



شناسه دستور	دستور جلسه (۱) - مقررات
عنوان دستور	بررسی تغییر شرایط خوش حسابی مالیاتی به منظور معافیت از پرداخت مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به موجب دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ سازمان امور مالیاتی و مشکلات ایجاد شده خصوصا برای واردات کالاهای اساسی
شرح دستور	<p>حسب ابلاغیه وزیر امور اقتصاد و دارایی به رئیس کل گمرک کشور به شماره ۳۹۵۹۳ مورخ ۹۵/۰۵/۱۷ (پیوست شماره ۱)، گمرک جمهوری اسلامی ایران بخشنامه شماره ۷۳/۱۴۴/۱۸۳۰۹۴/۹۴۱۲۳ مورخ ۷۳/۱۴۴/۱۸۳۰۹۴/۹۴۱۲۳ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۰۲ (پیوست شماره ۲) را صادر و اعلام نمود که از دوم شهریورماه سال ۹۵، اظهار کالا مشمول مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به میزان ۴ درصد از مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی مندرج در اظهارنامه گمرکی خواهد شد و یکی از شروط معافیت از این مالیات را منوط به دریافت گواهی خوش حسابی از سازمان امور مالیاتی اعلام کرد. طی بند ۲-۴ بخشنامه سازمان امور مالیاتی به شماره ۲۰۰/۹۵/۵۱۶ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۵ یکی از شرایط خوش حسابی، ارائه اظهارنامه سال مالی قبل ذکر شده بود. (پیوست شماره ۳)</p> <p>لکن اخیرا با ابلاغ بخشنامه رئیس کل سازمان امور مالیاتی به شماره ۲۰۰/۹۶/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ (پیوست شماره ۴)، مشخصات جدید مودیان خوش حسابی که مالیات ۴ درصد علی الحساب واردات را پرداخت نمی‌کنند، اصلاح شد. بر این اساس مودی باید در سه سال اخیر اظهارنامه و حساب سود و زیان (دارای فعالیت بازرگانی (واردات)) حاوی فروش و درآمد را در موعد مقرر تسلیم نموده باشند. مودیانی که کمتر از سه سال فعالیت داشته باشند خوش حساب نمی‌باشند. همین موضوع اعتراضاتی را بدنبال داشت که منتهی به بررسی در دبیرخانه شورای گفت‌وگو و تشکیل کارگروه تخصصی در تاریخ ۱۳ خرداد ماه ۹۷ گردید.</p> <p>پی نوشت: سابقه موضوع</p> <p>بخشنامه شماره ۷۳/۱۴۴/۱۸۳۰۹۴/۹۴۱۲۳ مورخ ۷۳/۱۴۴/۱۸۳۰۹۴/۹۴۱۲۳ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۰۲ گمرک جمهوری اسلامی ایران، در زمان ابلاغ از سوی فعالان اقتصادی مورد انتقاد واقع شد و ضمن بررسی کارشناسی در کارگروه شورا، موضوع دستور جلسه ۶۱ ام شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۲۶ قرار گرفت. مهمترین ایرادات وارد بر بخشنامه، ناظر بر آثار افزایش نرخ مالیات علی الحساب واردات بر قیمت تمام شده کالاهای وارداتی و متعاقبا آثار تورمی آن بود که نهایتا موجب گرانتر شدن فرایند واردات قانونی کالا و بالنتیجه شیوع بیشتر قاچاق کالا می گردید.</p> <p>تصمیم مآخوذه در جلسه ۶۱ ام شورا به قرار تشکیل کارگروه به منظور تعیین راهکار مناسب جهت جلوگیری از فرار مالیاتی از طریق استفاده از کارت بازرگانی دیگران، حاصل گردید.