



دستور جلسه شماره (۱)

عنوان: بررسی تعلق معافیت مالیاتی واحدهای تولیدی و معدنی موضوع ماده ۱۳۲ ق.م.م به منظور توسعه، نوسازی و بازسازی

مرجع طرح موضوع: شوراهاى گفتگوی اصفهان، آذربایجان شرقی و خوزستان و شرکت سپاهان باتری

تاریخ برگزاری جلسه: ۹۹/۰۴/۱۶

تعداد صفحات دستور جلسه: ۲ صفحه

تعداد پیوستها: _

شرح موضوع:

طبق ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم، درآمد ابرازی واحدهای تولیدی و معدنی اشخاص حقوقی غیردولتی که از تاریخ اجرای این ماده از طرف وزارتخانه های ذی ربط برای آنها پروانه بهره برداری یا قرارداد استخراج و فروش صادر شده است، در مدت تعیین شده و به نسبت مناطق، مشمول نرخ صفر مالیات می گردند.

طبق بند (ث) این ماده قانونی که اشعار می دارد: "به منظور تشویق و افزایش سرمایه گذاری های اقتصادی در واحدهای موضوع این ماده علاوه بر دوره حمایت از طریق مالیات با نرخ صفر حسب مورد، سرمایه گذاری در مناطق کمتر توسعه یافته و سایر مناطق مورد حمایت قرار می گیرد.^۱ همچنین هرگونه سرمایه گذاری که با مجوز مراجع قانونی ذی ربط به منظور تأسیس، توسعه، بازسازی و نوسازی واحدهای مذکور برای ایجاد دارایی های ثابت به استثنای زمین هزینه می شود، مشمول حکم این بند است." به گفته معترضین، مقنن در قسمت آخر بند (ث)، سرمایه گذاری در توسعه، بازسازی و نوسازی واحدهای مذکور را مشمول حکم این بند نموده است،

^۱ بند ث ماده ۱۳۲ ق.م.م به منظور تشویق و افزایش سرمایه گذاری های اقتصادی در واحدهای موضوع این ماده علاوه بر دوره حمایت از طریق مالیات با نرخ صفر حسب مورد، سرمایه گذاری در مناطق کمتر توسعه یافته و سایر مناطق به شرح ذیل مورد حمایت قرار می گیرد:

۱- در مناطق کمتر توسعه یافته: مالیات سالهای بعد از دوره محاسبه مالیات با نرخ صفر مذکور در صدر این ماده تا زمانی که جمع درآمد مشمول مالیات واحد به دو برابر سرمایه ثبت و پرداخت شده برسد، با نرخ صفر محاسبه می شود و بعد از آن، مالیات متعلقه با نرخ های مقرر در ماده (۱۰۵) این قانون و تبصره های آن محاسبه و دریافت می شود.

۲- در سایر مناطق: پنجاه درصد (۵۰٪) مالیات سالهای بعد از دوره محاسبه مالیات مذکور در صدر این ماده با نرخ صفر و پنجاه درصد (۵۰٪) باقی مانده با نرخ های مقرر در ماده (۱۰۵) این قانون مالیات های مستقیم و تبصره های آن محاسبه و دریافت می شود. این حکم تا زمانی که جمع درآمد مشمول مالیات واحد، معادل سرمایه ثبت و پرداخت شده شود، ادامه می یابد و بعد از آن، صد درصد (۱۰۰٪) مالیات متعلقه با نرخ های مقرر در ماده (۱۰۵) این قانون و تبصره های آن محاسبه و دریافت می شود.

درآمد حمل و نقل اشخاص حقوقی غیردولتی، از مشوق مالیاتی جزءهای (۱) و (۲) این بند برخوردار می باشند. اشخاص حقوقی غیردولتی موضوع این ماده که قبل از این اصلاحیه تأسیس شده اند، در صورت سرمایه گذاری مجدد از مشوق این ماده می توانند استفاده کنند.

هرگونه سرمایه گذاری که با مجوز مراجع قانونی ذی ربط به منظور تأسیس، توسعه، بازسازی و نوسازی واحدهای مذکور برای ایجاد دارایی های ثابت به استثنای زمین هزینه می شود، مشمول حکم این بند است.



