



دستور جلسه کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۵

شناسه دستور	مقررات - دستور جلسه (۱)
عنوان دستور	بررسی مراتب اعتراض نسبت به نحوه استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان بر اساس ماده ۱۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر مصوب ۱۳۹۴ و دستورالعمل نحوه استرداد موقت مالیات و عوارض ارزش افزوده به صادرکنندگان کالا موضوع ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید.
شرح دستور	<p>ماده ۱۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، اشعار می‌دارد: «صادرات کالا و خدمت به خارج از کشور از طریق مبادی خروجی رسمی، مشمول مالیات موضوع این قانون نمی‌باشد و مالیات های پرداخت شده بابت آنها با ارائه برگه خروجی صادره توسط گمرک (در مورد کالا) و اسناد و مدارک مثبت، مسترد می‌گردد».</p> <p>در این راستا قبل از تصویب ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید، فرآیند استرداد مالیات بر ارزش افزوده به جهت مواد قانونی و مقررات مربوطه موجب اعتراضات صادرکنندگان را فراهم آورده بود، لذا در نتیجه آن، نحوه استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرات در ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید گنجانده شد که این ماده یک قدم مثبت در این زمینه محسوب می‌گردد. در این ماده چنین آمده است که «سازمان امور مالیاتی مکلف است، مالیات بر ارزش افزوده اخذ شده از صادرکنندگان را از کالاهایی که از مبادی رسمی صادر شده با ارائه اسناد و مدارک مثبت حداکثر تا یک ماه پس از ارائه برگ خروجی صادره توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران از محل وصولی های جاری آن سازمان به صادرکنندگان مسترد نماید».</p> <p>ماده مذکور با قید زمان مشخص با هدف کمک به صادرکنندگان و سهولت گردش کار ایشان به تصویب رسید، لیکن سازمان امور مالیاتی، طبق دستورالعمل منتشره جهت اجرای ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید، استرداد موقت مالیات و عوارض ارزش افزوده صادرکنندگان را منوط به رعایت اقدامات و شرایط زیر نمود:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- تکمیل و ثبت فرم الکترونیکی درخواست استرداد مالیات بر ارزش افزوده</li><li>- صدور و برگ دعوت ارائه دفاتر و اسناد و مدارک</li><li>- ارائه دفاتر و مدارک از سوی مودی که شامل ۱. اسناد و مدارک حسابداری و اصل و تصویر پشت و روی پروانه و صادرات قطعی و برگ خروجی صادرات قطعی ۲. ارائه اسناد و مدارک حسابداری و اصل و تصویر صورت حساب خرید کالاهای مشمول مالیات و عوارض ارزش افزوده که به خارج از کشور صادر شده است ۳. ارائه دفاتر روزنامه و کل تحریر شده مربوط به سال صدور ۴. ارائه اسناد و مدارک حسابداری و اصل و تصویر اسناد و مدارک مثبت مربوط ۵. سایر هزینه های مشمول مالیات و عوارض ارزش افزوده مرتبط با کالاهایی که به خارج از کشور صادرات قطعی شده است ۶. ارائه اسناد و مدارک حسابداری و اصل و تصویر پشت و روی پروانه واردات قطعی در مواردی که صادرات از محل مذکور صورت گرفته است.</li></ul> <p>پس از دریافت مدارک فوق، ادارات امور مالیاتی می‌بایست نسبت به تهیه گزارش بررسی دفاتر و اسناد و مدارک، اقدام لازم را بعمل آورند.</p> <p>همانگونه که ملاحظه می‌شود، در موارد رسیدگی به استرداد وجه عوارض و ارزش افزوده این مودیان، باز هم انجام اقدامات و شرایطی الزامی شده است که با روح ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید که به منظور تسهیل در دریافت مالیات بر ارزش افزوده و استرداد به موقع آن به</p>