</p> <p>در جلسه کارگروه مزبور که در تاریخ ۱۳/۰۲/۱۳۹۶ برگزار گردید، نمایندگان سازمان امور مالیاتی در پاسخ به مشکلات مطروحه اعلام نمودند که این سازمان، دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۵/۵۱۶ را با نگاه مثبت و در جهت رفع مشکل بنگاه‌های اقتصادی تهیه نموده است. که با تعریف مودی خوش حساب در دستورالعمل مذکور بدین ترتیب که هر فعال اقتصادی که اظهار نامه ارائه نماید، از سازمان گواهی خوش حسابی دریافت می نماید معاف از پرداخت مالیات علی الحساب واردات قطعی خواهد شد. ضمنا قول مساعد دادند که دستورالعمل به نحوی اصلاح گردد که "کلیه دارندگان کارت بازرگانی رتبه بندی شده از پرداخت مالیات مذکور معاف خواهند شد" لذا با توجه به رفع اهم ابهامات ناظر بر بخشنامه با توضیحات مبسوط نمایندگان سازمان امور مالیاتی، موضوع خاتمه یافت. (پیوست شماره ۵: خلاصه مذاکرات و مصوبات ۶۱ امین نشست شورا مورخ ۲۶/۰۷/۹۵ و خلاصه مذاکرات جلسه کارگروه پیگیری مصوبه این نشست مورخ ۱۳/۰۲/۹۶).</p>

دستور جلسه (۱) - مقررات	شناسه دستور
<ul style="list-style-type: none">• بند ب بخشنامه شماره ۷۳/۱۴۴/۱۸۳۰۹۴/۹۴۱۲۳ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۰۲ گمرک جمهوری اسلامی ایران با ذکر عبارت "دارای رتبه طلایی" پس از عبارت "کارت های بازرگانی رتبه بندی شده"، این موضوع را متبادر می سازد که تنها دارندگان کارت های با رتبه طلایی از معافیت مقرر بهره مند هستند لیکن داوطلبانی که برای رتبه بندی اقدام می نمایند با تسلیم مفاصا حساب به اتاق بازرگانی ایران، اساساً مودی خوش حساب تلقی می گردند؛ لذا تفکیک ایشان بر اساس رتبه (طلایی، سیمین یا برنزی) برای بهره مندی از معافیت، فاقد اعتبار است و هر سه گروه حائز شرط معافیت می باشند.• ایراد مهم دیگر، عدم رعایت احکام مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار توسط سازمان امور مالیاتی می باشد که علی رغم اینکه موضوع در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی نیز سابقه طرح داشته است، بدون لحاظ توافقات صورت گرفته بین سازمان و فعالان بخش خصوصی در مورد مفاد بخشنامه سال ۹۵، اقدام به صدور بخشنامه جدید می نماید.• ضمناً ملاحظه می گردد در موضوع صدور گواهی خوش حسابی و افزایش شرط یکسال از فعالیت و ارائه صورت های مالی به سه سال، مشکلاتی برای فعالان بخش خصوصی خصوصاً واردکنندگان کالاهای اساسی ایجاد شده است؛ چرا که بنا به اظهار ایشان، سود خالص این فعالیت در خوشبینانه ترین حالت کمتر از ۳ درصد است و پرداخت ۴ درصد مالیات علی الحساب بار مضاعف بردوش فعال اقتصادی خواهد بود ضمن اینکه گردش مالی این فعالیت را بسیار کند کرده و از انتفاع دور می کند. (پیوست شماره ۶: نامه معاون امور اقتصادی وزارت صنعت، معدن و تجارت به رئیس سازمان امور مالیاتی). <p>لذا با توجه به اینکه یکی از دغدغه های اصلی دست اندرکاران و برنامه ریزان اقتصادی همواره تنظیم بازار کالاهای اساسی، حساس و ضروری و همچنین بهبود فضای کسب و کار می باشد، همچنین با توجه به نوسانات اخیر قیمت این کالاها در بازار جهانی و به منظور جلوگیری از اثرات این افزایش به بازار داخلی، می بایست به نحو مقتضی از ایجاد و تجمیل هزینه های مازاد بر قیمت این اقلام جلوگیری نمود.</p>	ایرادات و مشکلات
