



## پیش از دستور یک

عنوان	مرجع طرح موضوع
بررسی اشکالات مطروحه در خصوص مبنای وصول حق بیمه پیمانکاران طرح های عمرانی	شورای گفتگوی استان های خوزستان و کهگیلویه و بویراحمد
<p>قانونگذار بر اساس ماده ۱(۳۸) قانون تامین اجتماعی، کلیه کارفرمایان و پیمانکاران تحت عضویت سازمان تامین اجتماعی را مکلف به بیمه کردن کارکنان اصلی و فرعی نموده است و به منظور تضمین بیمه نمودن نیروهای پیمانکاران مقاطعه کار، کارفرمایان مکلف کرده است که با نگهداشت درصدی از پرداختی خود به پیمانکار مربوطه، امور مربوط به بیمه کردن شاغلان و تسویه حساب با سازمان تامین اجتماعی از جانب پیمانکار تحت قرارداد را لحاظ نمایند.</p> <p>در تبصره ۲ الحاقی به ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی نیز کلیه کارفرمایان موضوع این ماده ملکف شده اند، مطالبات سازمان تامین اجتماعی از پیمانکارانی که یکسال از خاتمه، تعلیق یا فسخ قراردادشان گذشته و اقدام به پرداخت حق بیمه ننموده اند، ضمن ارسال فهرست مشخصات آنها، از محل آخرین قسط نگهداری شده به سازمان پرداخت نمایند.</p> <p>همچنین طبق ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی، در مواردی که نوع کار ایجاب کند سازمان تامین اجتماعی می تواند به پیشنهاد هیئت مدیره و تصویب شورای عالی سازمان نسبت مزد را به کل کار انجام یافته تعیین و حق بیمه متعلقه را به همان نسبت مطالبه و وصول نماید.</p> <p>براساس جزء (۲) بند (ب) بخشنامه ۱۴ جدید درآمد سازمان تامین اجتماعی (دستورالعمل نحوه محاسبه و وصول و صدور مفاسد حساب حق بیمه قراردادهای پیمانکاری و مهندسین مشاور)، نحوه احتساب حق بیمه پیمانهای طرح های عمرانی که مشمول مصوبات ۱۲۹ و ۱۴۳ شورای عالی تامین اجتماعی هستند و به تأیید هیات وزیران نیز رسیده است، "مأخذ حق بیمه قراردادهای پیمانکاری (اجرایی) مقطوعاً ۶ درصد ناخالص کارکرد به اضافه ۶ دهم درصد بعنوان بیمه بیکاری که جمعاً به میزان ۶/۶ درصد ناخالص کارکرد می باشد. (۱/۶ درصد سهم پیمانکار و ۵ درصد سهم کارفرما)"</p>	شرح موضوع

۱- ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی: در مواردی که انجام کار به طور مقطعه به اشخاص حقیقی یا حقوقی واگذار می شود کارفرما باید در قراردادی که منعقد می کند، مقطعه کار را متعهد نماید که کارکنان خود و همچنین کارکنان مقاطعه کاران فرعی را نزد سازمان بیمه نماید و کل حق بیمه را به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ این قانون بپردازد. پرداخت پنج درصد بهای کل کار مقطعه کار از طرف کارفرما موکول به ارائه مفاسدحساب از طرف سازمان خواهد بود. در مورد مقاطعه کارانی که صورت مزد و حق بیمه کارکنان خود را در موعد مقرر به سازمان تسلیم و پرداخت می کنند معادل حق بیمه پرداختی بنا به درخواست سازمان از مبلغ مذکور آزاد خواهد شد. هرگاه کارفرما آخرین قسط مقطعه کار را بدون مطالبه مفاسدحساب سازمان بپردازد مسئول پرداخت حق بیمه مقرر و خسارات مربوط خواهد بود و حق دارد وجوهی را که از این بابت به سازمان پرداخته است از مقطعه کار مطالبه و وصول نماید، کلیه وزارتخانه ها و مؤسسات و شرکت های دولتی همچنین شهرداری ها و اتاق اصناف و مؤسسات غیر دولتی و مؤسسات خیریه و عام المنفعه مشمول مقررات این ماده می باشند.

