



شناسه	مقررات و رویه اجرایی- دستور جلسه شماره (۱)	تاریخ	۹۹/۰۳/۱۲
مرجع طرح موضوع	سندیکای شرکت های ساختمانی ایران، شورای گفتگوی آذربایجان شرقی، انجمن پیمانکاران عمرانی آذربایجان شرقی		
عنوان	بررسی مشکلات فعالان بخش خصوصی در خصوص سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد): ۱- اخذ هزینه کارمزد در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت ۲- عدم اجرای برخی از الزامات قانونی برای انجام معاملات سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد)		
مقدمه	مقدمه: سامانه خدمات الکترونیکی دولت (ستاد) یا همان سیستم انجام معاملات دستگاه‌های اجرایی (مناقصه و مزایده) در بستر وب است که می بایستی در آن، کلیه مراحل مناقصه (درخواست خرید تا پرداخت وجه) و مزایده (ثبت تا دریافت وجه) انجام شود در تاریخ ۹۰/۰۲/۲۰ به استناد اصل ۱۳۸، در آیین نامه فعالیت سامانه مذکور به تصویب وزیران عضو کارگروه تجارت الکترونیکی رسید. پس از آن، الزامات قانونی دیگر ستاد مطابق تبصره ۵ ماده ۱۶۹ قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ تصویب و ابلاغ شد؛ این ماده چنین اشعار می‌دارد که «وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است حداکثر تا مدت شش ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون سامانه انجام معاملات وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی را برای مدیریت انجام کلیه مراحل مناقصات و مزایده‌ها راه‌اندازی کند و امکان دسترسی برخط (آنلاین) سازمان امور مالیاتی را فراهم آورد و کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع بند (ب) ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ موظفند حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از راه‌اندازی سامانه مذکور کلیه معاملات خود به غیر از معاملات محرمانه را از طریق این سامانه به ثبت برسانند و....» همچنین پس از قانون مالیات‌های مستقیم، ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵ در راستای سیاست تجارت الکترونیکی و شفاف‌سازی خدمات‌رسانی و فرآیند معاملات دولتی، تصویب و ابلاغ گردید و در این ماده دولت مجاز شد تا سامانه تدارکات الکترونیکی دولت را برای اجرای تمام مراحل انواع معاملات وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های مشمول قانون برگزاری مناقصات و سایر قوانین مالی و معاملاتی بخش عمومی، با رعایت قانون تجارت الکترونیکی و قانون برگزاری مناقصات تکمیل کند. به علاوه اینکه در ماده ۹ قانون برنامه ششم توسعه به این سامانه اشاره گشت و در این ماده دولت مکلف است تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه سامانه تدارکات الکترونیکی دولت را برای اجرای تمامی مراحل انواع معاملات متوسط و بزرگ وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های مشمول قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ و دیگر قوانین مالی و معاملاتی بخش عمومی به جز معاملات محرمانه، با رعایت قانون تجارت الکترونیکی مصوب ۱۳۸۲/۱۰/۱۷ و قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ تکمیل کند. با عنایت به مطالب فوق، در حال حاضر فرآیند مناقصات از طریق سامانه الکترونیک دولت (ستاد) انجام می‌گیرد. لیکن در این خصوص مشکلاتی برای فعالان بخش خصوصی ایجاد شده است که شرح دستور پیش رو در ۲ بخش ذیل به بررسی مشکلات و ایرادات پرداخته است: بخش اول: اخذ هزینه کارمزد در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) بخش دوم: عدم اجرای برخی از الزامات قانونی برای انجام معاملات سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد)		



بخش اول : أخذ هزینه کارمزد در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد)

براساس آیین نامه سامانه ستاد و تبصره ۵ ماده ۱۶۹ قانون مالیات‌های مستقیم، همچنین ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و ماده ۹ قانون برنامه ششم توسعه، ایجاد و راه اندازی سامانه ستاد به وزارت صنعت، معدن و تجارت (مرکز توسعه تجارت الکترونیکی) واگذار شده است. وزارت صنعت، معدن و تجارت در راستای انجام وظیفه قانونی خود، راه اندازی این سامانه را به شرکت بهسازان به عنوان پیمانکار و تولیدکننده نرم افزار برون سپاری نموده و بابت قراردادی که به شکل BOT با این شرکت منعقد کرده است، از فعالان بخش خصوصی (برنده مناقصه) کارمزدی را دریافت می‌کند که این کارمزد بر مبنای تعرفه سازمان حمایت از تولیدکنندگان و مصرف کنندگان تعیین شده است و مستقیم به ازای هر تراکنشی به حساب مجری (شرکت بهسازان) واریز می‌شود.

