



شناسه دستور	قانون و مقررات - دستور جلسه ۱
<p>عنوان دستور</p>	<p>بررسی اعتراضات فعالان بخش خصوصی نسبت به نحوه تخصیص بودجه خرید برق تجدیدپذیر، توسط سازمان برنامه و بودجه به سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• اعتراضات نسبت به عدم پرداخت کامل بودجه در سال ۹۶</li> <li>• کسورات و تعلل پرداخت در سال ۹۷</li> <li>• پیشنهادات جهت تسهیل تخصیص بودجه در سال ۹۸</li> </ul>
<p>شرح دستور</p>	<p>یکی از دلایل اصلی توسعه انرژی‌های تجدیدپذیر در سال‌های اخیر، اطمینان سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی از فراهم بودن بودجه خرید برق تجدیدپذیر از محل عوارض برق و پرداخت به نیروگاه‌های تجدیدپذیر بوده است. لیکن بنا به اظهار فعالان اقتصادی این حوزه، عوارض برقی که طبق سه قانون مصوب مجلس شورای اسلامی (ماده ۵ قانون حمایت از صنعت برق کشور، بند ۳ ماده ۱۲ قانون اساسنامه ساتبا و قانون بودجه سال ۹۶) می‌بایست ۱۰۰٪ آن صرفاً برای خرید برق تجدیدپذیر و برقرسانی روستایی صرف گردد، بنا به اقدامات سازمان برنامه و بودجه کشور به طور کامل در اختیار سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) قرار نگرفته است و به تبع آن صنعت برق تجدیدپذیر از آن بی‌بهره مانده است، لذا در اثر این اقدام، بسیاری از سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی از ادامه سرمایه‌گذاری منصرف شده‌اند. در واقع اهم مشکلات مربوطه در سه محور خلاصه می‌شود که عبارت‌اند از تخصیص ناقص بودجه ساتبا در سال ۹۶ و بلا تکلیف ماندن باقیمانده مطالبات، کسورات بیشتر نسبت به سال قبل در سال ۹۷ و تعلل پرداخت و نهایتاً مشکلات آتی ناشی از فقدان تعریف درآمد اختصاصی ساتبا برای سال ۹۸ و سنوات بعدی.</p> <p>بررسی موضوع بنا به درخواست انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران در دستور کار دبیرخانه کمیته قرار گرفت. (پیوست ۱)</p>
<p>جمع‌بندی کارگروه مورخ ۹۷/۰۲/۱۵</p>	<p>در پی اعلام مراتب اعتراض فعالان اقتصادی صنعت برق تجدیدپذیر نسبت به عملکرد سازمان برنامه و بودجه در تخصیص بودجه سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق ایران (ساتبا)، روز شنبه ۱۵ اردیبهشت ماه سال جاری، بررسی موضوع در دستور کار دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قرار گرفت.</p> <p>این نشست با حضور نمایندگان از سازمان برنامه و بودجه، وزارت اقتصاد و دارایی، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق ایران، سازمان سرمایه‌گذاری خارجی، انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران، کمیسیون انرژی اتاق ایران، اتاق اصناف ایران و قوه قضاییه برگزار گردید.</p> <p>در این جلسه مشکلات مربوط به نحوه تخصیص و پرداخت بودجه در سال‌های ۹۶ و ۹۷ (تاکنون) با جزئیات (مندرج در بخش ایرادات و مشکلات شرح دستور) تشریح گردید و پیشنهاداتی نیز از سوی حضار مطرح گردید از جمله شکایت به دیوان عدالت اداری یا سازمان بازرسی و یا بررسی در مرکز پژوهش‌ها برای اصلاح قانون و مسیر پرداخت عوارض به ساتبا؛ نماینده حاضر از معاونت امور اقتصادی و هماهنگی برنامه و بودجه سازمان برنامه اذعان نمود که در سال ۹۶ سعی بر این بود که تخصیص‌ها با توجه به نقدینگی خزانه انجام شود ولی با توجه به مشکلات نقدینگی کشور پرداخت ناقص صورت گرفت، وی همچنین پیشنهاد ارائه اسناد خزانه برای پرداخت بدهی‌های معوق را مطرح نمود، همچنین اظهار نمود تلاش بر این است که در سال ۹۷ پرداخت‌ها به موقع صورت پذیرد.</p> <p>در نهایت جمع‌بندی جلسه بدین ترتیب صورت گرفت که اتاق ایران طی نامه‌ای به سازمان برنامه درباره راهکار این سازمان نسبت به پرداخت باقیمانده سال ۹۶ پرسش نماید و در مورد سال ۹۷ نیز تغییر نسبت‌های تخصیص بودجه را پیشنهاد نماید و سازمان برنامه نیز بنا به اظهار نماینده حاضر در جلسه، حداکثر ظرف مدت یک‌هفته اعلام نظر نماید.</p> <p>این نامه در تاریخ ۱۳۹۷/۰۲/۲۵ به سازمان برنامه ارسال گردید که پس از پیگیری‌های مکرر، این سازمان در تاریخ ۹۷/۰۴/۰۵ طی نامه شماره ۱۵۸۴۲۹ پاسخ ارائه نمود. (پیوست ۲)</p>

