



شناسه دستور	قانون - دستور جلسه (۲)
عنوان دستور	بررسی مراتب پیشنهاد تجدیدنظر در ترکیب هیئت‌های تشخیص مطالبات، موضوع مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تأمین اجتماعی
شرح دستور	<p>به موجب قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و اصلاحیه های بعدی آن، رسیدگی به اختلافات اداری فی مابین کارفرمایان با سازمان تأمین اجتماعی، در "هیئت های بدوی و تجدید نظر تشخیص مطالبات سازمان تأمین اجتماعی از افراد" صورت می گیرد. ترکیب هیئت‌های بدوی به موجب ماده ۴۳ قانون مزبور به شرح ذیل می باشد:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. نماینده وزارت رفاه اجتماعی^۱ که ریاست هیئت را به عهده خواهد داشت. ۲. یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی، صنایع و معادن ایران^۲ در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد. ۳. یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی ۴. نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر رفاه اجتماعی...» <p>همچنین مطابق با ماده ۴۴ قانون تأمین اجتماعی «هیئت‌های تجدید نظر تشخیص مطالبات در مراکز استان‌ها^۳ با شرکت افراد زیر تشکیل می شود:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. نماینده وزارت رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت. ۲. یک نفر از قضات دادگستری به انتخاب وزارت دادگستری^۴ ۳. یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی ۴. نماینده سازمان به انتخاب رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل سازمان ۵. یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده اتاق اصناف^۵ در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.» <p>ترکیب اعضاء هیئت‌های فوق و ساز و کارهای قانونی اتخاذ تصمیم توسط آن‌ها مشکلاتی را برای کارفرمایان بخش خصوصی ایجاد نموده که شائبه عدم رعایت عدالت در تشخیص مطالبات را به دنبال داشته است. لذا نمایندگان کارفرمایان، خواهان لحاظ نمودن مواردی از جمله تجدیدنظر در ترکیب هیئت‌ها و اضافه کردن یک عضو قاضی به ترکیب فعلی، اتخاذ تصمیم به اتفاق آراء، تعیین نمایندگان بی طرف و مطلع از سوی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و غیره در متن مواد فوق می باشند. ضمن اینکه این موضوعات می توانند در تدوین لایحه قانون اصلاح قانون تأمین اجتماعی به موجب ماده ۷۳ قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه، مورد نظر قرار گیرند.</p>

۱. توضیح اینکه وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی جایگزین وزیر رفاه اجتماعی گردیده است.
 ۲. توضیح اینکه اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و معادن ایران، به موجب تبصره ذیل ماده ۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران تغییر نام یافته است.
 ۳. توضیح اینکه این هیئت ها ابتدا در تهران تشکیل می شدند اما پس از اصلاح مواد ۴۳، ۴۴ و ۸۰ قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۷۶ مراجع یاد شده در مراکز استان ها تشکیل می شوند.
 ۴. توضیح اینکه رئیس قو قضائیه جایگزین وزیر دادگستری شده است.
 ۵. شورای اصناف جایگزین اتاق اصناف شده است.