لازم به توضیح است که این کارمزد ابتدا طبق مصوبه سازمان حمایت به شماره ۳۷۰/۹۲/۵۸۷۸۵ مورخ ۹۲/۱۲/۱۸ حداکثر نیم درصد جهت انجام تمامی مراحل مشخص شده برای هر معامله در نظر گرفته شد و در سال ۹۵ این تعرفه طبق مصوبه دیگر سازمان حمایت به شماره ۳۷۰/۹۵/۳۷۹۵۰ به شرح زیر اصلاح گشت:

- در معاملات کوچک و متوسط حداکثر نیم درصد از معامله
- در معاملات تا پنج برابر نصاب معاملات متوسط، نسبت به مازاد نصاب معاملات متوسط حداکثر دو دهم (۰/۲) درصد از هر معامله
- معاملات بزرگ بیش از پنج برابر نصاب معاملات متوسط، نسبت به مازاد پنج برابر نصاب معاملات متوسط حداکثر یک دهم (۰/۱) درصد از هر معامله

«لازم به ذکر است به گفته آقای اصغری، مدیر وقت سامانه ستاد در جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۱۰/۱۱، هم اکنون رویه بدین شکل است که این تعرفه مسقف شده و دریافت می‌شود. همچنین پیشنهاد اصلاح تعرفه کارمزد را به کمیسیون تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی داده اند؛ لیکن این کمیسیون هنوز پیشنهاد اصلاح را کامل بررسی نکرده و نظری نداده است.»

این امر در حالی است که وصول هرگونه پولی باید به موجب قانون باشد؛ بنابراین موضوع دریافت کارمزد، مورد اعتراض فعالان بخش خصوصی است که رؤس ایرادات و مشکلات از سوی معترضین به شرح ذیل می‌باشد:

۱- بر اساس ماده ۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ "دریافت هر گونه وجهی باید به استناد قانون باشد و نه مقرر" و همچنین به استناد ماده ۳۷ قانون محاسبات عمومی کشور، وصول هر نوع درآمد منوط به اجازه قانون بوده؛ لیکن در قوانین مرتبط از جمله قانون مالیات‌های مستقیم، احکام دایمی برنامه‌های توسعه کشور و برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران، تنها به ضرورت استقرار سامانه ستاد اشاره شده است و تکلیفی از جهت پرداخت هزینه برای دستگاه‌های اجرایی یا برندگان معاملات بیان نشده است.

۲- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی به عنوان مؤسسه دولتی وابسته به وزارت صنعت، معدن و تجارت، مسئولیت استقرار و پیاده‌سازی سامانه ستاد را بر عهده دارد و بایستی براساس اساسنامه مربوطه که به تصویب هیأت وزیران نیز رسیده است اقدام نماید. طبق ماده «۸» اساسنامه مذکور، «منابع مالی مورد نیاز مرکز برای توسعه تجارت الکترونیک بایستی همه ساله در لوایح بودجه سالانه پیش‌بینی شود»؛ همچنین طبق ماده واحده قانون تعیین تعرفه خدمات مرکز توسعه تجارت الکترونیکی مصوب ۱۳۹۳ که اجازه دریافت بهای خدمات به مرکز توسعه تجارت الکترونیکی شده است، الزاماتی از جمله اینکه وجوه حاصله به

بخش اول
شرح دستور +
ایرادات و
مشکلات آن



خزانه‌داری کل کشور واریز شود و همچنین تعرفه توسط کمیسیون تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی تصویب شود، پیش‌بینی شده است.

بنابراین چنانچه هرگونه هزینه‌ای برای پیاده‌سازی و تکمیل سامانه لازم باشد، باید از طریق منابع مربوط به سازمان توسعه تجارت الکترونیکی و با پیش‌بینی در قانون بودجه صورت پذیرد. این امر در حالی است که مناقصه‌گرانی که از طریق سامانه ستاد اقدام به شرکت در مناقصه و ارائه پیشنهاد می‌نمایند، چنانچه در فرآیند مناقصه به عنوان برنده تعیین شوند، ملزم به پرداخت مبلغی کارمزد در هنگام انعقاد قرارداد بر مبنای کارمزدی که سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان اعلام کرده است شده‌اند و این هزینه نیز به حساب خزانه داری واریز نمی‌شود.