لیکن در اجرا ابهاماتی برای سرمایه گذاران در زمینه شمولیت حکم این ماده در توسعه، بازسازی و نوسازی واحدهای مذکور به شرح ذیل ایجاد شده است:

۱. موضوع سرمایه گذاری در امور توسعه، بازسازی و نوسازی واحدهای تولیدی که در قسمت پایانی بند (ث) ماده (۱۳۲) ق.م.م، به آن ها اشاره شده، در خصوص واحدهایی است که مشمول مقررات صدر این ماده بوده و پروانه بهره برداری دریافت نمودند؛ ولی ایراد در این است که در بیشتر مواقع، اقدامات توسعه ای در ارتباط با بهبود کیفیت و تکنولوژی می باشد و با این اقدامات، حجم تولید افزایش نمی یابد، لذا از سوی دستگاه های ذیربط مجوز جدیدی صادر نمی گردد و سازمان صنعت، معدن و تجارت، صرفا اقدام به اصلاح پروانه قبلی می کند؛ لیکن سازمان امور مالیاتی، معافیت مالیاتی را منوط به صدور پروانه بهره برداری مستقل می نماید و به همین دلیل این واحدها نمی توانند از معافیت مربوط به این ماده قانونی استفاده نمایند.

۲. طبق ماده ۱ دستورالعمل معافیت موضوع ماده ۱۳۲ ق.م.م، سرمایه گذاری عبارت است از مجموعه اقداماتی همچون خرید زمین و ساختمان یا احداث ساختمان (اعم از اینکه در واحد قبلی و یا زمین خریداری شده)، خرید و نصب تجهیزات، تأسیسات و ماشین آلات.

و براساس ماده ۱ دستورالعمل نصب ماشین آلات و تجهیزات به منظور افزایش ظرفیت تولید در همان واحد تولیدی و معدنی، از مصادیق سرمایه گذاری به منظور ایجاد واحد تولیدی جدید، جهت برخورداری از معافیت موضوع ماده ۱۳۲ اصلاحیه قانون مالیات های مستقیم تلقی نمی گردد. همچنین براساس ماده ۹ دستورالعمل مذکور، تعویض ماشین آلات قبلی و نصب ماشین آلات جدید حتی با صدور پروانه بهره برداری جدید، موجب تمدید و یا استفاده مجدد از معافیت نخواهد بود.

لیکن طبق بند ث ماده ۱۳۲ ق.م.م هرگونه سرمایه گذاری که با مجوز قانونی به منظور تاسیس، توسعه، بازسازی و نوسازی واحدهای مذکور برای ایجاد دارایی های ثابت به استثنای زمین هزینه شود، مشمول حکم این بند است و با عنایت به اینکه در ترازنامه معمولاً دارایی های ثابت تحت عنوان ماشین آلات، املاک و تجهیزات ثبت می شوند، لذا ماده ۱ و ۹ دستورالعمل، مغایر با بند ث ماده ۱۳۲ ق.م.م می باشد.

با عنایت به مطالب فوق، شورا های گفتگوی اصفهان، آذربایجان شرقی و خوزستان از دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور درخواست نموده اند تا حل این مشکل در دستور کار کمیته قرار گیرد.



دستور جلسه شماره (۲)

عنوان: بررسی پیشنهاد شمولیت ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم نسبت به اشخاص حقیقی

مرجع طرح موضوع: شورای گفتگوی اصفهان، شورای گفتگوی مرکزی، شورای گفتگوی کرمان و شورای گفتگوی بوشهر

تاریخ برگزاری جلسه: ۹۹/۰۴/۱۶

تعداد صفحات دستور جلسه: ۱ صفحه

تعداد پیوست ها: -

شرح موضوع:

به استناد ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم، "درآمد ابرازی ناشی از فعالیت های تولیدی و معدنی اشخاص حقوقی غیردولتی در واحدهای تولیدی یا معدنی که از تاریخ اجرای این ماده از طرف وزارتخانه های ذی ربط برای آنها پروانه بهره برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد می شود و همچنین درآمدهای خدماتی بیمارستان ها، هتل ها و مراکز اقامتی گردشگری اشخاص یاد شده که از تاریخ مذکور از طرف مراجع قانونی ذی ربط برای آنها پروانه بهره برداری یا مجوز صادر می شود، از تاریخ شروع بهره برداری یا استخراج یا فعالیت به مدت پنج سال و در مناطق کمتر توسعه یافته به مدت ده سال با نرخ صفر مشمول مالیات می باشد." لیکن این امر مشکلاتی را برای فعالان بخش خصوصی به شرح ذیل ایجاد نموده است:

