



مقررات (۲)	شناسه دستور
<p>بررسی تعارضات بخشنامه ۱۴ جدید درآمد مورخ ۱۳۸۰/۵/۶ و بخشنامه ۱۴/۵ جدید درآمد شماره ۵۲۰۴/۱۱۸۵۴۳ مورخ ۱۳۸۳/۱۱/۱۸ سازمان تأمین اجتماعی با ماده ۱۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور مصوب ۱۳۹۱</p>	<p>عنوان دستور</p>
<p>مبنای حق بیمه تأمین اجتماعی پیمانکاران طرح‌های عمرانی و غیر عمرانی، با مصالح و یا بدون مصالح به موجب بند (ج) ماده (۱۱) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی مصوب سال ۱۳۸۷، صرفاً بر اساس لیست ارائه شده توسط پیمانکار بوده است؛ هر چند مدت اجرای آزمایشی پنجساله این قانون سپری شده است. این بند اشعار می‌داشت: <b>"وزارت راه و تأمین اجتماعی موظف است حق بیمه تأمین اجتماعی پیمانکاران طرح‌های عمرانی و غیر عمرانی یا بدون مصالح و با مصالح را صرفاً بر مبنای لیست ارائه شده توسط پیمانکاران دریافت نماید."</b></p> <p>سپس، حسب ماده ۱۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور مصوب ۱۳۹۱ فهرست آرایه شده از سوی این دسته از پیمانکاران مبنای دریافت حق بیمه قلمداد گردید، از این قرار که: <b>«سازمان تأمین اجتماعی موظف است حق بیمه کارکنان قراردادهای ارائه خدمات اجتماعی پیمانکاران طرح‌های عمرانی و غیرعمرانی با مصالح یا بدون مصالح را بر مبنای فهرست ارائه شده توسط پیمانکاران دریافت نماید. اعمال هرگونه روش دیگری غیر از روش مندرج در این ماده ممنوع است. ...»</b></p> <p>علی‌رغم این که ماده ۱۴ قانون یادشده در بالا تکلیف قضیه را روشن کرده است، سازمان تأمین اجتماعی با این استدلال که عنوان "قراردادهای اجتماعی" مبهم است و مصداق آن روشن نیست، حکم این ماده را قابل تسری به قراردادهای پیمانکاری مزبور ندانسته و موضوع را مشمول ماده ۴۱ قانون تأمین اجتماعی که مقرر می‌دارد: <b>"در مواردی که نوع کار ایجاب کند سازمان می‌تواند به پیشنهاد هیأت مدیره و تصویب شورای عالی نسبت مزد را به کل کار انجام یافته تعیین و حق بیمه متعلق را به همان نسبت مطالبه و وصول نماید."</b> می‌پندارد و بر این اساس وفق مقاد بخشنامه‌های ۱۴ جدید درآمد و ۱۴/۵ جدید درآمد، به جای ملاک قرار دادن لیست ارسال شده از سوی کارفرما، ضرایبی را اعمال می‌نموده و می‌نمایند که از شفافیت چندانی برخوردار نیست و موجبات سردرگمی کارفرمایان را ایجاد نموده است.</p> <p>لازم به توضیح است که این دو بخشنامه، به موجب قرار صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره ۷۸۳-۷۸۴ مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۲۵ به دلیل مقدم بودن بر حاکمیت قانون رفع قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی مصوب سال ۱۳۸۷ منتفی شناخته شده‌اند. البته، آراء دیگری نیز از شعب و هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در این زمینه صادر گردیده است.</p>	<p>شرح دستور</p>



<p>انجمن صنفی شرکت های صنعت آب و فاضلاب به موجب نامه شماره ۹۳/م/۰۱۴۱ مورخ ۹۳/۰۲/۲۱ خطاب به ریاست محترم اتاق ایران و دبیر کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم به اعمال ضوابط مقرر در دو بخشنامه مورد بحث از سوی سازمان تأمین اجتماعی بر مراتب حق بیمه تأمین اجتماعی پیمانکاران طرح های عمرانی و غیر عمرانی اعتراض نموده است و ضمن این که مفاد آنها را با هم متعارض خوانده ادعای مخالفت بخشنامه های مزبور را با احکام موضوع بند (ج) ماده ۱۱ قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه گذاری صنعتی مصوب سال ۱۳۸۷ و ماده ۱۴ قانون حداکثر استفاده تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور مصوب ۱۳۹۱ نیز نموده است.</p>	<p><b>ایرادات و مشکلات مطروحه</b></p>
<p>موضوع در تاریخ ۱۳۹۳/۳/۴ در جلسه کارگروه تأمین اجتماعی مطرح گردید، لیکن اتفاق نظر حاصل نشد.</p> <p>نمایندگان سازمان تأمین اجتماعی قائل به حاکمیت حکم موضوع ماده ۴۱ قانون تأمین اجتماعی بر قضیه بودند، ضمن این که اظهار داشتند از معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری تبیین و تعیین مصادیق "قراردادهای اجتماعی" موضوع ماده ۱۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور را استعلام نموده اند، لیکن تا کنون پاسخی در این زمینه دریافت نداشته اند. در عین حال، نمایندگان سازمان تأمین اجتماعی خبر از تشکیل کارگروه ویژه بررسی و بازبینی بخشنامه های سازمان تأمین اجتماعی دادند و آمادگی خود را برای انجام مذاکرات لازم و کسب نظر فعالان اقتصادی در این زمینه اعلام نمودند.</p> <p>عده دیگر قائل به منتفی بودن بخشنامه های مزبور و تعارض مفاد آنها با قانون حاکم بر امر یعنی ماده ۱۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور مصوب ۱۳۹۱ بودند.</p>	<p><b>جمع بندی کارگروه تأمین اجتماعی</b></p>
<p>ملغی الاثر کردن بخشنامه ۱۴ جدید درآمد مورخ ۱۳۸۰/۰۵/۰۶ و بخشنامه ۱۴/۵ جدید درآمد مورخ ۸۳/۰۳/۱۸ سازمان تأمین اجتماعی، و عمل نمودن سازمان تأمین اجتماعی به حکم موضوع ماده ۱۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور مصوب ۱۳۹۱ در خصوص حق بیمه کارکنان قراردادهای پیمانکاران طرح های عمرانی و غیر عمرانی با مصالح یا بدون مصالح.</p>	<p><b>پیشنهاد دبیرخانه</b></p>
<p>متن مواد قانونی یادشده، بخشنامه های شماره ۱۴ جدید درآمد مورخ ۱۳۸۰/۰۵/۰۶ و جدید درآمد ۱۴/۵ مورخ ۸۳/۰۳/۱۸ سازمان تأمین اجتماعی، تصویر نامه شماره ۹۳/م/۰۱۴۱ مورخ ۹۳/۰۲/۲۱ انجمن صنفی شرکت های صنعت آب و فاضلاب خطاب به ریاست اتاق ایران، قرار صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره ۷۸۳-۷۸۴ مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۲۵</p>	<p><b>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</b></p>