به علاوه اینکه ورود سازمان حمایت به تعیین تعرفه کارمزد به استناد مصوبه شماره ۴۸۰۲۱ مورخ ۹۴/۰۴/۱۶ ستاد هدفمندی یارانه‌ها صحیح نبوده و وجوه اخذ شده بدون مبنای قانونی صحیح دریافت شده است.

۳- اخذ کارمزد از مناقصه‌گران موجب افزایش هزینه‌های دستگاه‌های دولتی خواهد شد؛ زیرا شرکت‌کنندگان در معاملات دولتی با احتساب امکان برنده شدن و ضرورت پرداخت هزینه به سامانه ستاد، مبالغ لازم را به پیشنهاد قیمت خود اضافه نموده و نهایتاً مناقصه‌گزاران باید آن را بپردازند. فرض کنید در مناقصات کلان وزارت نفت یا نیرو که ممکن است بالغ بر میلیاردها دلار باشد، طبق مصوبه مبالغ سنگینی باید به عنوان کارمزد پرداخت شود. به عبارت دیگر مسئولیتی به وزارت صنعت داده شده است که آن را برون‌سپاری کرده است ولی هزینه آن را از فعالان بخش خصوصی دریافت می‌کند و این رویه در دریافت کارمزد و تفسیری که صورت می‌گیرد رقابت را بر هم می‌زند، زیرا ممکن است یک شرکت این هزینه را در برآورد خود لحاظ نماید ولی شرکت دیگر این را لحاظ نکند؛ این رویه در حالی است که قراردادهای پیمانکاری معمولاً با ارقام سنگین منعقد می‌شوند.

۴- به لحاظ ماهیت انجام فعالیت سامانه در بستر وب، هیچ ارتباط منطقی بین رقم معامله با میزان کارمزد مأخوذه به صورت درصدی از مبلغ معامله وجود ندارد.

۵- در انتهای مصوبه سازمان حمایت از تولیدکنندگان و مصرف‌کنندگان، توصیه شده است تا در جهت رونق و تسهیل فضای کسب و کار، ارائه خدمات با نرخ پایین‌تر صورت پذیرد. این موضوع حتی در صورت اجرا، از آنجا که مبنای روشنی ندارد و ممکن است با اعمال سلاقی همراه شود و محل ایراد خواهد بود.

لازم به توضیح است در رای دیوان عدالت اداری به شماره ۵۰۴ مورخ ۹۸/۰۳/۲۱ چنین آمده است که "مطابق قانون تعیین تعرفه‌های خدمات مرکز توسعه تجارت الکترونیکی مصوب ۱۳۹۳ مقرر شده «به مرکز توسعه تجارت الکترونیکی اجازه داده می‌شود نسبت به وصول بهای خدماتی که به متقاضیان ارائه می‌دهد، اقدام کند و وجوه حاصل را به خزانه داری کل کشور واریز نماید» و در تبصره این قانون آمده است که «انواع خدمات مراکز یادشده و تعرفه هر یک از آن‌ها بنا به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت با رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات می‌رسد.» نظر به اینکه تصویب انواع خدمات مرکز توسعه تجارت الکترونیکی و تعرفه هر یک از خدمات مذکور به تصویب در کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات موکول شده است، بنابراین مفاد مقرر ۳۷۰/۳۷۹۵۰/۹۵ مورخ ۹۵/۰۹/۲۰ رییس هیات مدیره و مدیرعامل سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان با موضوع تعرفه کارمزد سامانه تدارکات الکترونیکی دولت به علت مغایرت با قانون مذکور، خارج از حدود اختیارات سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان وضع شده و ابطال می‌شود."