در ماده ۱۳۲ قانون قبلی مالیات های مستقیم، واحدهای تولیدی و معدنی اعم از حقیقی و حقوقی مشمول معافیت ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم بوده اند؛ لیکن در قانون مالیات های مستقیم این ماده تغییر یافته است و تنها اشخاص حقوقی مشمول این حکم شده اند؛ این امر در حالی است که در بعضی بندها ایرادات ویرایشی و حتی محتوایی بنظر می رسد که در مواردی تداعی شمول اشخاص حقیقی را می کند.

با عنایت به مطالب فوق، شوراهای گفتگوی اصفهان، مرکزی، کرمان از دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور درخواست نموده اند تا پیشنهاد میسر شدن شمولیت این ماده نسبت به اشخاص حقیقی در دستور کار کمیته قرار گیرد.



دستور جلسه شماره (۳)

عنوان: بررسی پیشنهاد اعمال معافیت های مالیاتی شرکت های خدماتی شهرک های صنعتی

مرجع طرح موضوع: شورای گفتگوی خوزستان، شورای گفتگوی اصفهان، شورای گفتگوی مرکزی، شورای گفتگوی البرز

تاریخ برگزاری جلسه: ۹۹/۰۴/۱۶

تعداد صفحات دستور جلسه: ۱ صفحه

تعداد پیوست ها:

شرح موضوع:

براساس ماده ۵ قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی، شرکت شهرک های صنعتی استان موظف به تشکیل شرکت های خدماتی در قالب شرکت های سهامی خاص هستند و این شرکت ها کلیه امور ناظر بر حفظ، نگهداری و اداره شهرک ها را بر عهده دارند و خدمات مربوط به نگهداری، تاسیسات زیرساختی و امور نظافتی را در شهرک ها ارائه می دهند. خدمات دهی شرکت های خدماتی از طریق منابع درآمدی آن ها یعنی دریافت قدر السهم مالکین و استفاده کنندگان و مبالغ پرداختی از سوی واحدها بابت هزینه های مشترک می باشد.

لازم به ذکر است شرکت های خدماتی که مستقر در شهرک های صنعتی هستند به صورت غیر انتفاعی اداره می شوند و اصلی ترین منبع درآمدی آن ها (حق شارژ سالیانه ای که براساس مصوبات مجامع عمومی از مالکان دریافت می شود) نیز صرفاً برای هزینه های جاری و امور ستادی شهرک هزینه می شود؛ لذا هیچگونه منبع درآمد پایداری برای آن ها تعریف نشده است و منابع آن ها برای تکمیل، نوسازی و بازسازی امور زیربنایی و زیرساخت ها نیز کافی نمی باشد.

با مقدمه فوق و از آنجا که این شرکت ها، در قالب شرکت های سهامی خاص شکل گرفته اند و دارای شخصیت حقوقی مستقل هستند، لذا در حوزه مالیات های مستقیم و مالیات ارزش افزوده دارای تکالیفی هستند، لیکن به گفته معترضین در این راستا ابهامات و ایراداتی برای این شرکت ها بدین ترتیب وجود دارد که براساس قانون تاسیس شهرک های صنعتی، شهرک های صنعتی از محدوده و حریم قانونی شهرها و حوزه شهرداری ها مستثنی هستند و شرکت های خدماتی وظایف شهرداری را در شهرک ها انجام می دهند، با این تفاوت که حسب ماده ۲ قانون مالیات های مستقیم، شهرداری ها و موسسات وابسته به آن ها از پرداخت مالیات مستقیم معاف هستند. لیکن شرکت خدماتی شهرک های صنعتی مشمول این معافیت نیستند. با عنایت به مطالب فوق شوراهای گفتگوی خوزستان، اصفهان، مرکزی، البرز از دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور درخواست نموده اند تا پیشنهاد زیر در دستور کار کمیته قرار گیرد:

"به دلیل تشابه وظایف شرکت های خدماتی با شهرداری ها و با توجه به ماهیت اینگونه شرکت ها که سود و زیان در آن ها موضوعیت ندارد، به مفاد بند ۲ و ۲۸۰ قانون مالیات های مستقیم اضافه گردد."