



شناسه دستور	مقررات و رویه اجرایی شرح دستور (۱)
عنوان دستور	بررسی مراتب اعتراض به معیار تشخیص توان مالی پیمانکاران در رتبه بندی شرکت های پیمانکاری
شرح دستور	طبق ماده ۲۲ قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱، تشخیص صلاحیت و طبقه بندی مهندسين مشاور و پیمانکاران توسط سازمان برنامه و بودجه بر اساس آیین نامه مصوب هیأت وزیران صورت خواهد گرفت. ارجاع کار به مهندسين مشاور و پیمانکاران و روش تعیین برنده مناقصه بر اساس آیین نامه مصوب هیأت وزیران توسط دستگاه اجرایی انجام می گیرد. آخرین ویرایش جامع آیین نامه مذکور تحت عنوان "آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران" در سال ۱۳۸۱ تصویب شده و مبنای کار قرار گرفته است. طبق تبصره ماده ۱۵ آیین نامه فوق، معیار "توان مالی"، یکی از معیارهای تشخیص صلاحیت پیمانکاران می باشد. این معیار مشتمل بر ۳ زیر معیار "گردش مالی"، "توان مالی جاری" و "توان مالی بلند مدت" شرکت های متقاضی است که براساس "آخرین اظهارنامه مالیاتی" تعیین می شود. (پیوست شماره ۱) از آنجایی که ممکن است طبقه بندی اظهارنامه شرکت ها الزاماً با طبقه بندی "صورت های مالی حسابرسی شده" تطابق نداشته باشد؛ شرکت های مهندسين مشاور و پیمانکاران که به استناد اظهارنامه مالیاتی مندرج در سامانه مالیاتی رتبه بندی می شوند، دچار مشکلات عدیده ای می گردند؛ لذا معتقدند می بایست بررسی گردش مالی و توان حسابرسی و توان بلند مدت شرکت ها از صورت های مالی حسابرسی شده قابل استخراج باشد. در این خصوص شرکت های پیمانکاری از دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ درخواست نموده اند که این موضوع سریع تر بررسی گردد و جهت رفع مشکلات تعیین رتبه بندی شرکت های متقاضی پیشنهاد نموده اند در صورت تفاوت اقلام اظهارنامه و صورت های مالی، ترازنامه و حساب سود و زیان مندرج در صورت های مالی حسابرسی شده شرکت ها از سوی دفتر فنی سازمان برنامه و بودجه کشور معیار رتبه بندی قرار گیرد و و یا با اصلاح فرم در اظهار نامه مالیاتی، بدهی بلند مدت نیز به عنوان مولفه در آن ذکر گردد.
ایرادات و مشکلات مطروحه	رئوس ایرادات و مشکلات معترضین به شرح ذیل می باشد: ۱. اظهارنامه مالیاتی مندرج در سامانه سازمان امور مالیاتی صرفاً کاربرد عملیاتی و مالیاتی دارد. ۲. اقلام بدهی های جاری و بلند مدت در سامانه الکترونیکی سازمان امور مالیاتی یکجا درج می گردد و این در حالی است که در صورت های مالی حسابرسی شده، اقلام بدهی جاری و بلند مدت تفکیک می گردد. ۳. به استناد بند ۱۲-۱ دستورالعمل وحدت رویه تشخیص صلاحیت پیمانکاران، یکی از مدارک درخواستی از شرکت های متقاضی، تصویر اظهارنامه و صورت های مالی ممهور به مهر حسابداران رسمی می باشد. (پیوست شماره ۲) ۴. طبق ماده ۳ "آیین نامه راهکار های افزایش ضمانت اجرایی و تقویت حسابرسی مصوب ۱۳۸۸"، معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور موظف است هرگونه رتبه بندی و تعیین صلاحیت اشخاص مشمول این آیین نامه (از جمله شرکت های پیمانکاری و مشاوره) را به ارائه صورت های مالی حسابرسی شده آن ها منوط نماید و براساس بند ب ماده ۱ آیین نامه مذکور، صورت های مالی حسابرسی شده، صورت های