لازم به توضیح است پس از رای دیوان عدالت اداری در جلسه شصت و هشتم کارگروه ستاد تنظیم بازار مورخ ۹۸/۰۹/۱۱ مصوب شده است که "در راستای اجرای رای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص مرجع تعیین تعرفه کارمزد



سامانه تدارکات الکترونیکی دولت وبا عنایت به اختیارات کارگروه تنظیم بازار در تعیین و تایید نرخ کالا و خدمات براساس مصوبه سران سه قوا (ابلاغیه شماره ۷۰۱۱۸ مورخ ۹۷/۰۵/۲۹) مقرر گردید:

۱- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی شرح کاملی از سوابق و مصوبات به همراه رای دیوان عدالت اداری تهیه و به معاونت حقوقی ریاست جمهوری ارسال تا ضمن توجه به نظر سازمان بازرسی کل کشور و دیوان عدالت اداری، مرجع نهایی کارشناسی قیمت که می‌بایست به تایید کارگروه تنظیم بازار برسد مشخص گردد.

۲- تعرفه های این سامانه از تاریخ ۹۸/۰۳/۲۱ برای انواع معامله حداکثر تا سقف ۵۰ درصد نصاب معاملات کوچک مطابق بند الف و ب مصوبات کمیته تنظیم بازار که نسبت به گذشته کاهش می‌باشد تصویب و از تاریخ ۹۸/۰۳/۲۱ به بعد لازم الاجرا است. بدیهی است پس از اجرای بند اول و تعیین مرجع کارشناسی قیمت، تغییر (کاهش یا افزایش) تعرفه ها منوط به تصویب مجدد کارگروه تنظیم بازار خواهد بود."

بخش دوم: عدم اجرای برخی از الزامات قانونی برای انجام معاملات سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد)

هیأت وزیران در تاریخ ۹۶/۰۲/۱۶ طی تصویب نامه شماره ۱۶۱۴۵/ت ۵۳۵۲۵ هـ و در راستای اجرای تبصره ۵ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۹۴؛ کلیه دستگاه های اجرایی موضوع بند ب ماده ۱ قانون برگزاری مناقصات را مکلف نموده است تا کلیه معاملات خود را اعم از خرید، مناقصه و مزایده که بالای ۱۰ درصد سقف معاملات کوچک باشند، با توجه به زمان بندی که وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام می کند، در سامانه ستاد به انجام برسانند؛ لیکن وزارت صنعت، معدن و تجارت در کمتر از ۳ روز، در بخشنامه شماره ۶۰/۴۸۴۳۰ مورخ ۹۶/۰۲/۱۹ بدون انجام زمان بندی های لازم، کلیه دستگاه های اجرایی را موظف به انجام تمامی معاملات خود از طریق سامانه مذکور نمود. حال آنکه می‌بایست کلیه بسترها و زیرساخت های لازم و ابلاغ شده در آیین نامه فعالیت سامانه ستاد تکمیل می‌گردید؛ لذا این امر مشکلاتی را برای فعالان بخش خصوصی ایجاد نموده است که رؤس ایرادات مشکلات فعالان بخش خصوصی به شرح ذیل است:

**بخش دوم شرح
دستور +
ایرادات و
مشکلات آن**

۱- این سیستم الزاماتی داشته که بدون رعایت آن الزامات راه اندازی شده است؛ از جمله الزامات این است که طبق بند الف ماده ۱ آیین نامه فعالیت سامانه ستاد می‌بایست کلیه مراحل مناقصه و انجام معامله از مرحله درخواست خرید تا پرداخت وجه در بستر وب و به صورت اینترنتی صورت پذیرد و در صورت دولتی بودن حساب ها، اقدامات لازم که در پیوست ۲ الی ۵ آیین نامه مذکور آمده به موازات سایر اقدامات انجام پذیرد که این امر محقق نشده، بلکه تامین مالی پروژه های عمرانی از نقدی به اسناد خزانه اسلامی تغییر هویت داده است.

۲- براساس ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور، دستگاه های مشمول قانون برگزاری مناقصات و دیگر معامله کنندگان بخش عمومی، از جمله دستگاه هایی که شمول قانون بر آنان مستلزم ذکر یا تصریح نام است و کلیه مؤسسات دولتی یا عمومی غیردولتی، باید با برنامه زمانبندی مورد تأیید هیأت وزیران در این سامانه ثبت نام کنند و همچنین براساس مصوبه هیأت وزیران مورخ ۹۶/۰۲/۱۶ کلیه دستگاه های اجرایی مکلفند کلیه معاملات خود را با توجه به زمان بندی که وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام نماید در سامانه ستاد به انجام برسانند؛ لیکن وزارت صنعت بدون انجام زمان بندی های لازم، کلیه دستگاه های اجرایی را موظف به انجام تمامی معاملات خود از طریق سامانه مذکور نموده است و این امر در صورتی است که برنامه زمانبندی می‌بایستی با توجه به امکانات و تجهیزات دستگاه های اجرایی مشخص می‌شود.

