



| دستور جلسه شماره (۱) | شناسه دستور |
|---|-------------|
| <p>بررسی پیشنهادات مربوط به اصلاح موضوع ماده (۳۷) قانون برنامه پنجم توسعه و ماده (۴۸) الحاقی طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۹۳، مربوط به اخذ عوارض مضاعف از کالاهای آسیب رسان به سلامت</p> | عنوان دستور |
| <p>ماده ۳۷ قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه عنوان می دارد:</p> <p>" برای پیشگیری و مقابله با بیماریها و عوامل خطر ساز سلامتی که بیشترین هزینه اقتصادی و اجتماعی را دارند- فهرست اقدامات و کالاهای آسیب رسان به سلامت و داروهای با احتمال سوء مصرف توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و درصد عوارض برای این کالاها در ابتدای هر سال توسط کارگروهی با مسؤولیت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و با عضویت وزارتخانه های امور اقتصادی و دارائی، بازرگانی، رفاه و تأمین اجتماعی و صنایع و معادن و معاونت تعیین و ابلاغ می شود." هم چنین بر اساس تبصره این ماده "تبلیغ خدمات و کالاهای تهدیدکننده سلامت که مصادیق آن سالانه توسط کارگروه موضوع بند (الف) این ماده تعیین و اعلام می شود از سوی کلیه رسانه ها ممنوع است."</p> <p>علیرغم پایان دوره پنج ساله قانون برنامه پنجم توسعه، در تبصره ۲۸ لایحه پیشنهادی قانون برنامه ششم نیز این موضوع به شکل زیر بیان شده بود، لیکن در لایحه نهایی تقدیمی دولت به مجلس، این تبصره حذف شده است.</p> <p>" هرگونه تبلیغ خدمات و کالاهای آسیب رسان به سلامت و نظام پولی و بانکی کشور براساس تشخیص و اعلام وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و بانک مرکزی از سوی همه رسانه ها ممنوع است. رسیدگی به تخلف از این حکم توسط رسانه ها در این زمینه بر عهده سازمان تعزیرات حکومتی می باشد. تخلف از این حکم مستوجب جزای نقدی به میزان ۱۰ برابر هزینه تبلیغ صورت گرفته می باشد که پس از اخذ به حساب خزانه واریز خواهد شد."</p> <p>همچنین در ماده ۴۸ الحاقی طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۹۳، محتوای ماده ۳۷ اینطور تکرار شده است:</p> <p>" هر گونه تولید و واردات و عرضه کالاها و خدمات آسیب رسان به سلامت و داروهای با احتمال سوء مصرف مشمول عوارض خاص تحت عنوان عوارض سلامت می باشد. فهرست اقدامات و کالاهای آسیب رسان به سلامت و داروهای با احتمال سوء مصرف توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و درصد عوارض (حداکثر ۱۰٪ ارزش کالا) برای این کالاها در ابتدای هر سال توسط کارگروهی با مسؤولیت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و با عضویت وزارتخانه های امور اقتصادی و دارائی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، و صنعت و معدن و تجارت و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور تعیین و ابلاغ می شود. صددرصد مبلغ وصولی پس از</p> | شرح دستور |



