

شناسه	قانون و رویه اجرایی - دستور جلسه ۲	تاریخ	۱۳۹۷/۰۲/۳۱
عنوان	بررسی مراتب اعتراض به عدم صدور مفاد صاحب و مطالبه جریمه فعالان بخش خصوصی در تخصیص اسناد خزانه اسلامی جهت پرداخت مطالبات تامین اجتماعی در کسورات حق بیمه		
شرح دستور	<p>با عنایت به بند (هـ) تبصره (۵) قانون بودجه سنواتی، وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان تامین اجتماعی در تاریخ ۹۵/۱۱/۲۷ توافق نموده اند که اسناد خزانه اسلامی، جهت پرداخت بدهی سنواتی پیمانکاران و مهندسين مشاور طرح های تملک دارایی های سرمایه ای، در کسور حق بیمه از محل قراردادهای منعقد شده که به دلیل فقدان نقدینگی پرداخت نشده است، توسط دستگاه واگذارنده کار (معادل کسور حق بیمه سازمان یعنی ۶/۶ درصد اسناد خزانه اسلامی پرداختی به پیمانکاران و ۱۵/۶ درصد اسناد خزانه اسلامی به مهندسين مشاور) به سازمان تامین اجتماعی واگذار گردد. (پیوست شماره ۱)</p> <p>حال این امر در صورتی است که در بند ۶ موافقتنامه چنین آمده است: مطابق بخشنامه شماره ۵۴/۲۸۰۰-۶۷۷۲-۱ مورخ ۶۴/۰۶/۲۸ و شماره بخشنامه شماره ۱۷۴۷۳۳ مورخ ۹۴/۷/۲۲ سازمان برنامه و بودجه، دستگاه های (واگذارندگان کار) مکلف می باشند حداکثر ظرف مدت یک ماه پس از تایید صورت حساب مهندسين مشاور یا صورت وضعیت پیمانکاران، نسبت به پرداخت حق بیمه متعلقه از محل صورت حساب مهندسين مشاور و صورت وضعیت پیمانکاران و اعتبار طرح به حساب سازمان تامین اجتماعی اقدام لازم را به عمل آورد، بدیهی است در صورت عدم رعایت شرایط مذکور واحدهای اجرایی سازمان مجاز می باشند، در خصوص چگونگی دریافت صورت مزد کارکنان شاغل در اجرای طرح های تملک دارایی های سرمایه ای برابر مقررات اقدام نمایند.</p> <p>لازم به ذکر است مطابق بخشنامه شماره ۱۷۴۷۳۳ مورخ ۹۴/۷/۲۲ سازمان برنامه و بودجه (پیوست شماره ۲)، "چنانچه دستگاه های اجرایی حداکثر پس از یک ماه از تایید صورت حساب مهندسان مشاور با صورت وضعیت پیمانکاران نسبت به پرداخت آنها اقدام ننمایند، باید بلافاصله نسبت به واريز نمودن حق بیمه صورتحساب یا صورت وضعیت یاد شده مطابق قرارداد به حساب سازمان تامین اجتماعی اقدام لازم را به عمل آورند. در غیر این صورت چنانچه مشاور یا پیمانکار مربوطه به دلیل تاخیر دستگاه اجرایی مشمول جریمه دیرکرد در پرداخت حق بیمه کارکنان شاغل و بیمه بیکاری خود شوند، دستگاه اجرایی موظف به پرداخت اصل و جرایم حاصل از دیرکرد پرداخت آن خواهد بود."؛ لیکن از آنجایی که به این اسناد مدت دار، سود تعلق نمی گیرد و آنچه به سازمان تامین اجتماعی واگذار می شود، بدون محاسبه حفظ قدرت خرید است؛ لذا سازمان تامین اجتماعی براساس قانون اصلاح جرائم مصوب ۸۷ (پیوست شماره ۳)، پیمانکاران را به جای دستگاه اجرایی، مشمول جریمه ۲ درصد تمام یا کسر بدهی قطعی پرداخت نشده به ازای هر ماه تأخیر می نماید و مفاصا حساب را در زمان سررسید این اسناد صادر می کند.</p> <p>لذا اگرچه این اسناد به منظور ارائه خدمات به پیمانکاران و همچنین پرداخت مطالبات سازمان تامین اجتماعی واگذار می شود، ولی با شرایط موجود، قوانین داخلی سازمان تامین اجتماعی و سازمان برنامه و بودجه، مشکلاتی برای پیمانکاران ایجاد شده است و فعالان این حوزه درخواست نموده اند تا این موضوع، در کمیته ماده ۱۲ بررسی گردد.</p>		