۳- طبق ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور، دستگاه های اجرایی می‌بایستی تمام مراحل معاملات خود مانند درخواست استعلام، فراخوان، توزیع و دریافت اسناد، گشایش الکترونیکی پاکت ها یا پیشنهادها، انعقاد قرارداد و داد و



ستد وجوه و تضمینات و نیز هرگونه الحاق، اصلاح، فسخ، ابطال و خاتمه قرارداد را از طریق این سامانه و به‌طور الکترونیکی انجام دهند. به علاوه اینکه در مصوبه هیأت وزیران نیز بدین شکل پیش‌بینی شده است که بانک مرکزی از طریق بانک‌های عامل و موسسات مالی اعتباری مجاز، امکان استعلام الکترونیکی ضمانت‌نامه‌ها و وثائق را در سامانه فراهم آورد؛ لیکن این امر تحقق نیافته است.

لازم به ذکر است به گفته آقای اصغری، مدیر وقت سامانه ستاد در جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۱۰/۱۱، در این سامانه نهادهای دیگر هم وظایفی دارند به طور مثال تا زمانی که بانک مرکزی صدور ضمانت‌نامه را به صورت دیجیتال نکند، پاکت الف باید به صورت فیزیکی تحویل داده شود.

۴- براساس تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، با ایجاد بستر الکترونیکی معاملات و بانک اطلاعاتی به‌روز و تجمیع‌شده معاملات بخش عمومی، کلیه پایگاه‌های اطلاعاتی و اطلاع‌رسانی معاملات این بخش از جمله پایگاه ملی اطلاع‌رسانی مناقصات، پایگاه اطلاع‌رسانی جامع معاملات بخش عمومی و هرگونه سامانه‌های نظارت بر معاملات باید فقط از طریق این سامانه تغذیه شود و از تعدد و تکرار ورود اطلاعات توسط دستگاه‌های بخش عمومی جلوگیری گردد؛ ولی این امر محقق نشده است و به دلیل ناهماهنگی بین دستگاه‌های دولتی، متقاضیان بخش خصوصی با سامانه‌های مختلف درگیر هستند.

۵- مطابق بند ۳ مصوبه هیأت وزیران، سازمان بازرسی کل کشور در اجرای وظایف نظارتی خود می‌بایست فرایند برگزاری الکترونیکی مناقصات را به طور برخط مورد نظارت قرار دهد و گزارش‌های لازم را اخذ نماید؛ لیکن این امر تاکنون محقق نشده است و عدم نظارت برخط دستگاه‌های نظارتی و غیردولتی بودن اداره‌کننده این سامانه، عملاً سبب نااطمینانی بخش خصوصی در مورد محرمانه ماندن محتوای قیمت‌های پیشنهادی و رمزنگاری پاکت مناقصه شده است.

لازم به ذکر است آقای اصغری، مدیر وقت سامانه ستاد در مورد امنیت سامانه در جلسه کارگروه کارشناسی بیان نمود سازمان بازرسی، دیوان محاسبات و وزارت اطلاعات به سامانه دسترسی دارند و نظارت می‌کنند، لیکن این دسترسی، به جای برخط بودن به صورت آف لاین (غیرهمزمان) می‌باشد که به سازمان بازرسی اعلام کرده‌اند تا شرایط و مواردی که لازم است دسترسی داشته باشند را اطلاع دهند که تاکنون شرایط لازم از سوی سازمان بازرسی اعلام نشده است.

۶- قانون برگزاری مناقصات مصوب سال ۸۳ می‌باشد و قانون معاملات دولتی مصوب سال ۴۹ است؛ لیکن در حال حاضر سامانه الکترونیکی ایجاد شده که به موازات آن لازم است قانون مخصوص فضای دیجیتال تدوین شود و قوانین مرتبط اصلاح شوند.