<p>این کارگروه که با حضور نمایندگانی از وزارت اقتصاد و وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان امور مالیاتی و گمرک جمهوری اسلامی ایران و نیز اعضای تشکل های بخش خصوصی برگزار گردید.</p> <p>نمایندگان سازمان امور مالیاتی، در پاسخ به این پرسش که علت صدور بخشنامه جدید و تغییر شرایط خوش حسابی چه بوده است اذعان داشتند که شواهدی از استفاده از کارت های بازرگانی یکبار مصرف وجود دارد که سازمان برای اطمینان خاطر بیشتر، شرط خوش حسابی را ارائه صورت های مالی سه سال قبل قرار داده است. همچنین اشاره موندند که اشخاصی در اسفندماه مبادرت به ارائه اظهار نامه کرده اند و مشمول شرایط خوش حسابی شده اند ولی در سال بعد اقدام به واردات و عدم پرداخت مالیات نموده اند. لیکن ایشان آمار مشخصی از این ادعا اظهار ننمودند.</p> <p>نهایتاً جمع بندی موضوع به این ترتیب صورت گرفت که اولاً سازمان امور مالیاتی به تعهدات قبلی خود در جلسات پیشین پایبند باقی بماند و ثانیاً پیشنهاد مستثنی شدن کالاهای اساسی از وصول مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به میزان ۴ درصد ارزش گمرکی و اصلاح دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ سازمان امور مالیاتی (با اصلاح بخشنامه اولیه گمرک) و نیز اصلاح شرایط خوش حسابی به نحویکه در دستورالعمل قبلی آمده بود، توسط دبیرخانه تهیه و تدوین گردد و به صحن کمیته ماده ۱۲ ارائه گردد.</p>	جمع بندی کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۰۳/۱۳



دستور جلسه (۱) - مقررات	شناسه دستور
<p>(۱)</p> <p>اصلاح بند (ب) بخشنامه شماره ۷۳/۱۴۴/۱۸۳۰۹۴/۹۴۱۲۳ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۰۲ گمرک جمهوری اسلامی ایران و به طریق اولی بند (ب) ابلاغیه وزیر امور اقتصاد و دارایی به رئیس کل گمرک کشور به شماره ۳۹۵۹۳ مورخ ۹۵/۰۵/۱۷، مبنی بر معافیت کلیه دارندگان کارت های بازرگانی رتبه بندی شده از پرداخت مالیات علی الحساب واردات کالا؛</p> <p>(۲)</p> <p>دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ سازمان امور مالیاتی اصلاح گردد به نحویکه شرایط خوش حسابی مندرج در بند ۲-۴ به آنچه که پیشتر مورد توافق قرار گرفته بود بازگردد یعنی کفایت ارائه اظهارنامه سال مالی قبل مطابق دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۵/۵۱۶ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۵</p> <p>یا</p> <p>د دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ سازمان امور مالیاتی ا صلاح گردد و واردکنندگان کالاهای ا سا سی (مطابق فهرست اعلامی وزارت صنعت، معدن و تجارت با کد تعرفه معین) از شمول شرایط بند ۲-۴ دستورالعمل مزبور معاف گردند.</p>	<p>پیشنهادات دبیرخانه</p>
<p>۱- ابلاغیه وزیر امور اقتصاد و دارایی به رئیس کل گمرک کشور به شماره ۳۹۵۹۳ مورخ ۱۳۹۵/۰۵/۱۷</p> <p>۲- بخشنامه شماره ۷۳/۱۴۴/۱۸۳۰۹۴/۹۴۱۲۳ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۰۲ گمرک جمهوری اسلامی ایران</p> <p>۳- دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۵/۵۱۶ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۵ سازمان امور مالیاتی</p> <p>۴- دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ سازمان امور مالیاتی</p> <p>۵- خلاصه مذاکرات و مصوبات ۶۱ امین نشست شورا مورخ ۹۵/۰۷/۲۶ و خلاصه مذاکرات جلسه کارگروه پیگیری مصوبه این نشست مورخ ۹۶/۰۲/۱۳).</p> <p>۶- نامه معاون امور اقتصادی وزارت صنعت، معدن و تجارت به رئیس سازمان امور مالیاتی به شماره ۶۰/۵۱۰۳۳ مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۲۳</p>	<p>مدارک و مستندات</p>