

شناسه دستور	دستور جلسه (۲) - مقررات
عنوان دستور	<p>بررسی پیشنهادات اصلاحی بخش خصوصی در مورد "اصلاح روش تعدیل نرخ خرید تضمینی برق تجدیدپذیر" موضوع ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی (م صوبه شماره ۱۵۳۴۴۰ / ت ۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴ / ۱۱ / ۱۴ هیأت وزیران)</p>
شرح دستور	<p>باتوجه به نوسانات ارزی، یکی از مسائلی که سرمایه‌گذاران خارجی صنعت برق تجدیدپذیر با آن مواجه می‌باشند موضوع "ضریب تعدیل خرید تضمینی برق تجدیدپذیر" می‌باشد. واحد قیمت خرید برق تجدیدپذیر در سطح بین المللی یورو است لکن در ایران قیمت به ریال تعیین می‌گردد اگرچه بهترین حالت می‌تواند این باشد که قیمت به یورو تعیین شود و پرداخت معادل نرخ روز ارز صورت گیرد ولی در حال حاضر چنین وضعیتی نیست و برای جبران نوسانات ارز و تورم در قیمت خرید برق، ضریب تعدیل بکار برده می‌شود؛ از این رو سرمایه‌گذاران به دنبال این هستند که با اصلاحاتی در ضریب تعدیل، اثر نوسانات تورم و نرخ ارز را بر قیمت خرید برق به نحوی تعدیل نمایند که کمترین نااطمینانی ایجاد شود.</p> <p>در قراردادهای خرید تضمینی برق تجدیدپذیر، حسب مفاد ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰ / ت ۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴ / ۱۱ / ۱۴ هیأت وزیران [پیوست شماره ۱]، ضریب تعدیل خرید تضمینی برق ترکیبی از دو شاخص نرخ تورم و نرخ ارز و بیانگر اثر تغییرات آنها می‌باشد که برابر با:</p> <p>حاصل ضرب [نسبت شاخص قیمت خرده فروشی در ابتدای سال پرداخت به ابتدای سال بهره برداری] به توان α، در [نسب متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو) در دوره یکساله قبل از زمان پرداخت به دوره یکساله قبل از شروع بهره برداری (تجاری) به توان یک منهای α ($1-\alpha$)].</p> <div style="text-align: center; border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> $\text{ضریب تعدیل} = \left[\frac{\text{شاخص قیمت خرده فروشی در ابتدای سال پرداخت}}{\text{شاخص قیمت خرده فروشی در ابتدای سال بهره برداری (تجاری)}} \right]^{\alpha} \times \left[\frac{\text{متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو) در دوره یکساله قبل از زمان پرداخت}}{\text{متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو) در دوره یکساله قبل از شروع بهره برداری (تجاری)}} \right]^{1-\alpha}$ </div> <p>برخی نکاتی که در این فرمول باید مد نظر قرار گیرد، عبارت اند از:</p> <ol style="list-style-type: none"> اثرات نرخ تورم و تغییرات نرخ ارز در <u>بازه زمانی شروع بهره برداری (تجاری) تا زمان پرداخت ها در طول قرارداد</u> تعدیل می‌گردد. <u>آلفا</u> بیانگر وزن تغییرات تورم و یک منهای آلفا نشان دهنده وزن تغییرات نرخ ارز در فرمول می‌باشد که مطابق مصوبه هیات وزیران، رقمی بین پانزده صدم تا سه دهم به انتخاب سرمایه گذار، تعیین می‌شود. متوسط <u>نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو)</u>، مبنای تعدیل قیمت می‌باشد که اولاً با توجه به ثابت بودن قیمت خرید برق، اثر مستقیم بر عایدی سرمایه گذار دارد و ثانیاً تابع نرخ اعلامی بانک مرکزی است و توسط ساتبا در فرمول ضریب تعدیل درج می‌گردد. لذا از این حیث حائز اهمیت است که هرگونه عدم تناظر در نرخ ارز مبنای تعدیل قیمت برق (مندرج در فرمول) و نرخ ارز دریافتی سرمایه گذار، می‌تواند موجب ورشکستگی پروژه شود.