	مالی می باشد که توسط سازمان حسابرسی یا اعضای جامعه حسابداران رسمی اعلام شده باشد؛ بنابراین با توجه به موخر بودن این آیین نامه نسبت به آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران، باید صورت های مالی حسابرسی شده جهت رتبه بندی پیمانکاران و مشاوران مورد قبول واقع گردد. (پیوست شماره ۳) ۵. در حوزه پیمانکاری صورت وضعیت های محقق نشده ای وجود دارد که در اظهارنامه مالیاتی دیده نمی شوند و این در حالی است که درآمد و پتانسیل آینده آن شرکت محسوب می شود و شاخص توان مالی شرکت را تقویت نماید. ۶. شرکت ها مکلف هستند که هر ۴ سال یکبار از سازمان برنامه و بودجه رتبه بندی را اخذ نمایند، لیکن تا زمانی که هیأت مدیره یک شرکت تغییر نکرده است، نباید رتبه بندی تغییر یابد. ۷. هم اکنون اخذ رتبه بندی سازمان برنامه در روزنامه ها تبلیغ می شود که ممکن است ادامه این روند، فسادهایی را ایجاد نماید. ۸. بانک ها و سازمان امور مالیاتی در رسیدگی های خود علاوه بر اظهارنامه مالیاتی، صورت های مالی را نیز از شرکت ها مطالبه می نمایند. ۹. جامعه حسابداران رسمی امکان کنترل الکترونیکی صورت های مالی را از سوی سازمان برنامه فراهم آورده و مشکل سخت افزاری این کنترل را رفع نموده است. ۱۰. جامعه حسابداران رسمی و موسسات آن، طبق آیین نامه های انضباط مالی خود موظف شده اند تا کلیه گزارشات حسابرسی را متکی به دفاتر قانونی نمایند و اگر به اطلاعات مالی برخورد نمودند که متکی به دفاتر قانونی نباشد، حق حسابرسی آن را نخواهند داشت؛ لذا به سازمان برنامه و بودجه اطمینان خاطر داده می شود که با عنایت به آیین نامه انضباط مالی و ضمانت اجرای آن، کلیه صورت های مالی حسابرسی شده طبق دفاتر قانونی شرکت ها می باشد.
جمع بندی کارگروه مورخ ۹۶/۰۱/۳۰	موضوع در جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۹۶/۰۱/۳۰ و با حضور نمایندگان از اتاق ایران، مرکز پژوهش های مجلس، سازمان امور مالیاتی، جامعه حسابداران رسمی، سازمان حسابرسی کشور، انجمن حسابداران خبره ایران، انجمن صنفی پیمانکاران نفت، گاز و پتروشیمی و انجمن شرکت های راه سازی ایران و عدم حضور نمایندگان دعوت شده از سازمان برنامه و بودجه مطرح و بررسی گردید. در پایان با توجه به مباحث مطروحه و همچنین مکاتبات صورت گرفته بعد از برگزاری جلسه کارگروه از سوی جامعه حسابداران رسمی ایران خطاب به سازمان برنامه و بودجه، دبیرخانه خطاب به سازمان حسابرسی کشور و سازمان برنامه و بودجه جهت اظهارنظر در خصوص موضوع و پیشنهادات معترضین، مقرر گردید موضوع در صحن اصلی مطرح گردد.
پیشنهاد دبیرخانه	با عنایت به آیین نامه راهکار های افزایش ضمانت اجرایی و تقویت حسابرسی مصوب ۱۳۸۸، پیشنهاد می گردد صورت های مالی حسابرسی شده در تعیین رتبه بندی شرکت های پیمانکاری توسط سازمان برنامه و بودجه مدنظر قرار گیرد. همچنین در صورت عدم پذیرش این پیشنهاد، می توان درخواست اصلاح آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران با کسب نظر از ذینفعان موضوع را به هیئت وزیران ارائه نمود.
فهرست مستندات و مدارک پشتوانه	۱. مستندات قانونی به ویژه "ماده ۱۵ آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران مصوب ۱۳۸۱، بند ۱۲-۱ دستورالعمل وحدت رویه تشخیص صلاحیت پیمانکاران مصوب ۱۳۹۲ و ماده ۳ آیین نامه راهکار های افزایش ضمانت اجرایی و تقویت حسابرسی مصوب ۱۳۸۸"؛ ۲. نامه شماره ۷۰۴۴-۹۵ مورخ ۹۵/۱۲/۹ شرکت ساختمانی کندوان خطاب به اداره نظام فنی و اجرایی سازمان برنامه و بودجه؛



۳. نامه شماره ۷۰۶۴ - ۹۵ مورخ ۹۵/۱۲/۱۷ شرکت ساختمانی کندوان خطاب به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اتاق ایران؛	
۴. نامه شماره ۹۶/۱۷۶۶۵۹ مورخ ۹۶/۲/۱۱ جامعه حسابداران رسمی ایران خطاب به سازمان برنامه و بودجه؛ و	
۵. نامه شماره ۹۶/۲۷/۶۳۷/ص مورخ ۹۶/۲/۳ دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خطاب به سازمان حسابرسی کشور؛	
۶. نامه شماره ۱۰/۱/۱۱۴۳/ص مورخ ۹۶/۰۲/۱۰ دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خطاب به سازمان برنامه و بودجه؛ و	
۷. نامه شماره ۹۶۱۲۸۸۸ مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۰۷ سازمان حسابرسی خطاب به شورای گفتوگوی دولت و بخش خصوصی.	