| | |
|--|---|
| <p>واریز به خزانه و مبادله موافقت نامه به صورت درآمد- هزینه در اختیار دستگاه های اجرایی مربوطه قرار می گیرد."</p> <p>در ادامه نیز ماده ۶۹ طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت در بند الف قایل به عوارض مضاعف برای نوشیدنی های قندی می شود. به موجب این بند "نسبت به وضع و اخذ عوارض از نوشیدنی های قندی تولید داخل، تولید مشترک داخلی، خارجی و نوشیدنی های وارداتی اقدام نماید. منابع حاصله به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز و طی ردیفی که در قانون بودجه مشخص می شود به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و تصویب هیأت وزیران به منظور پیشگیری، آموزش، تغییر سبک زندگی و غربالگری بیماران دیابتی و بیماران قلبی و عروقی، کمک به تشکلهای غیردولتی ذی ربط، پیشگیری از بیماری های مشترک انسان و دام، توسعه، تکمیل و تجهیز اماکن ورزشی با اولویت مناطق کمترتوسعه یافته و روستاها هزینه شود".</p> <p>قانون انجمن های صنایع غذایی ایران و ۲۴ شکل سراسری مرتبط با موضوع مذکور، با استناد به دارا بودن پروانه بهداشت و نشان استاندارد کلیه صنایع غذایی که آسیب رسان به سلامت شناخته شده اند، ذاتی نبودن خصوصیت آسیب رسانی اقلام پیش بینی شده در صورت رعایت میزان مصرف، نیاز مصرف کنندگان به مواد غذایی مورد نظر و لزوم حمایت از تولید داخلی، طرح فوق را محل کسب و کار و منجر به افزایش قیمت تمام شده می داند و معتقد است که کاهش مصرف مواد غذایی دارای پروانه بهداشتی توسط مردم را در بر خواهد داشت.</p> <p>هم چنین توجه به این نکته نیز حائز اهمیت است که ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مورخ ۱۳۸۷/۰۲/۱۷ بیان می دارد:</p> <p>" برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارایه خدمات که در این قانون ، تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است ، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات ، سود سهام شرکتها ، سود اوراق مشارکت ، سود سپرده گذاری و سایر عملیات مالی اشخاص نزد بانکها و موسسات اعتباری غیر بانکی مجاز ، توسط شوراها ی اسلامی و سایر مراجع ممنوع می باشد."</p> | |
| <ol style="list-style-type: none"> ۱- افزایش قیمت تمام شده محصولات اعلام شده به عنوان اقلام آسیب رسان ۲- کاهش قدرت خرید و در نتیجه کاهش مصرف غذایی مردم ۳- رکود واحدهای تولیدی صنایع غذایی مرتبط و عدم امکان رقابت با تولیدکنندگان غیر رسمی و زیرپله ای ۴- عدم امکان اجرای کامل قانون برای اصناف تولیدکننده و توزیع کننده کالاهای آسیب رسان به سلامت ۵- مغایرت مواد قانونی ذکر شده با ماده (۵۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر اخذ عوارض مضاعف از کالاهایی که تکلیف عوارض و مالیات آن ها در قانون مالیات بر ارزش افزوده مشخص شده است. ۶- عدم توانایی رقابت با رقیب خارجی و کاهش صادرات محصولات غذایی | <p style="text-align: center;">ایرادات و مشکلات مطروحه</p> |
| <p>کارگروه کارشناسی کمیته موضوع ماده ۷۶، به منظور بررسی این موضوع ، در دو نوبت در روزهای ۱۳۹۵/۰۴/۲۰ و ۱۳۹۵/۰۵/۱۹ و با حضور نمایندگانی از وزارت صنعت، معدن و تجارت، قوه قضائیه، مرکز پژوهش های مجلس، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت بهداشت، سازمان غذا و دارو،</p> | <p style="text-align: center;">جمع بندی کارگروه مورخ ۱۳۹۵/۰۴/۲۰ ۱۳۹۵/۰۵/۱۹</p> |



| | |
|--|-------------------------------|
| <p>صنایع غذایی دارویی و بهداشت، کانون انجمن های صنایع غذایی ایران، انجمن صنایع فرآورده های لبنی ایران و اتاق های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تهران، اتاق های تعاون و اصناف ایران برگزار شد.</p> <p>محور اصلی مذاکرات در این جلسه ضرورت عدم اجرای ماده ۴۸ الحاقی طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۹۳ و هم چنین عدم تنفیذ متن ماده ۳۷ قانون برنامه پنجم در قانون برنامه ششم توسعه تا زمانی که شرایط برای اخذ عوارض از اصناف هم وجود داشته باشد بود.</p> <p>در پایان مقرر شد ضمن اعمال نظرات فعالین بخش خصوصی توسط کارگروه ماده ۳۷ در وزارت بهداشت بر روی لیست کالاهای آسیب رسان، پیشنهاد اصلاح ماده ۴۸ الحاقی طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت در جهت جلوگیری از افزایش قیمت تمام شده مواد غذایی و تسهیل عملکرد فعالین بخش خصوصی جهت طرح در صحن جلسه کمیته ماده ۷۶ مورد بررسی قرار گیرد.</p> | |
| <p>۱- اجرای ماده ۳۷ قانون برنامه پنجم توسعه و همچنین ماده ۴۸ الحاقی طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۹۳ در حوزه غذا، تا زمانی که شرایط اجرای این قانون برای تمامی تولید کنندگان مرتبط، از جمله صنوف تولیدی و توزیعی فراهم آورده نشود، متوقف گردد.</p> <p>۲- سازمان امور مالیاتی می بایست ظرف مدت ۳ ماه، زمینه لازم جهت اخذ عوارض مضاعف کالاهای آسیب رسان به سلامت از صنوف تولیدی و توزیعی را فراهم آورد.</p> <p>۳- در کارگروه ماده ۴۸ الحاقی طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۹۳ که با مسئولیت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و با عضویت وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، و صنعت و معدن و تجارت و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور، در ابتدای هر سال فهرست اقدامات و کالاهای آسیب رسان به سلامت و داروهای با احتمال سوء مصرف را تعیین و منتشر می کند، اتاق بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی ایران نیز بعنوان نماینده بخش خصوصی عضویت یابد.</p> | پیشنهادات دبیرخانه |
| <p>۴- قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران</p> <p>۵- طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۹۳</p> <p>۶- قانون مالیات بر ارزش افزوده مورخ ۱۳۸۷/۰۲/۱۷</p> <p>۷- لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۵-۱۳۹۹)</p> | فهرست مستندات و مدارک پشتوانه |