۲- تبصره الحاقی ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی مصوب جلسه مورخ ۷۲/۲/۲۶ مجلس شورای اسلامی: کلیه کارفرمایان موضوع ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی و ۲۹ قانون بیمه های اجتماعی (سابق) مکلفند مطالبات سازمان تامین اجتماعی از مقاطعه کاران و مهندسین مشاور که حداقل یکسال از تاریخ خاتمه، تعلیق یا فسخ قرارداد آنان گذشته و در این فاصله جهت پرداخت حق بیمه کارکنان شاغل در اجرای قرارداد و ارائه مفاسد حساب سازمان تامین اجتماعی مراجعه ننموده اند را ضمن اعلام فهرست مشخصات مقاطعه کاران و مهندسین مشاور از محل ۵٪ کل کار و آخرین قسط نگهداری شده به این سازمان پرداخت نمایند. میزان حق بیمه پس از قطعی شدن طبق قانون و بر اساس آراء هیات تجدیدنظر موضوع ماده ۴۳ قانون تامین اجتماعی اعلام خواهد شد. مهلت مقرر جهت واریز مورد مطالبه توسط واگذارندگان حداکثر بیست و پنج روز تعیین گردیده است.



<p>طبق اظهارات این حوزه، پروژه های عمرانی که به دلیل عدم تامین اعتبار از سوی کارفرما مدت پروژه طولانی تر از زمان مقرر در قرارداد به اتمام می رسد و پیمانکاران به دلیل از دست ندادن نیروهای متخصص و کارآمد خود مجبور می شوند لیست حق بیمه آن نیروها در قالب همان پروژه مذکور از ابتدا تا انتهای پروژه به سازمان تامین اجتماعی ارائه نمایند و باتوجه به اینکه سازمان مبنای وصول حق بیمه را از لیست های ارسالی پیمانکاران محاسبه می نماید، حق بیمه لیست ارائه شده توسط پیمانکار، از حق بیمه طبق ضریب تعیین شده بخشنامه ۱۴ جدید درآمد بیشتر می گردد و در نتیجه پیمانکاران طرح های عمرانی بیش از میزان ضریب طرح های عمرانی حق بیمه پرداخت می نمایند و به دلیل اینکه این موارد در پروژه پیش بینی شده است، لذا هزینه های پیمانکاران افزایش یافته و موجب متضرر شدن پیمانکاران می گردد.</p> <p>لازم به ذکر است، ماده (۴۶) شرایط عمومی پیمان، در مورد تخلف پیمانکار در اجرای به موقع پروژه، دست کارفرما را باز گذاشته است، به طوری که اگر پیمانکار حتی در یکی از فعالیت ها هم قصور داشته باشد، کارفرما میتواند قرارداد را فسخ نماید. و در صورت عدم فسخ پیمان نیز، در حالتی که پروژه بموقع به اتمام نرسد، بر اساس جریمه تأخیر تعیین شده در قرارداد مبلغ آنرا دریافت می نماید. این در حالیست که اگر پیمانکار در تاخیرات پیش آمده تقصیری نداشته باشد و دلایل تاخیر پروژه، عدم تامین اعتبار واگذارنده کار باشد، تکلیف ضرر و زیان وارده به پیمانکار پیش بینی نشده است.</p>	
<p>۱. نامه ای به شماره ۹۷/الف/۸۵۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۱ شورای گفتگوی استان خوزستان خطاب به دبیرخانه با پیوست صورتجلسه ۲۷ ارسال گردید.</p> <p>۲. نامه ای به شماره ۱۰/۱/۱۳۴۳۹ مورخ ۹۷/۱۱/۲۳ به سازمان تامین اجتماعی به منظور اعلام اظهار نظر در خصوص موضوع مربوطه ارسال گردید.</p> <p>۳. نامه ای به شماره ۱۰۰۰/۹۷/۱۴۵۶۱ مورخ ۹۷/۱۲/۲۰ توسط سازمان تامین اجتماعی خطاب به دبیرخانه ارسال گردید.</p> <p>۴. نامه ای به شماره ۲۸/۹۴/ص مورخ ۹۸/۲/۲۱ شورای گفتگوی استان کهگیلویه و بویراحمد خطاب به دبیرخانه ارسال گردید.</p>	<p><b>اقدامات و نتایج</b></p>
<p>مقرر گردید:</p> <p>۱. کمیته ای با حضور نمایندگان سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت شهرسازی، سازمان تامین اجتماعی و اتاق بازرگانی ایران تشکیل گردد و راهکارهایی در خصوص چگونگی تامین منابع مابه التفاوت لیست های ارسالی کارکنان شاغل در قراردادهای عمرانی وفق مواد (۲۸) و (۳۸) قانون تامین اجتماعی، بررسی و ارائه گردد.</p>	<p><b>پیشنهادات</b></p>