۱- مشکلات تخصیص بودجه ساتبا در سال ۱۳۹۶

تخصیص بودجه سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق ایران (ساتبا) در سال ۱۳۹۶ وفق احکام ماده ۵ قانون حمایت از صنعت برق کشور، ماده ۱۲ قانون اساسنامه ساتبا و بند (هـ) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۶ صورت نگرفته است و علیرغم تاکید قوانین فوق مبنی بر مصرف ۱۰۰٪ عوارض فوق صرفاً برای خرید برق تجدیدپذیر و برق رسانی روستایی، کمتر از نیمی از آن وجه محقق شده از عوارض برق به ساتبا اختصاص یافته و بصورت نامنظم و با تاخیر پرداخت شده است.

- در قانون بودجه سال ۱۳۹۶، ذیل بند هـ تبصره ۶ مصوب گردید که "عوارض موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق کشور مصوب ۱۳۹۴/۸/۱۰ به میزان پنجاه (۵۰) ریال به ازای هر کیلووات ساعت در سقف یازده هزار میلیارد (۱۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌گردد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور برای موارد مطروحه در قانون فوق صرف گردد." (کل وجه محقق شده طبق فرم‌های تأیید منابع اخذ شده از خزانه‌داری کل کشور، ۹۲۹۰ میلیارد ریال بوده است) (پیوست ۳)

- علیرغم تحقق مبلغ ۹۲۹۰ میلیارد ریال وجه از وصول عوارض برق موضوع ماده ۵ قانون حمایت از صنعت برق کشور، کل اعتبارات تخصیص یافته از این محل در سه مرحله به شرح زیر صورت گرفته است:

در مجموع ۶۶۳۰ میلیارد ریال	۱- تیرماه - ۳۴۰ میلیارد ریال
	۲- دی ماه - ۲۴۶۵ میلیارد ریال
	۳- اسفندماه - ۳۸۲۵ میلیارد ریال

- از مجموع ۶۶۳۰ میلیارد ریال عوارض تخصیص یافته، تنها ۳۸۰۵ میلیارد ریال به ساتبا پرداخت شد (پیوست ۴) که با توجه به سهم مشخص شده در ابتدای سال توسط سازمان برنامه برای ساتبا، فقط معادل ۵۰ درصد (حدود ۱۹۰ میلیارد تومان) آن به ساتبا و برای خرید برق از نیروگاه‌های تجدیدپذیر تعلق گرفت. این مقدار پرداختی در طی دو فقره در ابتدای دیماه ۱۳۹۶ و انتهای اسفندماه ۱۳۹۶ پس از پیگیری‌های متعدد بخش خصوصی و دستگاه مربوطه از مراجع مختلف همچون مجلس شورای اسلامی صورت گرفت. که در صورت پرداخت به موقع و صحیح بودجه، ساتبا قادر بود حساب LC ریالی افتتاح کند و سرمایه‌گذاران با اطمینان خاطر بیشتری اقدام به توسعه نیروگاه‌های تجدیدپذیر نمایند.

