفته است.• معیار و فرمول معینی برای تعیین نرخ کارمزد وجود ندارد.• حاکمیت نظام کارمزدی و عدم ایجاد تغییرات و سازوکار مناسب در این رابطه <p>در حال حاضر حاکمیت نظام کارمزدی در رابطه مالی بین شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی و جایگاه‌های عرضه CNG باعث شده است که هر ساله بخشی از بودجه عمومی کشور به این موضوع اختصاص یابد. علاوه بر این، مقایسه کارمزدهای دریافتی جایگاه‌های CNG با هزینه تمام شده هر مترمکعب گاز طبیعی فشرده قابل عرضه در جایگاه‌ها خصوصاً با در نظر گرفتن عدم تعدیل نرخ کارمزد در سنوات متعدد، نشان می‌دهد که شکاف بین این دو رقم موجب اقتصادی نبودن فعالیت در جایگاه‌های CNG است و این باعث شده تا در بسیاری از شهرهای کوچک و بزرگ کمبود جایگاه عرضه CNG وجود داشته باشد.</p>



قانون - دستور جلسه ۳	شناسه دستور
<p>(۱) تعیین و تصویب میزان کارمزد معوق سال‌های ۹۴ و ۹۵ توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و اعمال آن در اصلاحیه قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (ردیف ۶ جدول پیوست ذیل تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور)</p> <p>(۲) تعیین و تصویب میزان تعدیل کارمزد سال ۹۷ توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و اعمال آن در اصلاحیه قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (ردیف ۶ جدول پیوست ذیل تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور) و افزایش مبلغ ۷۰ ریال کارمزد بابت ارتقای سطح ایمنی و استاندارد سازی جایگاه‌ها.</p> <p>(۳) ارائه فرمول معین برای تعیین نرخ کارمزد ارائه خدمات عرضه CNG به منظور رفع اساسی مشکلات و اختلافات در خصوص نرخ کارمزد توسط مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با مشورت مدیریت طرح CNG شرکت ملی پلایش و پخش فرآورده‌های نفتی، کمیسیون انرژی اتاق ایران و تشکل‌ها و انجمن‌های تخصصی و ذیربط.</p> <p>(۴) تصویب و اجرای قانون دائمی برقراری نظام حق العمل به جای کارمزد برای جبران هزینه‌های ارائه خدمات هر مترمکعب سوخت توسط جایگاه‌های عرضه CNG.</p>	<p>پیشنهادات دبیرخانه</p>
<p>۱- نامه انجمن صنفی CNG مورخ ۹۶/۱۲/۲۵</p> <p>۲- مستندات مربوط به اعلام نرخ کارمزد سال ۹۶</p> <p>۳- آیین نامه نحوه تأمین و ایمنی جایگاه‌ها مصوب هیأت وزیران به شماره ۵۷۱۳۵</p> <p>۴- جدول پیوست ذیل تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور</p> <p>۵- متن خبرگزاری ملت و نظر شورای نگهبان در خصوص ماده واحده بودجه سال ۱۳۹۲</p>	<p>مستندات پیوست</p>