شناسه دستور	دستور جلسه (۲) - مقررات
ایرادات و مشکلات	<p>(۱) در مورد شروع زمان اعمال ضریب تعدیل</p> <p>فرمول تعدیل نرخ ارز قبل از آنکه برای صنعت تجدیدپذیر مورد استفاده قرار گیرد در بند "ب" ماده ۱۳۳ ق.ب.پ مصوب شده و پیش‌تر برای نیروگاه‌های حرارتی مورد استفاده قرار می‌گرفته است و زمان شروع اعمال تعدیل در آن، زمان انعقاد قرارداد بوده است؛ لکن در آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی که مختص برق تجدیدپذیر می‌باشد فرمول در مخرج کسرها تغییر یافته است. بدین ترتیب که زمان شروع اعمال تعدیل به جای آنکه زمان عقد قرارداد لحاظ گردد به زمان شروع بهره برداری تجاری تغییر یافته است که زمان شروع اعمال تعدیل را به تعویق می‌اندازد. یعنی قبلاً سرمایه گذار به محض امضای قرارداد می‌توانست ریسک‌های ناشی از تغییرات تورم و تغییرات نرخ ارز را تعدیل نماید ولی اگر زمان بهره برداری ملاک قرار گیرد، ممکن است بهره برداری برای یک نیروگاه بیش از یکسال به طول انجامد که در این دوره، تغییرات تورم و نرخ ارز قابل پیش بینی نمی باشد.</p>
	<p>(۲) در مورد توان آلفا</p> <p>انتخاب ضریب آلفا در بازه بین ۰,۱۵ تا ۰,۳ (مذکور در مصوبه فعلی) سرمایه گذار را با مشکلی مواجه نمی نماید لکن گسترش بازه انتخابی از صفر تا ۰,۳ این امکان را به سرمایه گذار می‌دهد که در تعدیل نرخ خرید برق، اثر تورم را کمتر و اثر تغییرات نرخ ارز را بیشتر در نظر گیرد ضمن اینکه شرایط قبلی همچنان محفوظ است.</p>
	<p>(۳) در مورد نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو)،</p> <p>عدم وجود معیار مشخص در تعیین نرخ تسعیر ارز مبنای تعدیل با توجه به سابقه، خصوصاً زمانیکه ارز دو نرخ بوده است و در حال حاضر که انواع نرخ ارز چه بر اساس نرخ و چه بر اساس روش تهیه وجود دارد، سرمایه گذار با دو ابهام اساسی مواجه می‌نماید، اول اینکه بانک مرکزی در هر زمان چه نرخ را اعلام می‌کند و دیگر اینکه سالتاً چه نرخ را مبنای تعدیل نرخ ارز قرار می‌دهد؟ و آنچنان که ذکر شد هر گونه عدم تناظر در تعیین نرخ ارز مبنای تعدیل قیمت برق (مندرج در فرمول) و نرخ ارز دریافتی سرمایه گذار، می‌تواند به شکست پروژه منتهی شود.</p> <p>🚩 قوانین و مقررات مرتبط با ارز (یک سال اخیر) مربوط به اصل و سود سرمایه‌گذاری خارجی عبارت اند از:</p> <p>(۱) قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی که ذیل ماده ۱۲ اذعان می‌دارد نرخ ارز مورد عمل به هنگام ورود یا خروج سرمایه خارجی و همچنین کلیه انتقالات ارزی در صورت تک نرخ بودن ارز همان نرخ رایج در شبکه رسمی کشور و در غیر این صورت نرخ آزاد روز به تشخیص بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ملاک خواهد بود. [پیوست شماره ۲]؛</p> <p>(۲) مجموعه مقررات ارزی بانک مرکزی مصوب آذرماه سال ۹۶ که در بند هشتم، برای فروش و نقل و انتقالات ارز بابت اصل و سود سرمایه‌گذاری خارجی نرخ ارز آزاد را مجاز می‌داند [پیوست شماره ۳]؛</p> <p>(۳) تصویب نامه شماره ۴۳۵۳/ت/۵۵۳۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۲ هیات وزیران [پیوست شماره ۴]، با موضوع نظام تک نرخ ارز که سرمایه گذار را به یک نرخ ثابت خرید تضمینی برق می‌رساند؛</p> <p>(۴) بند ۱۰ اطلاعیه شماره ۷ بانک مرکزی در فروردین ۹۷ [پیوست شماره ۵]، که تامین ارز موردنیاز برای اصل و سود سرمایه‌گذاری خارجی را با نرخ رسمی مجاز می‌داند.</p> <p>(۵) بخشنامه ۴۵ بندی بانک مرکزی مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۰، ذیل بند ۳۰، تأمین و انتقال ارز بابت اصل، سود و تمامی عواید حاصل از سرمایه‌گذاری خارجی در کشور را با تایید سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران به نرخ بازار بلامانع می‌داند. [پیوست شماره ۶]؛</p> <p>** اگرچه عبارت "نرخ رسمی بانک مرکزی" که در فرمول تعدیل فعلی آمده، برای شرایط حال حاضر، با توجه به مصوبه ۴۵ بندی بانک مرکزی، همان نرخ ارز قابل تهیه از سامانه نیما تلقی می‌شود، لکن عبارتی قابل تفسیر است و ممکن است این موضوع را متبادر نماید که نرخ ارزی است که توسط بانک مرکزی تأمین می‌شود.</p>



