



دستور جلسه شماره (۲)

عنوان: نحوه اجرای حکم ماده ۵ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی - پیگیری توافق صورت گرفته در هشتاد و پنجمین جلسه کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۷

مرجع طرح موضوع: کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران و اتحادیه صنایع بازیافت ایران

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۱/۱۰/۰۴ ساعت ۱۳:۳۰ الی ۱۵:۳۰

شرح مختصر موضوع و گردش کار: طبق ماده ۵ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی مصوب ۱۳۹۹ «به منظور کمک به اجرای دقیق فرآیند اصولی مدیریت پسماند، مالیات مستقیم کلیه فعالیتهای مرتبط با مدیریت اجرایی پسماند شامل تفکیک از مبدأ، جمع آوری، پردازش، بازیافت، تولید انرژی و دفع با نرخ صفر محاسبه می شود.» این حکم در بخشنامه مالیاتی شماره ۲۱۰/۹۹/۲۰ مورخ ۱۳۹۹/۲/۲۴ سازمان امور مالیاتی کشور به ادارات کل امور مالیاتی کشور ابلاغ گردید؛ لیکن از آغاز زمانی که برای رسیدگی به صورت های سال مالی منتهی به ۱۳۹۹/۱۲/۳۰ در ادارات کل مالیاتی سطح کشور گذشت، اتحادیه صنایع بازیافت از شرکت های عضو خود و مودیان مشمول این ماده گزارشاتنی دریافت نمود که ممیزین مالیاتی به تفاسیر شخصی و بهانه های مختلفی از تمکین به این ماده و مبنا قراردادن آن در فرآیند رسیدگی استنکاف نموده اند.

این موضوع در کارگروه تخصصی کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۲۵ در اتاق ایران و با حضور نمایندگانی از اتاق بازرگانی ایران، اتاق اصناف ایران، معاونت حقوقی ریاست جمهوری، قوه قضائیه، وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان امور مالیاتی و اتحادیه صنایع بازیافت بررسی شد و سپس در دستور کار کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۷ قرار گرفت و با عنایت به توافق با معاون حقوقی سازمان امور مالیاتی، مقرر شد چند نمونه از پرونده های موردی اعضای اتحادیه صنایع بازیافت ایران که در استفاده از ظرفیت ماده ۵ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی در ممیزی مالیاتی دچار چالش شده اند، در معاونت حقوقی سازمان مورد بررسی قرار گیرد و در صورت تشخیص به همه گیر بودن این مشکل، موضوع با صدور بخشنامه وحدت رویه توسط سازمان مرتفع گردد.

پیرو جلسه کمیته مصوبات طی نامه شماره ۱۰/۱/۵۲۳۵/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۱۹ به اعضا و سازمان امور مالیاتی ابلاغ گردید و اتحادیه صنایع بازیافت با ارسال نامه شماره ۰۱۰۶۰۰۴ مورخ ۱۴۰۱/۶/۹ به سازمان نسبت به معرفی و ارسال مستندات فعالیت و معافیت سه فقره از شرکت های عضو خود اقدام نمود. همچنین دبیرخانه کمیته نیز بررسی این موضوع و همچنین پیش نویس بخشنامه و یا دستورالعمل نحوه رسیدگی و اعمال معافیت مشمولین حکم این قانون را در طی نامه شماره ۲۷/۸۱۵۱/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۰۸ مورد پیگیری قرار داد؛ لیکن علیرغم پیگیری های شفاهی به عمل آمده تاکنون پاسخی به دبیرخانه کمیته واصل نشده است و کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست اتاق ایران و اتحادیه صنایع بازیافت درخواست نموده اند تا بررسی این موضوع مجدد در دستور کار کمیته قرار گیرد.