^۱ بند (هـ) تبصره ۵ قانون بودجه ۹۷: دولت اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید و با سررسید تا سه سال را صادر و به طلبکاران (طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای، خرید تضمینی محصولات استراتژیک کشاورزی، ما به التفاوت قیمت تضمینی محصولات با قیمت فروش، تادیه بدهی های سازمان های بیمه پایه سلامت و مطالبات تولید کنندگان برق) تا سقف نود و پنج هزار میلیارد ریال واگذار کند. بازپرداخت اصل این اسناد در قوانین بودجه های سنواتی کل کشور پیش بینی می شود و خزانه داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات ردیفهای فصل مربوطه و جدول (۸) این قانون نسبت به تسویه آن اقدام نماید.



<p>رئوس ایرادات و مشکلات معترضین به شرح ذیل می باشد:</p> <p>۱. اسناد خزانه، مدت دار می باشد، لذا مشمول جریمه دیرکرد می شود و سازمان تامین اجتماعی ماهیانه ۲ درصد جریمه محاسبه و از پیمانکاران مطالبه می نمایند.</p> <p>۲. در متن تفاهمنامه وزارت اقتصاد و سازمان تامین اجتماعی به جریمه دیرکرد اشاره نشده است.</p> <p>۳. لیست های بیمه برخی از شرکت های پیمانکاری از سوی سازمان تامین اجتماعی تا موعد سررسید اسناد خزانه اسلامی تحویلی به سازمان مذکور، مورد پذیرش قرار نمی گیرد.</p> <p>۴. وزارت اقتصاد بر اساس صورت و وضعیت، اسناد خزانه را به پیمانکار ارائه می کند که این امر به منزله تسویه حساب می باشد، در حالیکه سازمان تامین اجتماعی مفاصا حساب را به زمان سر رسید اسناد خزانه موکول می کند. به این صورت که دستگاه های اجرایی با استناد به ماده (۳۸) قانون تامین اجتماعی پنج درصد از کل کار مقاطعه را در صورت رایه مفاصا حساب پرداخت می کند. به عبارت دیگر دستگاه های اجرایی علیرغم قراردادهای منعقد شده که بایستی پول نقد به پیمانکار پرداخت کند اسناد خزانه اسلامی رایه می دهند و همچنین پرداخت ۵ درصد از مبلغ کل کار پیمانکار را به زمان سر رسید اسناد موکول می نمایند که با توجه به مدت دار بودن اسناد، سازمان تامین اجتماعی مفاصا حساب را صادر نمی کند، لذا پیمانکار ۵ درصد از کل کار خود نزد کارفرما را نمی تواند آزاد نماید.</p> <p>۵. مطالبه جریمه در بدهی های معوقه پیمانکاران که قطعی گردیده ولی پرداخت آن با تاخیر و سر رسید آتی، به صورت اوراق پرداخت می گردد؛ از پیمانکاران قانونی نمی باشد و لزوماً باید توسط دستگاه اجرایی پرداخت شود.</p> <p>۶. حق بیمه جاری قراردادهای عمرانی که در حال حاضر با هر قرارداد با اقلام متفاوت پرداخت می گردد مشمول جریمه نمی باشد و همچنین مدیریت آن برای سازمان تامین اجتماعی مشکلاتی را ایجاد کرده است.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>موضوع در جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۰۲/۲۳ با حضور نمایندگانی از قوه قضائیه، وزارت اقتصاد و دارایی، سازمان برنامه و بودجه، سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران، نمایندگان اتاق تعاون ایران، اتاق قزوین، اتاق خراسان رضوی، انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی، انجمن پیمانکاران آذربایجان شرقی طرح و بررسی گردید. در پایان با توجه به مباحث مطروحه مقرر گردید، موضوع در صحن اصلی کمیته ماده ۱۲ مطرح گردد.</p>	<p>جمع بندی جلسه کارشناسی</p>
<p>لذا پیشنهاد میگردد:</p> <p>۱. دستگاه اجرایی سودی مشابه پیمانکاران برای سازمان تامین اجتماعی منظور تا جرائم قانونی را پوشش دهد، یعنی اسناد خزانه اسلامی را با محاسبه حفظ قدرت خرید به سازمان تامین اجتماعی ارائه نمایند. به عبارت دیگر ذیحساب دستگاه اجرایی معادل ۶,۶٪ اعتبارات عمرانی را به صورت اسناد و اضافه نمودن سود قانونی به تامین اجتماعی پرداخت و هر ماه صورت حق کل پیمانها را به سازمان ارسال تا از محل مبلغ تامین شده هزینه و در پایان سال صورت حساب فی مابین تسویه گردد.</p> <p>۲. با عنایت به بخشنامه شماره ۱۷۴۷۳۳ مورخ ۹۴/۷/۲۲ سازمان برنامه و بودجه، جریمه دیرکرد توسط دستگاه اجرایی پرداخت گردد.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>

