



شناسه دستور	قانون-۲ (دستور جلسه شماره ۳)
عنوان دستور	بررسی پیشنهاد مبنی بر تسری معافیت مالیاتی موضوع ماده ۱۳ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری صنعتی مصوب ۱۳۷۲ به فعالیت شناورهای ثبت شده در آن مناطق در حوزه آبهای آزاد
شرح دستور	<p>اتحادیه مالکان کشتی پیشنهادی به دبیرخانه کمیته ارائه نموده است دائر بر این که معافیت مالیاتی موضوع ماده ۱۳ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری صنعتی مصوب ۱۳۷۲ نسبت به فعالیت شناورهای ثبت شده در آن مناطق به فعالیت در حوزه آب های آزاد نیز تسری بیابد.</p> <p>از آنجائیکه، عمران و آبادانی، رشد و توسعه اقتصادی، جذب سرمایه‌های داخلی و خارجی، پیوند با اقتصاد جهانی و منطقه‌ای، انتقال دانش، تکنولوژی و فناوری، توسعه صادرات از طریق تولید و صادرات کالاهای صنعتی و تبدیلی، ایجاد اشتغال سالم و مولد از جمله اهداف اصلی ایجاد مناطق آزاد و صنعتی است، مقنن نیز در همین راستا امتیاز اعطای معافیت مالیاتی موضوع ماده ۱۳ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی را برای فعالان در این مناطق در نظر گرفته است؛ این ماده چنین اشعار می‌دارد: «اشخاص حقیقی و حقوقی که در منطقه به انواع فعالیت‌های اقتصادی اشتغال دارند، نسبت به هر نوع فعالیت اقتصادی در منطقه آزاد از تاریخ بهره‌برداری مندرج در مجوز به مدت پانزده سال از پرداخت مالیات بردرآمد و دارایی موضوع قانون مالیات‌های مستقیم معاف خواهند بود و پس از انقضای پانزده سال تابع مقررات مالیاتی خواهند بود که با پیشنهاد هیأت وزیران به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید» توضیح اینکه، بر اساس قانون اصلاح ماده (۱۳) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی مصوب ۱۳۸۸/۰۳/۲۰، مدت «پانزده سال» مندرج در ماده (۱۳) قانون مذکور به مدت «بیست سال» تغییر یافته است.</p> <p>افزون بر این، پیشنهاد دهندگان استدلال می‌نمایند از آنجائی که شرکت‌های کشتیرانی پس از ثبت و اخذ مجوزهای لازم در مناطق آزاد تجاری- صنعتی استقرار یافته و با به کارگیری روش‌های جدید مدیریتی همواره تلاش می‌نمایند که در مقام بنگاه اقتصادی به صورت رقابتی به فعالیت پردازند، لیکن نظر باینکه از معافیت مالیاتی موضوع ماده ۱۳ یادشده بهره مند نمی‌شوند بالخصوص از این جهت که عرصه عمده فعالیت آنها آبهای آزاد است، توان رقابتی لازم را علی‌الاصول نمی‌توانند دارا شوند و این موضوع باعث گسیل سرمایه گذاری و فعالیت در این ساحت به رقبا می‌شود.</p>
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>پیشنهاد دهندگان مطرح می‌نمایند:</p> <p>۱. ماهیت صنعت حمل و نقل دریائی، ماهیتی است بین‌المللی و ویژه و با هیچ یک از صنایع دیگر نظیر هتلداری و غیره مشابهتی نداشته و از این رو منطقی نیست که شرط انجام فعالیت اقتصادی در منطقه را آنچنان که ماده مذکور مقرر نموده است، محدود به حوزه منطقه آزاد نمود. شایان گفتن است در کشورهای توفیق یافته در این صنعت نظیر دبی، پاناما، مارش آیلند، باهاماس، لیبریا، این محدودیت وجود نداشته و عرصه آبهای آزاد نیز مشمول معافیت مالیاتی است. بنابر این، تحدید حوزه معافیت از مالیات و عدم تسری معافیت مورد بحث به حمل و نقل دریائی در آبهای آزاد مغایر فلسفه تأسیس و اهداف این نوع مناطق است.</p>



<p>۲. معافیت های ناظر بر درآمدهای حاصل از صادرات، اعم از کالا و خدمات و تصریح و عنایت مقنن بر این مهم نظیر آنچه که در ماده واحده قانون معافیت صادرات کالا و خدمات از پرداخت عوارض مصوب ۷۹/۱۲/۱۰ جلوه کرده است، خود نیز گواهی بر مدلل و موجه بودن پیشنهاد مطرح شده است.</p> <p>۳. از دیگر توالی فاسد عدم تسری معافیت مالیاتی مورد اشاره به این گونه فعالیت ها، می توان به کاهش تعداد ثبت کشتی در مناطق آزاد و تقلیل به احتراز درآمدن پرچم کشور اشاره نمود که این امر نیز به نوعی سبب تخفیف وجهه این صنعت می گردد.</p>	
<p>موضوع در کارگروه کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم در تاریخ ۱۳۹۳/۰۸/۱۸ و با حضور نمایندگان اعضاء محترم کمیته و همچنین نمایندگانی از سوی کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران، اتحادیه مالکان کشتی، کمیسیون تخصصی حمل و نقل، ترانزیت و گمرک اتاق ایران، سازمان امور مالیاتی مطرح و مورد بررسی قرار گرفت. با توجه به مباحث مطروحه در این جلسه، اصل پیشنهاد مطرح شده خصوصاً از این جهت که عده قابل توجهی از کشورهای واجد صنعت حمل و نقل دریائی موفق از معافیت مورد اشاره بهره مند هستند، مفید قلمداد گردید.</p>	<p><b>جمع بندی کارگروه</b></p>
<p>پیشنهاد می گردد ترتیباتی اتخاذ گردد تا معافیت مالیاتی موضوع ماده ۱۳ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی ایران مصوب ۱۳۷۲ به فعالیت شناورهای ثبت شده در آن مناطق به حوزه آب های آزاد نیز تسری یابد.</p>	<p><b>پیشنهاد دبیرخانه</b></p>
<p>۱. مستندات قانونی شامل مواد ۱ و ۱۳ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲؛</p> <p>۲. نامه شماره ۹۲/۸/۱۲۲۹۲ مورخ ۱۳۹۲/۰۸/۲۰ اتحادیه مالکان کشتی ایران خطاب به دبیرخانه ماده ۷۶ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران،</p> <p>۳. نامه شماره ۹۳/۸/۱۵۳۹۵ مورخ ۱۳۹۳/۰۷/۱۹ اتحادیه مالکان کشتی ایران خطاب به دبیرخانه ماده ۷۶ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران؛ و</p> <p>۴. گزارش تفصیلی پیوست نامه شماره ۹۳/۸/۱۵۹۶۰ مورخ ۱۳۹۳/۰۹/۱۵ اتحادیه مالکان کشتی ایران خطاب به دبیرکل اتاق ایران.</p>	<p><b>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</b></p>