۷- از آنجایی که مشاوران و پیمانکاران، کاربران اصلی سامانه هستند و فعالیت آنان تنها در این سامانه خواهد بود، بنابراین ناکارآمدی سامانه، ضرر و زیان را متوجه آنان می‌کند؛ لیکن در کارگروه ماده ۱۱ تصویب‌نامه هیأت وزیران (تصویب‌نامه شماره ۱۶۱۴۵/ت ۵۳۵۲۵ هـ مورخ ۹۶/۰۲/۱۶) که به مشکلات سامانه رسیدگی می‌کند؛ هیچ یک از تشکلهای مهندسی صنفی و حرفه‌ای حضور ندارند.

۸- مناقصات بزرگ در این سامانه نیستند و شرکت‌های خصولتی نیز در این سامانه شرکت نمی‌کنند؛ بنابراین موضوع شفافیت معاملات در این بخش بزرگ اقتصادی کشور مغفول خواهد ماند.

۹- با توجه به پهنای باند کم و ارتباط ناپایدار در شبکه اینترنت، مشکلات عدیده و عدم امکان حضور برخی شرکت‌ها در فرایند ارسال پاکت‌های مناقصه به دلیل اختلال و یا ترافیک بالای خطوط اینترنتی، ایجاد شده است که این امر در تضاد با ایجاد محیط رقابت سالم و امن است.

۱۰- نمایندگان استانی سامانه ستاد در پشتیبانی و پاسخگویی به مشکلات طرفین معامله ضعیف هستند و یا بعضاً سهولت در امکان دسترسی به کارشناسان مذکور که بسیار کم تعداد هستند، وجود ندارد.



موضوع در جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۹۷/۱۰/۱۱ در اتاق ایران و با حضور نمایندگان اتاق ایران، اتاق تعاون، سازمان برنامه و بودجه، مرکز توسعه تجارت الکترونیک، وزارت امور اقتصادی و دارایی، انجمن پیمانکاران آذربایجان شرقی، سندیکای شرکت‌های ساختمانی، انجمن مهندسی و ساخت و سندیکای شرکت‌های تاسیساتی و صنعتی ایران بررسی گردید؛ و در نهایت با جمع بندی مشکلات و بررسی تکمیلی آن‌ها، پیشنهادات فعالان بخش خصوصی در صحن اصلی مطرح گردد. لازم به ذکر است رؤس نظرات نمایندگان دستگاه‌های اجرایی حاضر در جلسه به شرح ذیل است:

• رؤس نظرات نماینده سامانه ستاد (مرکز توسعه تجارت الکترونیک):