۱ - ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی: در مواردی که انجام کار به طور مقاطعه به اشخاص حقیقی یا حقوقی واگذار می شود کارفرما باید در قراردادی که منعقد می کند مقاطعه کار را متعهد نماید که کارکنان خود همچنین کارکنان مقاطعه کاران فرعی را نزد سازمان بیمه نماید و کل حق بیمه را به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ این قانون بپردازد. پرداخت پنج درصد بهای کل کار مقاطعه کار از طرف کارفرما موکول به ارائه مفاصاحساب از طرف سازمان خواهد بود.

در مورد مقاطعه کارانی که صورت مزد و حق بیمه کارکنان خود را در موعد مقرر به سازمان تسلیم و پرداخت می کنند معادل حق بیمه پرداختی بنا به درخواست سازمان از مبلغ مذکور آزاد خواهد شد.

هر گاه کارفرما آخرین قسط مقاطعه کار را بدون مطالبه مفاصاحساب سازمان بپردازد مسئول پرداخت حق بیمه مقرر و خسارات مربوط خواهد بود و حق دارد وجوهی را که از این بابت به سازمان پرداخته است از مقاطعه کار مطالبه و وصول نماید. کلیه وزارتخانه ها و مؤسسات و شرکتهای دولتی - همچنین شهرداریها و اتاق اصناف و مؤسسات غیر دولتی و مؤسسات خیریه و عام المنفعه مشمول مقررات این ماده می باشند.



<p>۱. مستندات قانونی به ویژه "قانون بودجه سال ۹۷؛ آیین نامه بند (ه) تبصره ۵ قانون بودجه سنواتی، توافقنامه فی ما بین وزارت اقتصاد و دارایی و سازمان تامین اجتماعی، قانون اصلاح جرائم مصوب ۸۷"؛</p> <p>۲. نامه شماره ۹۷/۴۰۷/ص مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۲ اتاق بازرگانی خراسان رضوی خطاب به دبیرخانه شورای گفتگو؛</p> <p>۳. نامه شماره ۴۰۳/۱۱۸۹ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۱۴ انجمن شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی قزوین خطاب به اتاق بازرگانی قزوین؛</p> <p>۴. نامه شماره ۲۸۱/۹۷/۳۹۳ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۱۶ اداره تامین اجتماعی قزوین خطاب به انجمن شرکت های ساختمانی قزوین؛</p> <p>۵. مصوبه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی قزوین؛</p> <p>۶. مصوبه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مازندران.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>
--	--