- نهایتاً سازمان برنامه طی نامه‌ای به وزارت امور اقتصاد، کلیه تخصیص‌های پرداخت نشده در سال ۹۶ را کان لم یکن تلقی نمود و امکان هرگونه واریز برای ساتبا سلب گردید. (پیوست ۵)

ایرادات و مشکلات  
مطروحه  
(پرداخت‌های  
۱۳۹۶)



شناسه دستور	قانون و مقررات - دستور جلسه ۱
<p>ایرادات و مشکلات مطروحه (تخصیص و پرداخت ۱۳۹۷)</p>	<p><b>۲- مشکلات تخصیص بودجه ساتبا در سال ۱۳۹۷</b></p> <p>۱-۲- کسر ۲۱ درصد از بودجه قابل تخصیص به ساتبا از محل وجوه حاصل از عوارض برق در جداول پیوست بودجه طبق قانون بودجه، سقف عوارض برق موضوع ماده ۵ قانون دائمی حمایت از صنعت برق کشور به میزان ۱۲۸۰۰ میلیارد ریال توسط مجلس و شورای اسلامی مصوب گردید. با این وجود جداول انتهایی و پیوست بودجه، مبلغ ۱۰۲۰۰ میلیارد ریال را در ردیف هزینه‌های مربوطه نشان می‌دهد. این کاهش ۲۱ درصدی که توسط تنظیم‌کنندگان جداول پیوست (سازمان برنامه و کمیسیون برنامه و بودجه مجلس شورای اسلامی) صورت گرفته است و ظاهراً به منظور پوشش هزینه‌های جاری دولت می‌باشد، غیر منطبق با اهداف مطروح در بندهای قانونی پشتوانه بودجه ساتبا (ماده ۵ قانون حمایت از صنعت برق و ماده ۱۲ قانون اساسنامه ساتبا؛ ۱۰۰ درصد وجوه بایستی با اولویت خرید تضمینی برق تجدیدپذیر از سرمایه‌گذاران خصوص مصرف گردد) است.</p>
	<p>۲-۲- کسر ۴۵ درصد دیگر از بودجه قابل تخصیص به ساتبا توسط سازمان برنامه و بودجه مخالف نص قوانین فوق‌الذکر سازمان برنامه و بودجه طی نامه‌ای به ساتبا مبلغ بودجه ابلاغی به ساتبا توسط این سازمان را معادل ۳۵۷ میلیارد تومان تعیین نمود. (مستفاد از نامه رئیس ساتبا به رئیس سازمان برنامه - پیوست ۷) عبارتی از مجموع ۱۲۸۰ میلیارد تومان، ۴۵ درصد آن را کسر و مابقی را به سهم ۵۰ درصد برای توانیر و ۵۰ درصد برای ساتبا، به ایشان ابلاغ نمود. حسب بررسی‌های صورت گرفته، کسورات صورت گرفته حسب بند الف تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و برای توسعه مناطق محروم طبق قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته صورت گرفته است. (ابلاغیه اعتبارات عوارض برق به شماره ۱۶۷۲۲ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۰ سازمان برنامه و بودجه)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>شایان ذکر است طرح‌های موضوع عوارض برق که در مناطق دور افتاده، محروم و کمتر توسعه یافته اجرا می‌شود، مصداق کامل "استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و موضوع بند الف تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ است و لذا این بند برای کسر از اعتبارات برق روستایی و تجدید پذیر قابل استناد نیست ضمن اینکه اجرای طرح‌های نیروگاهی تجدیدپذیر در مناطق دور افتاده نظیر سیستان و بلوچستان و خراسان جنوبی و کرمان و هرمزگان و زمین‌ها و روستاهای خشک شده همدان و اصفهان و فارس که ساکنین آنها مجبور به مهاجرت یا ادامه زندگی با فقر هستند، موجب احیا این مناطق و حل مشکلات معیشتی، کاهش بیکاری و افزایش اشتغال شده است.</li> </ul>
	<p><b>۲-۳- تقسیم مابقی عوارض بین دو سازمان ساتبا و توانیر با سهم مساوی</b></p> <p>تقسیم مابقی عوارض بین دو سازمان ساتبا و توانیر در حالی صورت گرفته است به نظر می‌رسد برق‌رسانی روستایی در کشور تا حد زیادی انجام شده است و در شرایط فعلی تخصیص عوارض به توانیر برای این منظور ارجح نیست، از طرف دیگر با توجه به رشد نیروگاه‌های تجدیدپذیر در کشور و عدم پیش‌بینی منابع مالی دیگر در حال حاضر، نیاز به تخصیص عوارض برای خرید برق تجدیدپذیر وجود دارد.</p>
	<p><b>۲-۴- واریز عوارض موضوع ماده ۵ قانون حمایت از صنعت برق کشور (قابل تفکیک از سایر وجوه دریافتی در قبوض برق) به حسابی غیر از حساب ساتبا</b></p> <p>مطابق ماده ۱۲ اساسنامه ساتبا مورخ ۹۵/۱۰/۲۷، صد درصد منابع حاصل از وصول عوارض موضوع ماده ۵ قانون حمایت از صنعت برق کشور بایستی به حساب ساتبا واریز گردد، برای این منظور نیز حساب این سازمان نزد بانک مرکزی برای ردیف درآمدی ۱۶۰۱۷۵ بابت وجوه حاصله ذیل بند (د) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۷ مفتوح بوده و ساز و کار آن مشخص و فراهم است؛ لکن از ابتدای سال ۹۷ این منابع توسط شرکت توانیر به حساب سازمان هدفمندی یارانه‌ها (مربوط به بند الف تبصره ۱۴ قانون بودجه) واریز شده است که تخلف اجرای قانون محسوب می‌شود. (مستفاد از نامه انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران به معاونت نظارت مالی و خزانه داری کل کشور - پیوست ۶)</p>

