



دستور جلسه کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۷

| شناسه دستور | قانون، مقررات، اجراء- (دستور جلسه ۴) |
|-------------|--|
| عنوان دستور | <p>بررسی مراتب پیشنهاد کمیسیون تسهیلات گمرکی و تجاری (حمل و نقل) کمیته ایرانی اتاق بازرگانی بین المللی مبنی بر رقابتی نمودن تعرفه های سازمان بنادر و دریانوردی و همچنین ارتقاء کیفیت خدمات ارائه شده در بنادر ایران از طریق استفاده حداکثری از ظرفیت قانون موجود و همچنین اصلاح قوانین ومقررات مربوطه.</p> |
| شرح دستور | <p>بنا به مراتب پیشنهاد کمیسیون تسهیلات گمرکی و تجاری (حمل و نقل) کمیته ایرانی اتاق بازرگانی بین المللی مبنی بر رقابتی نمودن تعرفه های سازمان بنادر و دریانوردی و همچنین ارتقاء کیفیت خدمات ارائه شده در بنادر ایران، بدین شرح که سازمان بنادر و دریانوردی، دارای شخصیت حقوقی است و براساس قانون اختیارات مالی و استخدامی سازمان بنادر و کشتیرانی و تشکیل گارد بنادر و گمرکات مصوب ۱۳۴۸/۰۴/۱۹، امور مالی، استخدامی، معاملات، وظایف و اختیارات سازمان تابع آیین نامه مصوب کمیسیون های دارایی و استخدام مجلسین مورخ ۱۳۴۸/۱۱/۱۳ می باشد. ماده ۲ قانون اختیارات مالی و استخدامی سازمان بنادر و کشتیرانی و تشکیل گارد بنادر و گمرکات چنین اشعار می دارد: «امور مالی و استخدامی و معاملات و وظایف و اختیارات سازمان تابع آیین نامه ای خواهد بود که به تصویب کمیسیون های دارایی و استخدام مجلسین رسیده باشد و تا زمانی که آیین نامه مزبور به تصویب نرسیده مقررات فعلی سازمان قابل اجراء است.»</p> <p>لازم به ذکر است، طبق ماده ۳ آیین نامه سازمان بنادر و کشتیرانی، یکی از وظایف سازمان، اداره امور بندری و امور دریایی بازرگانی کشور و وصول حقوق و عوارض بندری، رودخانه ای و حق تخلیه و بارگیری و باربری و انبارداری و سایر درآمدها می باشد که رکن هیأت عامل در سازمان، تعرفه حقوق و عوارض بندری و در صورت ضرورت، تغییرات در تعرفه های مذکور را تهیه و به رکن شورای عالی سازمان پیشنهاد می دهد و این شورا براساس بند ۲ ماده ۶ آیین نامه، تعرفه های حقوق و عوارض بندری را برای پیشنهاد و تصویب در مراجع مربوط تأیید می نماید. توضیح اینکه، درآمدهای سازمان به نحو مندرج در بند ۱۱ ماده ۳ آیین نامه، از گونه درآمد اختصاصی سازمان است و تحت همین عنوان نیز در بودجه کل کشور منظور می شود و بنابراین هزینه های سازمان از محل درآمدهای مذکور تأمین می گردد. همچنین، مازاد درآمد، به پیشنهاد هیأت عامل و تصویب شورا برای توسعه و تکمیل بنادر و سایر تأسیسات سازمان قابل استفاده است؛ در ماده ۱۵ چنین آمده است: «درآمدهای سازمان مندرج در بند ۱۱ ماده ۳ این آیین نامه که بر طبق مقررات مربوط وصول خواهد شد درآمد اختصاصی سازمان شناخته می شود و به همین عنوان در بودجه کل کشور منظور و هزینه های سازمان از محل درآمدهای مذکور پرداخت خواهد شد.» و ماده ۱۶ چنین اشعار می دارد: «مازاد درآمد سالیانه سازمان به پیشنهاد هیأت عامل و تصویب شورای عالی برای توسعه و تکمیل بنادر و سایر تأسیسات سازمان قابل مصرف خواهد بود.» بنابر مطالب یادشده در بالا، آیین نامه مزبور، در بردارنده قواعد درخور رقابت پذیری با دیگر بنادر منطقه و کیفیت خدمات، نیست و تکلیفی برای سازمان از این حیث تعیین وجود ندارد، و به همین دلیل، سازمان بنادر و دریانوردی در پایان هر سال بدون توجه به کیفیت خدمات و رقابتهای منطقه ای، هزینه های مترتب بر انواع خدمات ارائه شده به مشتریان را در</p> |