<p>۱- زوج بودن تعداد اعضاء هیئت‌های بدوی تشخیص مطالبات؛ ۲- عدم رعایت توازن در ترکیب هیئت‌های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات و سنگینی کفه ترازو به نفع سازمان تامین اجتماعی؛ ۳- اتخاذ تصمیمات هیئت‌های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات با اکثریت آراء؛ ۴- تعیین روسای شعب تأمین اجتماعی به عنوان نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>														
<p>جلسه کارگروه کارشناسی به منظور بررسی موضوع مورد بحث مورخ ۱۳۹۴/۱۰/۲۱ با حضور نمایندگانی از اداره کل کار، تعاون و رفاه اجتماعی، سازمان تأمین اجتماعی، اتاق‌های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، اتاق اصناف ایران و اتاق تعاون ایران برگزار شد. در این جلسه مقرر گردید تغییراتی به شرح ارائه شده در ذیل جهت اعمال در متن مواد فوق تا قبل از تصویب لایحه اصلاح قانون تأمین اجتماعی و همچنین در هنگام تدوین لایحه مذکور، در صحن جلسه کمیته موضوع ماده ۷۶ مطرح گردد.</p>	<p>جمع‌بندی کارگروه ۱۳۹۴/۱۰/۰۶</p>														
<p>۱- اصلاح ماده ۴۳ قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ به شرح ذیل:</p> <table border="1" data-bbox="159 784 1220 1836"> <thead> <tr> <th data-bbox="159 784 694 840">متن پیشنهادی</th> <th data-bbox="694 784 1220 840">قانون فعلی</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="159 840 694 929"> <p>- هیئت‌های بدوی رسیدگی به شکایات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند:</p> </td> <td data-bbox="694 840 1220 929"> <p>ماده ۴۳ - هیئت‌های بدوی تشخیص مطالبات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند.</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="159 929 694 1052"> <p>۱. یک نفر نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیئت را به عهده خواهد داشت.*</p> </td> <td data-bbox="694 929 1220 1052"> <p>۱. نماینده وزارت رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت.</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="159 1052 694 1232"> <p>۲. یک نفر نماینده کارفرمایان (به انتخاب کانون انجمن‌های صنفی کارفرمایان یا اتاق تعاون استان و اتاق بازرگانی استان حسب موضوع مطروحه مربوط)</p> </td> <td data-bbox="694 1052 1220 1232"> <p>۲. یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی، صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یکنفر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="159 1232 694 1321"> <p>۳. یک نفر نماینده کارگران که به ترتیب مقرر در ماده ۱۳۶ قانون کار انتخاب خواهد شد.</p> </td> <td data-bbox="694 1232 1220 1321"> <p>۳. یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی.</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="159 1321 694 1444"> <p>۴. یک نفر نماینده سازمان</p> <p>۵. یک نفر قاضی به انتخاب رئیس دادگستری استان**</p> </td> <td data-bbox="694 1321 1220 1444"> <p>۴. نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر رفاه اجتماعی.</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="159 1444 694 1836"> <p>تبصره ۱- آرای صادره از هیئت‌های بدوی ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ توسط سازمان و شاکی قابل درخواست تجدیدنظر در هیئت‌های تجدیدنظر رسیدگی به شکایات سازمان می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- جلسات با اکثریت اعضاء تشکیل و تصمیمات با اتفاق آراء معتبر است.</p> </td> <td data-bbox="694 1444 1220 1836"> <p>آراء هیئت‌های بدوی در صورتی که مبلغ مورد مطالبه سازمان بابت اصل حق بیمه یک میلیون و پانصد هزار ریال یا کمتر باشد و یا این که در موعد مقرر مورد اعتراض واقع نشود قطعی و لازم‌الاجرا خواهد بود. در صورتی که مبلغ مورد مطالبه بیش از یک میلیون و پانصد هزار ریال باشد کارفرما و سازمان ظرف ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ واقعی یا قانونی رأی هیئت بدوی حق تقاضای تجدیدنظر خواهند داشت.</p> </td> </tr> </tbody> </table>	متن پیشنهادی	قانون فعلی	<p>- هیئت‌های بدوی رسیدگی به شکایات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند:</p>	<p>ماده ۴۳ - هیئت‌های بدوی تشخیص مطالبات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند.</p>	<p>۱. یک نفر نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیئت را به عهده خواهد داشت.*</p>	<p>۱. نماینده وزارت رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت.</p>	<p>۲. یک نفر نماینده کارفرمایان (به انتخاب کانون انجمن‌های صنفی کارفرمایان یا اتاق تعاون استان و اتاق بازرگانی استان حسب موضوع مطروحه مربوط)</p>	<p>۲. یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی، صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یکنفر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.</p>	<p>۳. یک نفر نماینده کارگران که به ترتیب مقرر در ماده ۱۳۶ قانون کار انتخاب خواهد شد.</p>	<p>۳. یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی.</p>	<p>۴. یک نفر نماینده سازمان</p> <p>۵. یک نفر قاضی به انتخاب رئیس دادگستری استان**</p>	<p>۴. نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر رفاه اجتماعی.</p>	<p>تبصره ۱- آرای صادره از هیئت‌های بدوی ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ توسط سازمان و شاکی قابل درخواست تجدیدنظر در هیئت‌های تجدیدنظر رسیدگی به شکایات سازمان می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- جلسات با اکثریت اعضاء تشکیل و تصمیمات با اتفاق آراء معتبر است.</p>	<p>آراء هیئت‌های بدوی در صورتی که مبلغ مورد مطالبه سازمان بابت اصل حق بیمه یک میلیون و پانصد هزار ریال یا کمتر باشد و یا این که در موعد مقرر مورد اعتراض واقع نشود قطعی و لازم‌الاجرا خواهد بود. در صورتی که مبلغ مورد مطالبه بیش از یک میلیون و پانصد هزار ریال باشد کارفرما و سازمان ظرف ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ واقعی یا قانونی رأی هیئت بدوی حق تقاضای تجدیدنظر خواهند داشت.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p> <p>* پیشنهاد می شود وزارت نماینده‌ای خارج از سازمان تأمین اجتماعی انتخاب نماید. به نظر می‌رسد حضور نماینده ای از اداره کل کار، تعاون و رفاه اجتماعی در تأمین اهداف مذکور موثرتر باشد.</p>
متن پیشنهادی	قانون فعلی														
<p>- هیئت‌های بدوی رسیدگی به شکایات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند:</p>	<p>ماده ۴۳ - هیئت‌های بدوی تشخیص مطالبات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند.</p>														
<p>۱. یک نفر نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیئت را به عهده خواهد داشت.*</p>	<p>۱. نماینده وزارت رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت.</p>														
<p>۲. یک نفر نماینده کارفرمایان (به انتخاب کانون انجمن‌های صنفی کارفرمایان یا اتاق تعاون استان و اتاق بازرگانی استان حسب موضوع مطروحه مربوط)</p>	<p>۲. یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی، صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یکنفر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.</p>														
<p>۳. یک نفر نماینده کارگران که به ترتیب مقرر در ماده ۱۳۶ قانون کار انتخاب خواهد شد.</p>	<p>۳. یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی.</p>														
<p>۴. یک نفر نماینده سازمان</p> <p>۵. یک نفر قاضی به انتخاب رئیس دادگستری استان**</p>	<p>۴. نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر رفاه اجتماعی.</p>														
<p>تبصره ۱- آرای صادره از هیئت‌های بدوی ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ توسط سازمان و شاکی قابل درخواست تجدیدنظر در هیئت‌های تجدیدنظر رسیدگی به شکایات سازمان می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- جلسات با اکثریت اعضاء تشکیل و تصمیمات با اتفاق آراء معتبر است.</p>	<p>آراء هیئت‌های بدوی در صورتی که مبلغ مورد مطالبه سازمان بابت اصل حق بیمه یک میلیون و پانصد هزار ریال یا کمتر باشد و یا این که در موعد مقرر مورد اعتراض واقع نشود قطعی و لازم‌الاجرا خواهد بود. در صورتی که مبلغ مورد مطالبه بیش از یک میلیون و پانصد هزار ریال باشد کارفرما و سازمان ظرف ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ واقعی یا قانونی رأی هیئت بدوی حق تقاضای تجدیدنظر خواهند داشت.</p>														



*** به منظور احتراز از مشکلات احتمالی ناشی از عدم حضور قضات در جلسات، قاضی منتخب می تواند از میان قضات بازنشسته انتخاب شود.

۲- اصلاح ماده ۴۳ قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ به شرح ذیل:

متن پیشنهادی	قانون فعلی
<p>هیئت‌های تجدیدنظر رسیدگی به شکایات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌شوند:</p> <p>۱. یک نفر نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیئت را به عهده خواهد داشت.</p> <p>۲. یک نفر از قضات دادگستری به انتخاب رئیس قوه قضائیه</p> <p>۳. یک نفر نماینده سازمان</p> <p>۴. یک نفر نماینده کارفرمایان به انتخاب کانون انجمن‌های صنفی کارفرمایان استان یا اتاق تعاون استان و اتاق بازرگانی استان حسب موضوع</p> <p>۵. یک نفر نماینده کارگران که به ترتیب مقرر در ماده ۱۳۶ قانون کار انتخاب می‌شود.</p> <p>تبصره ۱- آراء صادره از هیئت تجدیدنظر قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد. لیکن در صورتی که شاکی مدعی عدم انطباق رأی صادره با قوانین و مقررات باشد می‌تواند ظرف یک ماه از تاریخ قطعیت رأی به دیوان عدالت اداری شکایت نماید.</p> <p>تبصره ۲- جلسات با اکثریت اعضاء تشکیل و تصمیمات با اتفاق آراء معتبر است.</p>	<p>ماده ۴۴- هیئت‌های تجدیدنظر تشخیص مطالبات در مراکز استانها با شرکت افراد زیر تشکیل می‌شود.</p> <p>۱. نماینده وزارت رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت.</p> <p>۲. یک نفر از قضات دادگستری به انتخاب وزارت دادگستری.</p> <p>۳. یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی.</p> <p>۴. نماینده سازمان به انتخاب رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل سازمان.</p> <p>۵. یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.</p> <p>آراء هیئت تجدید نظر قطعی و لازم‌الاجرا است.</p> <p>تبصره. هیئت‌های بدوی و تجدید نظر تاریخ رسیدگی را به کارفرما ابلاغ خواهند کرد و حضور کارفرما برای ادای توضیحات بلامانع است.</p>

فهرست
مستندات و
مدارک پشتوانه

۱- قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و اصلاحیه های بعدی
۲- پیش نویس لایحه قانون اصلاح قانون تأمین اجتماعی