سید امیر اصغری، مدیر سامانه ستاد اظهار داشت شرکت در این سامانه برای دستگاه‌های دولتی یک الزام است ولی برای تامین‌کنندگان و توزیع‌کنندگان الزامی وجود ندارد که باید در این خصوص ترویج و ترغیب صورت گیرد. در حال حاضر حدود ۵ هزار دستگاه اجرایی، شهرداری‌ها و دانشگاه‌ها عضو سامانه تدارکات هستند. بیش از ۳۸ هزار مناقصه در سامانه تدارکات انجام شده است. قریب ۴۵ هزار میلیارد تومان تبادل مالی صورت گرفته که بیش از ۵۲ درصد در ۹ ماهه اخیر بوده و ۳۷ هزار مزایده داخل سامانه صورت گرفته و این نشان می‌دهد که سامانه پذیرفته شده است و بدیهی است مشکلاتی در روند تکامل این سامانه وجود دارد. وی از جمله مشکلات این سامانه را تعداد تولیدکنندگان اعلام نمود که ۶۸ هزار می‌باشد و پیشنهاد نمود با شرکت تولیدکنندگان این فضا را رقابتی تر شود. وی در مورد عدم حضور بخش خصوصی در کمیته ماده ۱۱ اظهار داشت تشکل بخش خصوصی حضور ندارند ولی همیشه نظرات آن‌ها اخذ و اعمال شده است. اصغری در مورد عدم وجود اسناد خزانه اسلامی در سامانه گفت، اصلاح این امر در دستور کار قرار دارد و طبق ماده ۹ تا پایان امسال انواع معاملات با انواع پرداخت‌های آن‌ها، پیاده سازی خواهد شد. در مورد امنیت نیز بیان نمود سازمان بازرسی، دیوان محاسبات، وزارت اطلاعات دسترسی دارند و نظارت می‌کنند، لیکن به صورت برخط آف لاین می‌باشد که به سازمان بازرسی اعلام کرده ایم تا شرایط و مواردی که لازم است دسترسی داشته باشند را اطلاع دهند. همچنین لازم به ذکر است قیمت‌ها رمزنگاری شده اند و دستگاه اجرایی تا زمان بازگشایی پاکات نمی‌تواند از قیمت‌ها مطلع شود. در مورد قیمت کارمزد هم انتقاد را وارد دانست که نباید وابسته به رقم معامله، قیمت تصاعدی افزایش یابد و اظهار داشت در تعرفه پیشنهادی که به سازمان ارسال کرده ایم، پیشنهاد شده است تا مسقف باشد. وی در ادامه افزود شرکت بهسازان به عنوان بخش خصوصی و تولید کننده این نرم افزار تا ۴-۵ سال درآمد نداشته است و الان یکسال است که به درآمد رسیده و اشتغال ایجاد کرده است و پس از تکمیل نیز به عنوان پیشینیان حضور خواهد داشت و کارمزد نیز به ازای هر تراکنشی به بخش خصوصی یعنی مجری واگذار می‌شود. اصغری در ادامه افزود پیمانکاران کارمزد را روی جنس خود می‌کشند و دستگاه‌های دولتی نیز در پرداخت ۵ درصد بیشتر پرداخت می‌نمایند. وی در ادامه اظهار داشت قانون برگزاری مناقصات برای سال ۸۳ می‌باشد و قانون معاملات دولتی برای سال ۱۴۹۹ است؛ لیکن الان سامانه‌ای ایجاد شده است و لازم است تا قانون مخصوص فضای دیجیتال تدوین شود. همچنین سامانه‌ای ایجاد شده است که نهادهای دیگر هم وظایفی دارند، به طور مثال تا زمانی که بانک مرکزی صدور ضمانت نامه را به صورت دیجیتال نکند، پاکت الف باید به صورت فیزیکی تحویل داده شود. لازم به ذکر است مرکز توسعه تجارت الکترونیک هر آنچه که باید انجام می‌دهد را اجرایی کرده است. وی در خصوص پنج مارک نیز بیان نمود سامانه تدارکات کشورهایی نظیر کره جنوبی و اندونزی دیده شده است و اسناد بقیه کشورها نیز بررسی شده اند.

• رؤس نظرات نماینده سازمان برنامه و بودجه:

محمد مرادخانی، معاون امور نظام فنی و اجرایی سازمان برنامه و بودجه کشور بیان نمود وزارت صنعت مسئولیتی نمی‌پذیرد و مسئولیت همچنان با دستگاه مناقصه‌گزار است، در صورتی که اختیار از دستگاه اجرایی گرفته شده است. در خصوص هزینه‌هایی که تحمیل می‌شود باید گفت که قانون گذار تشخیص می‌دهد که چه هزینه‌ای و چگونه پرداخت شود. وی در ادامه افزود قبلاً تجميع عوارض وجود داشت و آن حذف شد، زیرا هر دستگاهی از پروژه‌های عمرانی به نفع خود استفاده می‌کرد، بنابراین اکنون هر هزینه‌ای که به پروژه‌های عمرانی تحمیل می‌شود، باید با نظر قانون گذار باشد و کارمزد مذکور نیز