<p>صادرکنندگان می باشد، مغایر است و موجب مفصل شدن رسیدگی و درگیر شدن بخش قابل توجهی از منابع مالی صادرکنندگان به این موضوع است.</p>	
<p>رئوس مشکلات مطرح شده از سوی معترضین به شرح ذیل است:</p> <p>۱. مفصل بودن پروسه استرداد مالیات بر ارزش افزوده اخذ شده از سوی سازمان امور مالیاتی با اقداماتی نظیر رسیدگی به دفاتر</p> <p>۲. مواجه شدن صادرکنندگان با کمبود نقدینگی در فضای کسب و کار ناشی از تضعیف منابع مالی سرمایه گذاری در صادرات و در نتیجه تضعیف توان رقابت صادرکنندگان در صحنه تجارت بین المللی</p>	<p><b>ایرادات و مشکلات مطروحه</b></p>
<p>قبل از تصویب قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر، این موضوع تحت عنوان "بررسی مراتب اعتراض اتحادیه صادرکنندگان فرآورده های نفت، گاز و پتروشیمی نسبت به نحوه پرداخت و استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان فرآورده های نفتی (در خصوص نحوه اجراء مواد ۱۳، تبصره ۶ ماده ۱۷ و ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ و بخشنامه شماره ۶۹۱/۲۶۰/د مورخ ۱۳۹۲/۲/۲۴ سازمان امور مالیاتی" در کارگروه کمیته موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم در تاریخ ۱۳۹۳/۱۱/۲۱ و جلسه کمیته مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۲۱ بررسی شده بود و مصوبه کمیته به شرح ذیل نیز به تصویب رسیده بود:</p> <p>۱. صندوق ضمانت صادرات با حداقل نرخ کارمزد ممکن، امکان سنجش اعتبار اینگونه شرکت های صادرکننده فرآورده های نفت، گاز و پتروشیمی را به منظور صدور ضمانتنامه های لازمه امر بررسی نماید تا چنانچه میسر و مطلوب بود به عنوان یک راهکار تلقی شود؛</p> <p>۲. جناب آقای مهندس شافعی، رئیس اتاق ایران و دبیر کمیته، درخواست نمایند تا موضوع در شورای عالی صادرات طرح شده، بدین صورت که شورا از بانک مرکزی بخواهد که به بانک ها ابلاغ نمایند تا ترتیباتی به منظور اینکه اعتبار لازم به صادرکنندگان فرآورده های نفت، گاز و پتروشیمی در مواردی که اظهار نامه مالیاتی به نام دستگاه دولتی میباشد، ولی فرآورده ها را صادرکنندگان فرآورده های نفت، گاز و پتروشیمی، صادر می کنند، داده شود.</p> <p>در ادامه با توجه به اینکه ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ به تأیید شورای نگهبان رسید، با فرض حل شدن مشکل صادرکنندگان، این موضوع از دستور کار پیگیری مصوبات کمیته کنار گذاشته شد، لیکن پس از ابلاغ دستورالعمل ماده ۳۴ توسط سازمان امور مالیاتی، مجدداً صادرکنندگان مختلف اعتراضات خود را در این زمینه به دبیرخانه اعلام نمودند.</p> <p>لازم به ذکر است که این موضوع در اتاق های بازرگانی در استان های مختلف نیز مورد رسیدگی قرار گرفته است، ضمن آنکه سوابق موضوع در چند سال گذشته، نشانگر پیگیری و تأکید وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان توسعه تجارت بر حل مشکل صادرکنندگان توسط سازمان امور مالیاتی می باشد.</p>	<p><b>سابقه موضوع</b></p>
<p>به منظور تسهیل در استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان، دستورالعمل نحوه استرداد موقت مالیات و عوارض ارزش افزوده به صادرکنندگان کالا، موضوع ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید، ظرف مدت ۲ هفته مورد بازبینی مجدد قرار گیرد.</p> <p>همچنین طبق ماده ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، بازبینی این دستورالعمل با حضور نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف کشور صورت پذیرد.</p>	<p><b>پیشنهاد دبیرخانه</b></p>



<p>مستندات قانونی شامل:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ماده ۱۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷؛ و</li><li>- ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴؛ و</li><li>- دستورالعمل نحوه استرداد موقت مالیات و عوارض ارزش افزوده به صادرکنندگان کالا موضوع ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید.</li></ul>	<p><b>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</b></p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------