شناسه دستور	دستور جلسه (۲) - مقررات
<p>جمع‌بندی کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۰۴/۱۲</p>	<p>به منظور بررسی پیشنهادات اصلاحی در ارتباط با موضوعات "ضریب تعدیل باز خرید تضمینی برق تجدیدپذیر" و "نرخ تسعیر ارز"، دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، روز سه شنبه ۱۲ تیرماه، اقدام به برگزاری کارگروه کارشناسی و تخصصی نمود.</p> <p>این نشست با حضور نمایندگان از سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق ایران (ساتبا)، سازمان سرمایه‌گذاری خارجی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و فعالان بخش خصوصی برگزار گردید و نماینده ساتبا اعلام نمود که با توجه به مذاکراتی که قبلاً در مورد دو پیشنهاد اول (تغییر زمان تعدیل و تغییر بازه آلفا) بین کارشناسان این سازمان با نمایندگان بخش خصوصی صورت گرفته است، هر دو موضوع مورد قبول ایشان می‌باشد.</p> <p>در مورد نرخ تسعیر ارز نیز پیشنهاداتی مطرح گردید از جمله الحاق تبصره به ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰ / ت ۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴ / ۱۱ / ۱۴ هیأت وزیران، مبنی بر اینکه "در نظام تک نرخی ارز، نرخ رسمی تسعیر ارز در فرمول فوق، برای سرمایه‌گذاران خارجی دارای مجوز سرمایه‌گذاری خارجی (FIPPA)، نرخ ارز رسمی در شبکه بانکی باشد و در صورت تغییر شرایط و خروج از نظام تک نرخی ارز، در اجرای حکم ماده ۱۲ قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰، نرخ رسمی تسعیر ارز توسط بانک مرکزی تعیین و ابلاغ می‌گردد." که در این خصوص نماینده ساتبا موافقت ضمنی خود را اعلام نمود اما اذعان داشت بایستی بررسی بیشتر صورت گیرد و نماینده بانک مرکزی نیز بر تعیین نحوه تامین ارز تاکید داشت به نحویکه این شبهه برای سرمایه‌گذار بوجود نیاید که نرخ ارز بانکی به معنی نرخ ارز قابل تهیه از بانک مرکزی باشد؛ لکن با توجه به اینکه در پی مصوبات اخیر دولت، نظام تک نرخی ارز دیگر وجود ندارد، پیشنهادات دبیرخانه می‌بایستی در صحن کمیته مورد توجه و تصمیم قرار گیرد.</p>
<p>پیشنهادات دبیرخانه</p>	<p>مورد اول) پیشنهاد اصلاح زمان شروع اعمال ضریب تعدیل است به نحوی که سرمایه‌گذار بتواند با در نظر گرفتن متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (یورو) در دوره یکساله قبل از امضای قرارداد، محاسبات اقتصادی خود را داشته باشد.</p> <p>مورد دوم) اصلاح بازه قابل انتخاب آلفا است چرا که اساساً تغییرات نرخ تورم داخلی برای سرمایه‌گذار خارجی چندان اهمیتی ندارد و بسیاری از سرمایه‌گذاران دنبال بی‌اثر نمودن تغییرات تورمی و تعدیل حداکثری بر اساس تغییرات ارزی هستند لذا مطلوب خواهد بود اگر امکان انتخاب آلفا به میزان هرچه کمتر تا حد صفر نیز فراهم باشد. بنابراین پیشنهاد کاهش حدپایین ضریب آلفا از پانزده صدم به صفر مطرح است، که هم تامین خواسته سرمایه‌گذار را به دنبال دارد و هم به کاهش اثر تورم کمک می‌کند، ضمن اینکه همچنان امکان انتخاب دامنه قبلی وجود دارد.</p> <p>در نتیجه، اصلاح ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰ / ت ۵۲۳۷۵ مورخ ۱۳۹۴ / ۱۱ / ۱۴ هیأت وزیران به ترتیب زیر پیشنهاد می‌گردد:</p>