نظر احمد آخوندی نماینده سازمان امور مالیاتی در کارگروه تخصصی کمیته حمایت از کسب و کار: مراجع قانون گذاری در کشور متعدد است و بسیاری از قوانین و مقرراتی که تصویب می شوند برابر با علم سازمان امور مالیاتی نیستند و ابهاماتی برای ممیزین ایجاد می شود و برای جلوگیری از بروز ابهامات و اجرای نادقیق قانون، ضرورت دارد نمایندگان دستگاه های اجرایی و اتاق ایران همراهی مطلوبی با سازمان مالیاتی داشته باشند و حتی در صورت نیاز به طور مصدقی موارد را پیگیری کنند تا به دلیل تسلط نداشتن ممیزها و کارشناسان مالیاتی به انواع فعالیتهای صنعتی، شاهد اجرای نادرست قانون نباشیم. در خصوص ماده ۵ قانون کمک به ساماندهی نیز ابهاماتی وجود دارد به طور مثال فرآیند غیر اصولی مدیریت پسماند چیست؟ اگر مصدقی که اتحادیه بازیافت اعلام می کند زیاد باشد، سازمان می تواند دستورالعمل تهیه کند و به ممیزین ابلاغ نماید ولی اگر تعداد معدودی از شرکت ها نتوانسته اند از این معافیت استفاده نمایند؛ به صورت مصدقی می توان آن را پیگیری و حل نمود. به طور مثال برای شرکتی که گفته شده است فعالیت سودده را مشمول نمی شود کاملاً تفسیر اشتباه ممیز است و باید بررسی شود. همچنین دفتر فنی می تواند اعلام نماید که آیا کسانی از این ماده استفاده کرده اند یا خیر؟



پیوست شماره (۱)

پیشنهاد اتحادیه صنایع بازیافت

دستورالعمل اجرای ماده ۵ قانون

«کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی»

در اجرای ماده ۵ قانون کمک به ساماندهی پسماندها با مشارکت بخش غیردولتی (موضوع بخشنامه مالیاتی شماره ۲۱۰/۹۹/۲۰ مورخ ۱۳۹۹/۲/۲۴) دستورالعمل زیر ابلاغ می‌گردد:

ماده ۱- تعاریف

معنی واژه‌ها و اصطلاحات به کار رفته در این دستورالعمل به شرح زیر است:

۱-۱- قانون: قانون کمک به ساماندهی مدیریت پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیر دولتی.

۲-۱- پسماند: موضوع بند ب از ماده ۲ قانون مدیریت پسماند.

۳-۱- مشمول معافیت: شخص حقوقی و حقیقی دارای مجوز کسب و کارهای تفکیک از مبدأ، جمع‌آوری، پردازش، بازیافت، تولید انرژی و دفع مصوب هیئت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب و کار مندرج بر درگاه ملی مجوزهای کشور.

۴-۱- اظهارنامه: اظهارنامه صورت وضعیت مالی و حساب سود و زیان موضوع ماده ۱۱۰ قانون مالیات‌های مستقیم

ماده ۲- محدوده شمول

به جز ماده ۱ قانون که به پسماند پسماند عادی اختصاص دارد، احکام سایر مواد از جمله ماده ۵ (موضوع این دستورالعمل)، انواع پسماند را شامل می‌گردد.

ماده ۳- روش اجرا

مودیان مشمول معافیت، باید:

۳-۱- درآمدهای مشمول ماده ۵ قانون را در ردیف سایر معافیت‌های جدول ۱۷ (درآمدهای معاف/نرخ صفر مالیات-کسر از درآمدها) اظهارنامه زیر عنوان «بخشنامه مالیاتی ۲۱۰/۹۹/۲۰» ثبت نمایند.

۳-۲- هنگام فرآیند رسیدگی مالیاتی، حداقل یک عنوان از مجوزهای موضوع بند ۱-۳ را به ممیزین مالیاتی ارائه نمایند.

ماده ۴- مبنای رسیدگی

اسناد مثبت (صورت‌حساب‌های رسمی) ناظر به خرید و فروش مواد اولیه یا محصولات زنجیره مدیریت پسماند و بازیافت، ملاک رسیدگی به معافیت مودیان می‌باشد.