قانون و مقررات - دستور جلسه ۱	شناسه دستور
<p><b>۳- پیش بینی مشکلات آتی در تخصیص بودجه ساتبا برای سال ۱۳۹۸ و سنوات بعدی</b></p> <p>با توجه به تاخیرهای صورت گرفته در سال ۱۳۹۶ و کسورات سال ۱۳۹۷ پیش‌بینی قصور مشابه برای سنوات آتی حتمی است. لذا انتظار این است که عوارض برق به منظور خرید برق تجدیدپذیر بعنوان درآمد اختصاصی ساتبا در قانون بودجه سال ۱۳۹۸، در نظر گرفته شود. اگرچه این پیشنهاد برای درج در بودجه سال ۱۳۹۷ نیز از طرف بخش خصوصی مطرح شد و در کمیسیون انرژی مجلس شورای اسلامی نیز مصوب گردید لکن در جلسه کمیسیون تلفیق با مخالفت نماینده سازمان برنامه روبرو شده و در نهایت مصوب نشد.</p>	ایرادات و مشکلات مطروحه (سال ۱۳۹۸)
<p><b>پیشنهادات برای رفع مشکلات مربوط به پرداخت بودجه سال ۹۶</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• پرداخت مابقی وجوه پرداخت نشده سال ۹۶ به ساتبا توسط سازمان برنامه و بودجه</li><li>• درخواست حمایت از سازمان بازرسی و دیوان محاسبات برای پرداخت الباقی وجوه به ساتبا</li></ul> <p><b>پیشنهادات برای رفع مشکلات مربوط به تخصیص بودجه سال ۹۷ و تسریع پرداخت آن</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• اصلاح ابلاغیه اعتبارات عوارض برق به شماره ۱۶۷۲۲ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۰ سازمان برنامه و بودجه به ساتبا و حذف کسورات ۱۰ درصد از بودجه قابل تخصیص به این سازمان به منظور خرید برق نیروگاههای تجدیدپذیر در سال ۹۷ با استناد به قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته</li><li>• تصحیح سهم ساتبا و توانیر از بودجه حاصل از عوارض برق موضوع ماده ۵ قانون دائمی حمایت از صنعت برق کشور به نحویکه ساتبا با توجه به نیاز به بودجه برای خرید برق از نیروگاههای تجدیدپذیر در سال جاری، بودجه کافی و لازم را داشته باشد.</li><li>• تفکیک منابع عوارض برق توسط اداره نظام های پرداخت بانک مرکزی به منظور واریز وجوه عوارض برق به حساب تمرکز عوارض برق نزد خزانه به استناد بند ۳ ماده ۱۲ قانون اساسنامه ساتبا و قانون بودجه سالیانه</li><li>• پی نوشت: قبوض برق مشتمل بر عوارض موضوع ماده ۵ و سایر اقلام آن ابتدا توسط بانکها اخذ شده و نزد بانک مرکزی می باشد و با توجه به اینکه مبالغ عوارض مزبور تفکیک شده و میزان آن معین است، این تفکیک از مبدا می تواند ابتدا در بانک مرکزی صورت گیرد؛ که پس از مشورت با کارشناسان مربوطه از بانک مرکزی، این نتیجه حاصل شد که در صورت موافقت ذینفعان (وزارت نیرو، ساتبا و توانیر) این امر پس از بررسی امکان پذیری فنی، قابل انجام است.</li><li>• واریز علی الحساب ماهیانه (حداقل به میزان یک دوازدهم ردیف درآمدی مربوطه) به حساب تمرکز وجوه عوارض برق به نام ساتبا به منظور فراهم نمودن امکان پرداخت تعهدات این سازمان به نیروگاههای برق بخش خصوصی طرف قرارداد با ساتبا</li></ul> <p><b>پیشنهادات برای درج بودجه سال ۹۸</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ارائه پیشنهاد "اختصاصی شدن درآمد ساتبا یا صد درصد تخصیص یافته شدن منابع عوارض برق و معافیت از کلیه کسورات تحت هر بند و تبصره و قانون موخر و مقدم دیگر" جهت درج در بودجه سال ۱۳۹۸ از سوی کمیته ماده ۱۲ به هیات رئیسه مجلس شورای اسلامی و و روسای کمیسیون های انرژی و کمیسیون برنامه و بودجه و کمیسیون اقتصادی و کمیسیون صنایع و معادن</li><li>• درج "اختصاصی شدن درآمد ساتبا یا صد درصد تخصیص یافته شدن منابع عوارض برق و معافیت از کلیه کسورات تحت هر بند و تبصره و قانون موخر و مقدم دیگر" در پیشنهاد لایحه سازمان برنامه و بودجه کشور به مجلس</li></ul>	پیشنهاد دبیرخانه