جمع‌بندی
جلسه کارگروه
کارشناسی



باید گردش خزانه را بگیرد. وی افزود بسیاری از دستگاه‌ها نیز به واسطه مشکلاتی که با این سامانه داشته‌اند، درخواست کرده‌اند تا از این سامانه مستثنی شوند، لیکن سازمان برنامه پاسخ منفی داده است؛ لذا پیشنهاد می‌شود فرایندها گام به گام چک شود. • رئیس نظرات نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی: هادی خدابخشی، مشاور عالی خزانه داری کل کشور بیان نمود در ارتباط با فرایند برگزاری مناقصات در واقع از سال ۹۰، وزارت اقتصاد در جریان تشکیل و فرایند انجام کار بوده و جلسات ذی‌حسابان با مسئولین سامانه ستاد برگزار شده و مشکلات آنان در کمیته ماده ۱۱ مذکور در بخشنامه هیأت وزیران بررسی شده است. وی در ادامه افزود وقتی این سامانه پیش‌بینی شد، دولت اعتباری برای این موضوع پیش‌بینی نکرد و تا سال ۹۳ هم پولی دریافت نمی‌شد ولی این بحث که این پول گردش خزانه بگیرد، صحیح است.	
۱- با عنایت به رای دیوان عدالت اداری به شماره ۵۰۴ مورخ ۹۸/۰۳/۲۱، وصول مبالغ از برنده مناقصات از طریق سامانه ستاد تحت عنوان تعرفه کارمزد سامانه تدارکات الکترونیکی دولت ابلاغی از سوی سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان متوقف گردد. ۲- الزامات سامانه ستاد در ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و تصویب‌نامه هیأت وزیران به شماره ۱۶۱۴۵/ت ۵۳۵۲۵ هـ مورخ ۹۶/۰۲/۱۶، از سوی دستگاه‌های متولی از جمله بانک مرکزی، سازمان برنامه و بودجه، به صورت کامل ظرف مدت یک ماه محقق شده و نتیجه به دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ گزارش شود. ۳- با اصلاح مصوبه هیأت وزیران (تصویب‌نامه شماره ۱۶۱۴۵/ت ۵۳۵۲۵ هـ مورخ ۹۶/۰۲/۱۶)، حداقل دو نفر از نمایندگان بخش خصوصی به عضویت کارگروه ماده ۱۱ (کارگروه رسیدگی به مشکلات سامانه) درآیند. ۴- در راستای ایجاد شفافیت، اطلاعات کلیه فرایندهای معاملات از طریق سامانه ستاد در اختیار عموم قرار گیرد.	پیشنهاد دبیرخانه
۱- مستندات قانونی به ویژه "آیین‌نامه فعالیت سامانه ستاد، تبصره ۵ ماده ۱۶۹ قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴، ماده ۵۰ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، ماده ۹ قانون برنامه ششم توسعه، ماده ۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰، ماده ۳۷ قانون محاسبات عمومی کشور" ۲- اساسنامه مرکز توسعه تجارت الکترونیکی مصوب ۱۳۸۸ ۳- تصویب‌نامه شماره ۱۶۱۴۵/ت ۵۳۵۲۵ هـ هیأت وزیران مورخ ۹۶/۰۲/۱۶ در خصوص سامانه ستاد ۴- بخشنامه شماره ۶۰/۴۸۴۳۰ مورخ ۹۶/۰۲/۱۹ وزارت صنعت، معدن و تجارت ۵- مصوبه سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان به شماره ۳۷۰/۹۲/۵۸۷۸۵ مورخ ۹۲/۱۲/۱۸ در خصوص تعرفه کارمزد سامانه ستاد ۶- مصوبه سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان به شماره ۳۷۰/۹۵/۳۷۹۵۰ مورخ ۹۵/۰۹/۲۰ در خصوص اصلاح تعرفه کارمزد سامانه ستاد ۷- مصوبه ۴۸۰۲۱ مورخ ۹۴/۰۴/۱۶ ستاد هدفمندی یارانه‌ها ۸- گزارش کارشناسی شورای گفتگوی آذربایجان شرقی (نامه شماره ۷۲۹/ش/۹۷ مورخ ۹۷/۰۱/۲۷ خطاب به شورای گفتگوی مرکز) ۹- نامه شماره ۵۹۵۲۸-۹۷ مورخ ۹۷/۱۰/۱ سندیکای شرکت‌های ساختمانی خطاب به دفتر امور نظام فنی و اجرایی سازمان برنامه و بودجه و همچنین شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی ۱۰- نامه شماره ۱۲/۵/۲۵۶۱ مورخ ۹۷/۱۰/۱۰ انجمن پیمانکاران عمرانی آذربایجان شرقی خطاب به کمیته ماده ۱۲ ۱۱- رای شماره ۵۰۴ مورخ ۹۸/۰۳/۲۱ دیوان عدالت اداری ۱۲- نامه شماره ۲۷/۵۵۴۶/ص مورخ ۹۸/۰۵/۱۳ دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ خطاب به مرکز توسعه تجارت الکترونیکی وزارت صنعت، معدن و تجارت مبنی بر پیگیری اقدامات مرکز جهت اصلاح تعرفه (مصوبه کارگروه کمیته ماده ۱۲) ۱۳- نامه شماره ۵۶۵۱۱-۹۹ مورخ ۹۹/۰۲/۳۰ سندیکای شرکت‌های ساختمانی خطاب به کمیته ماده ۱۲	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان

