



شرح دستور جلسه شماره (۱)	
عنوان دستور	موازی کاری دستگاه‌های اجرایی در احداث و مدیریت هتل‌ها و مهمانسراها (موضوع ماده ۲۳ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶)
شرح دستور	<p>اتحادیه هتل آپارتمان داران مشهد طی نامه‌ای به شماره ۱۲۶۶/ص/۱۴۵ مورخ ۹۳/۱۱/۲ مراتب اعتراض خود را در خصوص تخطی برخی دستگاه‌های اجرایی از حکم موضوع ماده ۲۳ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ و دخالت ایشان در احداث و یا اداره هتل، مهمانسرا، زائرسراها به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران منعکس نموده است.</p> <p>➤ <b>وضعیت کنونی</b></p> <p>بهموجب ماده ۲۳ قانون مدیریت خدمات کشوری " ایجاد و اداره هرگونه مهمانسرا، زائرسرا، مجتمع مسکونی، رفاهی، واحدهای درمانی و آموزشی، فضاهای ورزشی، تفریحی و نظایر آن توسط دستگاه‌های اجرایی ممنوع می‌باشد."</p> <p>با توجه به اینکه در این ماده، قانون‌گذار صراحتاً هرگونه مداخله دستگاه‌های اجرایی را در احداث و یا اداره مهمانسراها و زائرسراها را ممنوع اعلام کرده است، اما در حال حاضر، یکی از معضلات بخش هتلداری ایران، موازی کاری ارگان‌های دولتی در احداث و اداره اماکن اقامتی است.</p> <p>➤ <b>تعارضات قانونی</b></p> <p>لازم به توضیح است که در خصوص امکان فعالیت سازمان‌های دولتی در زمینه هتلداری تعارضات قانونی به شرح زیر وجود دارد:</p> <p>در ماده ۱۵ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ به صورت ضمنی امکان تأسیس و اداره مراکز رفاهی به صورت خاص برای وزارت آموزش و پرورش پیش‌بینی شده بود. در سال ۱۳۸۴ قانون‌گذار با تصویب قانون الحاق مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، علاوه بر تنفیذ حکم ماده ۱۵ قانون یادشده، اداره و نگهداری مراکز جانبی از قبیل مراکز آموزشی، رفاهی، تفریحی و ورزشی را برای کلیه دستگاه‌های اجرایی را نیز به رسمیت شناخته است.</p> <p>در ماده ۲۳ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶، شاهد اعلام ممنوعیت احداث و اداره مراکز رفاهی و اقامتی توسط دستگاه‌های اجرایی هستیم؛ توضیح اینکه، ماده ۱۲۷ این قانون کلیه قوانین و مقررات عام و خاص مغایر با این قانون را ملغی اعلام نموده و به نوعی باعث از بین رفتن تفسیرهای مختلف و تشتت رویه در این موضوع گردید.</p> <p>لیکن در سال ۱۳۸۹ با تصویب قانون برنامه پنجم توسعه مجدداً تعارضاتی بین متون قانونی در خصوص مجوز ایجاد و اداره مراکز رفاهی توسط دستگاه‌های اجرایی پدیدار گشته است. ماده ۲۴۴ این قانون چنین مشعر می‌دارد: «قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن با اصلاحات و الحاقات زیر برای دوره برنامه پنجم تنفیذ می‌شود...»</p> <p>➤ <b>وضعیت اقتصادی</b></p> <p>با توجه به اینکه بخش دولتی با بهره‌گیری از یک سری مزیت‌ها، از قبیل عدم پرداخت مالیات بر درآمد، مالیات بر ارزش افزوده، عوارض شهرداری و هزینه‌های آب و برق به نرخ آزاد قادر است خدمات رفاهی را با قیمتی کمتر نسبت به بخش خصوصی (که با همه این هزینه‌ها مواجه است)، ارائه نماید، این وضعیت موجب می‌شود در بخش هتلداری به اصطلاح قیمت‌شکنی رخ دهد و</p>