| | |
|---|---|
| | <p>قالب تعرفه خدمات دریافت می نماید. از این رو، پیشنهاد نموده اند تبصره ذیل ماده ۱۶ این آیین نامه مورد بحث به شرح زیر تصویب و به ماده مذکور اضافه شود تا با رقابتی شدن تعرفه ها و بالا بردن سطح خدمات، باعث جذب هر چه بیشتر کشتی ها به بنادر ایران گشته و از خروج مقادیر متنابهی ارز از کشور و همچنین گرانی محصولات وارداتی و صادراتی جلوگیری به عمل آید.</p> <p>متن پیشنهادی (تبصره ذیل ماده ۱۶ آیین نامه):</p> <p>" نوع عملیات تخلیه و بارگیری کالا و کانتینر در بنادر ایران و کیفیت خدمات ارائه شده بایستی حداقل در سطح بنادر منطقه باشد و تعرفه خدمات ارائه شده ۱۰٪ کمتر از تعرفه خدمات مشابه در بنادر منطقه خلیج فارس نظیر جبل علی باشد.</p> <p>سازمان بنادر موظف است در هنگام درخواست هرگونه افزایش تعرفه، طرح توجیهی آن را به شورای عالی سازمان ارائه نموده و پس از تصویب مراتب در شورای مذکور، نسبت به اجرای آن اقدام نماید. بدیهی است شورای عالی سازمان بر این تبصره نظارت کامل خواهد نمود."</p> |
| <p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p> | <p>رئوس مشکلات مطرح شده از سوی معترضین به شرح ذیل می باشد:</p> <p>۱. سازمان بنادر و دریانوردی به شکل درآمد- هزینه ای اداره می گردد که این امر سخت سبب گره خوردن بودجه، درآمد و هزینه های سازمان به یکدیگر شده است.</p> <p>۲. هزینه های پروژه های ساخت و ساز توسط استفاده کنندگان از خدمات بنادر، پرداخت می شود.</p> <p>۳. تعرفه های بنادر ایرانی با کیفیت خدمات مورد انتظار مشتریان، همخوانی ندارد.</p> <p>۴. به مقوله تعرفه گذاری از منظر رقابتی نگرسته نمی شود و به معیارهای بین المللی برای تعیین آن نیز توجهی درخور نشده است.</p> <p>۵. با وجود هزینه های غیرقابل پیش بینی، تخمین زدن هزینه های کشتی مانند تخلیه یا بارگیری، برای اپراتوری های کشتی ها و نمایندگی ها و مالکان کشتی، دشوار بوده و گاه میسر نیست.</p> <p>۶. به دلیل آمیخته شدن اعمال حاکمیتی و اعمال تصدی گری سازمان بنادر و دریانوردی، امکان واگذاری سازمان بنادر و دریانوردی به بخش خصوصی وجود ندارد.</p> |
| <p>جمع بندی کارگروه</p> | <p>موضوع در کارگروه کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم در تاریخ ۱۳۹۳/۱۱/۲۱ و با حضور نمایندگان اعضاء محترم کمیته، کمیسیون تسهیلات گمرکی و تجاری (حمل و نقل)، کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران، سازمان بنادر و دریانوردی مطرح و مورد بررسی قرار گرفت. با توجه به مباحث مطروحه در این جلسه جمع بندی بدین شرح بود که کمیسیون تسهیلات گمرکی و تجاری (حمل و نقل) کمیته ایرانی اتاق بازرگانی بین المللی (ICC)، طرح توجیهی و متن آسیب شناسی را در خصوص جداسازی اعمال حاکمیتی و تصدی گری سازمان بنادر و دریانوردی ارائه و راهکارها را در ظرف قانونی موجود پیشنهاد دهند.</p> |
| <p>پیشنهاد دبیرخانه</p> | <p>پیشنهاد می گردد:</p> <p>۱. تدابیری از سوی سازمان بنادر و دریانوردی، البته با کسب نظر از تشکلهای اقتصادی و ذینفعان امر، اتخاذ گردد تا حداکثر استفاده از ظرفیت قانونی و مقرراتی موجود با هدف هر چه بیشتر رقابت پذیر شدن امر تعرفه گذاری مطابق هنجارها و معاییر شناخته شده بین المللی و اقتضانات محیط اقتصادی بومی به عمل آید؛ همچنین</p> <p>۲. ترتیباتی لحاظ شود تا قوانین و مقررات حاکم بر امر با هدف گشودن گره خوردگی</p> |



| | |
|---|--------------------------------------|
| بودجه به هزینه های این سازمان به درآمدهایش، جرح و تعدیل گردد. | |
| <p>۱. مستندات قانونی مربوطه بویژه مواد "۲" قانون اختیارات مالی و استخدامی سازمان بنادر و کشتیرانی و تشکیل گارد بنادر و گمرکات مصوب ۱۳۴۸ و مواد "۳، ۱۵، ۱۶" آیین نامه سازمان بنادر و کشتیرانی مصوب ۱۳۴۸؛</p> <p>۲. نامه شماره ICC/۶۹۶۸ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۰۸ کمیته ایرانی اتاق بازرگانی بین المللی خطاب به دبیرخانه کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران؛</p> <p>۳. نامه شماره ICC/۶۹۸۹ مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۰۲ کمیته ایرانی اتاق بازرگانی بین المللی خطاب به دبیرخانه کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران؛</p> <p>۴. گزارش شماره ۲۳۷۳/۱۷۴-۱۰۰۱ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۰۴ انجمن کشتیرانی و خدمات وابسته خطاب به مدیرکل محترم ترانزیت و تعرفه سازمان بنادر و دریانوردی؛ و</p> <p>۵. مصاحبه های مندرج در ماهنامه ترابران (اقتصادی ترابری) در خصوص تعرفه های سازمان بنادر و دریانوردی، سال هفدهم، شماره ۱۲۷، اذر ۹۳، صص ۲۱-۴۲.</p> | <p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p> |