قانون و مقررات - دستور جلسه ۱	شناسه دستور
<p><b>فهرست پیوست ها:</b></p> <p>۱- درخواست رسیدگی به موضوع از سوی انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران از شورای گفت‌وگو طی نامه شماره ۹۷/۱۰۳ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۱</p> <p>۲- جزئیات کل عوارض محقق شده سال ۹۶ به انضمام فرم‌های تایید منابع مأخوذه از خزانه‌داری کل کشور</p> <p>۳- نامه ریاست سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) به دبیرخانه شورای گفتگو به شماره ۴۱۰/۲۶۳۵ مورخ ۱۳۹۷/۰۴/۱۳ در پاسخ به درخواست مستندات از سوی این دبیرخانه</p> <p>۴- نامه ریاست سازمان برنامه و بودجه به معاونت نظارت مالی و خزانه داری کل کشور به شماره ۱۸۰۷۳۴۱ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۹ مبنی بر کان لم یکن تلقی نمودن پرداخت مابقی اعتبارات</p> <p>۵- نامه ریاست سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) به معاونت امور اقتصادی و هماهنگی برنامه و بودجه سازمان برنامه و بودجه کشور به شماره ۸۰۱/۱۳۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۸ مبنی بر اعتراض به کسورات سال ۹۷</p> <p>۶- نامه انجمن انرژی‌های تجدیدپذیر ایران به معاونت نظارت مالی و خزانه داری کل کشور به شماره ۹۷/۱۷۹ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۱۷ مبنی بر اعتراض به نحوه واریز وجوه حاصل از عوارض موضوع ماده ۵ قانون حمایت از صنعت برق کشور</p> <p><b>سایر مستندات:</b></p> <p>۱- قانون حمایت از صنعت برق کشور مصوب آذرماه سال ۹۴ (ماده ۵)</p> <p>۲- قانون اساسنامه سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق مصوب ۲۷ دی ماه ۱۳۹۵ (ماده ۱۲)</p> <p>۳- قانون بودجه سال ۱۳۹۶ (بند ه تبصره ۶)</p> <p>۴- قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (بند د تبصره ۶)</p> <p>۵- قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (بند الف تبصره ۱۸)</p>	<p>فهرست مستندات ومدارک پشتوانه</p>