شناسه دستور	دستور جلسه (۲) - مقررات
	<p>ماده ۳ - نرخ پایه قرارداد خرید از نیروگاه غیردولتی در زمان پرداخت بر اساس ضریب زیر تعدیل و در پرداخت صورتحساب‌های ماهانه مورد عمل قرار می‌گیرد:</p> <div style="text-align: center;"> $\text{ضریب تعدیل} = \left[\frac{\text{شاخص قیمت خرده فروشی در ابتدای سال پرداخت}}{\text{شاخص قیمت خرده فروشی در ابتدای سال بهره برداری (تجاری)}} \right] \times \left[\frac{\text{متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (پورو) در دوره یکساله قبل از زمان پرداخت}}{\text{متوسط نرخ رسمی تسعیر ارز (پورو) در دوره یکساله قبل از شروع بهره برداری (تجاری)}} \right]$ <p>در ضریب یاد شده، (α) عددی بین پانزده صدم صفر تا سه دهم به انتخاب سرمایه گذار خواهد بود</p> </div> <p>پی نوشت:</p> <p>حسب اطلاع واصله، وزیر محترم نیرو طی نامه‌ای به تاریخ ۱۳۹۷/۰۴/۱۶ خطاب به معاون اول محترم رئیس جمهور، در مورد اصلاح ضریب تعدیل نرخ های خرید برق تجدیدپذیر موضوع ماده ۳ آیین نامه ماده ۶۱ قانون اصلاح الگوی مصرف پیشنهاداتی را مطرح نموده‌اند که اعمال آنها از طریق اصلاح مصوبه هیات محترم وزیران میسر می‌باشد؛ از این رو مکاتباتی از سوی انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران، سازمان سرمایه‌گذاری و کمک های فنی و اقتصادی ایران و همچنین دبیرخانه کمیته با دبیرخانه هیأت محترم دولت صورت گرفت با این مضمون که بررسی و اصلاح مزبور پیش از دریافت نظرات بخش خصوصی صورت نگیرد. تصاویر این مکاتبات به پیوست (شماره ۷) می‌باشد.</p> <p>ضمناً دبیرخانه کمیته از طریق انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران مطلع گردید که این موضوع در جلسه مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۸ کمیسیون امور زیربنایی، صنعت و محیط زیست دولت مورد بررسی قرار گرفته است که در این جلسه مورد پیشنهادی در خصوص اصلاح زمان شروع تعدیل مصوب شده است و تصویب اصلاح بازه پیشنهادی در مورد ضریب آلفا منوط به درخواست کتبی وزیر محترم نیرو شده است.</p> <p>مورد سوم) در مورد تعیین نرخ رسمی تسعیر ارز، الحاق یک تبصره به ماده ۳ به شرح ذیل:</p> <p>تبصره - نرخ رسمی تسعیر ارز در فرمول فوق، برای پروژه های با سرمایه گذاری داخلی، پروژه های با تسهیلات ریالی و ارزی از محل صندوق توسعه ملی، پروژه های با سرمایه گذاری خارجی دارای مجوز سرمایه‌گذاری خارجی ((FIPPA)، پروژه های با تامین ارز فایننس خودگردان و فایننس خودگردان، و هر نوع دیگر از تامین مالی، نرخ ارز رسمی اعلامی توسط بانک مرکزی در آخرین مقرر جاری، برای هریک از انواع برشمرده می باشد و در صورت تغییر قوانین و مقررات، در اجرای حکم ماده ۱۲ قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰، نرخ رسمی تسعیر ارز بایستی توسط بانک مرکزی تعیین و ابلاغ می‌گردد.</p>
<p>فهرست مدارک و مستندات</p>	<ol style="list-style-type: none"> ۱. آیین نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی موضوع مصوبه شماره ۱۵۳۴۴۰ ت/ ۵۲۳۷۵ مورخ ۱۱/۱۴/۱۳۹۴ هیأت وزیران؛ ۲. قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی (ماده ۱۲)؛ ۳. مجموعه مقررات ارزی بانک مرکزی مصوب آذرماه سال ۹۶؛ ۴. تصویب نامه شماره ۴۳۵۳/ت/۴۳۵۳ مورخ ۵۵۳۰۰/۱/۲۲ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۲ هیات وزیران؛ ۵. اطلاعیه شماره ۷ بانک مرکزی در فروردین ۹۷؛ ۶. بخشنامه بانک مرکزی مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۰؛ ۷. تصاویر مکاتبات با دبیرخانه هیأت دولت؛