<p>گردشگران حاضر به پرداخت قیمت‌های واقعی برای استفاده از خدمات هتلداری نباشند. به این ترتیب فضای رقابتی ناسالمی ایجاد می‌شود که در این میان بخش غیردولتی از آنجا که توان رقابت با بخش دولتی را ندارد، متضرر می‌گردد. به دیگر سخن، فعالیت دستگاه‌های اجرایی موجب آسیب رساندن به فضای رقابتی در بخش هتلداری می‌شود.</p> <p>همچنین چنانچه این مراکز تنها به پذیرش پرسنل خود سازمان‌ها اختصاص داشته باشد و از پذیرش برون‌سازمانی، حتی در صورت عدم تکمیل ظرفیت، امتناع ورزند (بنا به گفته‌های مسئولان این مراکز)، بحث اتلاف منابع در صورت تکمیل نشدن ظرفیت اماکن اقامتی و افزایش هزینه‌های دستگاه‌های دولتی، (آن هم در شرایطی که دولت با کسری بودجه مواجه است) مطرح می‌شود.</p>	
<p>۱. وجود تعارضات قانونی در خصوص تأسیس و اداره مراکز رفاهی توسط دستگاه‌های اجرایی؛</p> <p>۲. لطمه زدن به فضای رقابتی در بخش هتلداری با مشارکت دستگاه‌های اجرایی در حوزه هتل داری</p> <p>۳. اتلاف منابع و تحمیل هزینه به دستگاه‌های اجرایی در صورت تکمیل نشدن ظرفیت مراکز اقامتی</p> <p>۴. گسترده‌تر شدن بخش دولتی علی‌رغم تأکید قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ بر واگذاری سهام بخش‌های دولتی به بخش‌های خصوصی و تعاونی؛</p>	<p><b>ایرادات و مشکلات مطرحه</b></p>
<p>جلسه کارگروه کارشناسی به منظور بررسی موضوع یادشده در تاریخ ۱۳۹۴/۰۲/۳۰ و با حضور نمایندگان از سوی قوه قضاییه، اتاق اصناف ایران، امور حقوقی وزارت آموزش و پرورش، اتحادیه هتل آپارتمان داران مشهد، اداره کل میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری استان خراسان، سازمان گردشگری، مجمع امور میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری اصفهان و اتحادیه هتلداران اصفهان تشکیل شد و نهایتاً مقرر شد مدعیان مستنداتی که در اختیار دارند را به منظور تکمیل گزارش در اختیار دبیرخانه قرار دهند تا پس از بررسی‌های تکمیلی، موضوع در جلسه کمیته موضوع ماده ۷۶ برنامه پنجم توسعه مطرح و مطمح بررسی قرار گیرد.</p>	<p><b>جمع بندی جلسه کارشناسی</b></p>
<p>حسب تأکید اقتصاد مقاومتی بر جایگاه ویژه بخش خصوصی در اقتصاد، علی‌الخصوص در صنعت هتلداری و گردشگری، دبیرخانه کمیته موضوع ماده ۷۶ برنامه پنجم توسعه، به منظور ارتقاء جایگاه صنعت گردشگری و هتلداری در اقتصاد و همچنین به منظور ایجاد فضای رقابتی سالم برای فعالان بخش خصوصی معتقد به لزوم حمایت‌های برنامه‌ریزی شده‌ای از بخش هتلداری می‌باشد.</p> <p>لذا نظر به وجود تعارضات قوانین مرتبط با این موضوع، دبیرخانه پیشنهاد می‌کند یک‌رویه واحد در خصوص عدم فعالیت دستگاه‌های اجرایی در زمینه هتل‌داری، اتخاذ شود و در صورت اجراء ماده ۲۳ قانون مدیریت خدمات کشوری، بحث چگونگی واگذاری مراکز مذکور به بخش خصوصی و یا احیاناً به شرکت‌های تعاونی نیز مطرح می‌شود که مستلزم بررسی‌های کارشناسانه است؛ که مساعدت و همکاری سازمان خصوصی‌سازی را می‌طلبد.</p>	<p><b>پیشنهاد دبیرخانه</b></p>
<p>۱. نامه شماره ۱۲۶۶/ص/۱۴۵ مورخ ۹۳/۱۱/۲ رئیس اتحادیه صنف هتل آپارتمان داران مشهد</p> <p>۲. قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶</p> <p>۳. قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۴</p> <p>۴. قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۵۰</p>	<p><b>مستندات مربوطه</b></p>



۵. قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷	
۶. قانون برنامه چهارم توسعه مصوب ۱۳۸۴	
۷. قانون برنامه پنجم توسعه مصوب ۱۳۸۹	
۸. سند چشم‌انداز توسعه بخش میراث فرهنگی و گردشگری کشور ایران- ۱۴۰۴	