



| شناسه          | مقررات و رویه اجرایی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | تاریخ | ۱۴۰۴/۰۷/۲۹ |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------|
| عنوان          | تسهیل شرایط کسب و کار در زمینه امور پست غیردولتی (از طریق اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران درخصوص مصوبه ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۳ سازمان تنظیم مقررات)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |       |            |
| مرجع طرح موضوع | انجمن حمل و نقل سریع مرسولات استان تهران - شورای گفت و گوی تهران                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |       |            |
| شرح دستور      | <p>انجمن حمل و نقل سریع مرسولات استان تهران نسبت به مصوبات کمیسیون ۲۵۴ تنظیم مقررات، به دلیل محدود شدن کاروران به ۲ مورد و ایجاد محدودیت برای ورود به فعالیتهای پستی با تعیین دوره حفاظت ۳ ساله، اعتراض نمود.</p> <p>در اعتراض به این مصوبه شورای رقابت در رای شماره ۴۰۲ مورخ ۱۳۹۸/۹/۱۶ حکم به توقف رویه های ضد رقابتی مواد ۳ و ۱۱ مصوبه ۱۲ جلسه ۲۵۴ سازمان تنظیم مقررات صادر کرد. در ادامه روند سازمان تنظیم اقدام به برگزاری مزایده نمود و نهایتاً دو شرکت تیپاکس و پیشگامان انتخاب شدند. با این اقدام سایر شرکتهای و اعضای انجمن از فرآیند ارائه خدمات خارج شدند.</p> <p>این موضوع در جلسه ۶۹ شورای گفتگوی استان تهران بررسی شد و با معاون سیاست گذاری اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارائی مکاتبه شد تا مجوز فعالیتهای شرکتهای عضو انجمن به مدت یکسال و تا اتخاذ تصمیم نهائی تمدید گردد.</p> <p>در ادامه، کمیسیون تنظیم مقررات، در مصوبه جلسه ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ با تغییر هزینه های راه اندازی، حق امتیاز، جرائم، ضمانت نامه و دسته بندی ارائه خدمات (و ناحیه بندی)، موانع ورود به این فعالیت را افزایش داد.</p> <p>لذا انجمن از هیات مقررات زدائی درخواست بررسی نمود و موضوع در جلسه ۱۷۰ کمیته تخصصی مطرح و مقرر شد مجوز شرکتهای انجمن تا پایان ۱۴۰۰ و اتخاذ تصمیم نهائی تمدید گردد.</p> <p>انجمن همزمان با درخواست از هیات مقررات زدائی به شورای رقابت شکایت کرد و این شورا طی نامه شماره ۷۸۶ مورخ ۱۴۰۰/۸/۲۵ تعلیق اجرای مصوبه را از سازمان تنظیم درخواست نمود.</p> <p>با توجه به عدم تمکین سازمان تنظیم، به مصوبات متعدد، انجمن مجدداً در شورای رقابت طرح شکایت نمود و این شورا رای ۵۳۴ را مبنی بر اصلاح مواردی از مصوبه جلسه شماره ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ کمیسیون تنظیم مقررات و اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران را صادر کرد. پیرو آن سازمان تنظیم مقررات از هیات تجدید نظر شورای رقابت درخواست تجدید نظر نمود و این هیات در جلسه ۲۶۴ مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۹ رای شورا را مجدداً تایید نمود.</p> <p>پیرو پیگیریهای انجمن، وزیر اقتصاد وقت طی مکاتبه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹ با معاون اول رئیس جمهور درخواست اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران را ارائه نمود.</p> <p>همچنین وزیر اقتصاد مجدداً در تاریخ ۱۴۰۳/۱۲/۲ خطاب به معاون اول رئیس جمهور بازگشت به مکاتبه وزیر اقتصاد دولت قبل درخواست اصلاح احکام پیشین مصوب هیات وزیران را مطرح نمود که به دلیل استیضاح وزیر اقتصاد انجام نشد.</p> <p>در سال ۱۴۰۴ نیز موضوع توسط انجمن پیگیری شد و سرپرست وزارت اقتصاد طی مکاتبه با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طرح مجدد موضوع را در کمیسیون اقتصاد مطرح نمود.</p> |       |            |



پس از پیگیریهای خواهان، شورای رقابت در تاریخ ۱۴۰۴/۲/۱۳ به استناد ماده ۷۰ قوانین و مقررات اجرایی اصل ۴۴ قانون اساسی از شعبه ۷۷ دادگاه عمومی حقوقی مجتمع قضایی شهید صدر تهران درخواست اجراییه در مورد رای ۵۳۴ و رای شماره ۱۳۸/۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۹ ارائه نمود و شعبه مذکور طی دادنامه شماره ۱۴۰۴۶۸۳۹۰۰۰۲۹۴۶۴۷۷ مورخ ۱۴۰۴/۲/۲۳ برای خواندگان وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات و هیات وزیران اجراییه صادر نمود.

موضوع در تاریخ ۱۴۰۴/۴/۲۸ در کمیته فرعی کمیسیون اقتصادی هیات دولت مطرح شده و مقرر شده که سازمان تنظیم گزارش کارشناسی و استدلالهای لازم را ظرف یک هفته تهیه نماید. که این امر محقق نشد و بعد از پیگیری انجمن، جلسات متعدد با انجمن و برگزاری کارگروه تخصصی، نهایتاً موضوع در نود و هفتمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار مطرح و به شرح زیر مصوب شد:

**'اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹/ت/۵۹۷۶۵ هـ - مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران در خصوص تعیین حق الامتیاز دولت از صدور پروانه های ارایه خدمات پست داخل و بین الملل'**

۱. گروه بندی های چهارگانه (مربوط به محدوده نواحی جغرافیایی) موضوع جدول شماره (۱) و (۲) حذف می شود.
۲. مبالغ مشارالیه در حق الامتیاز صدور پروانه (موضوع جدول شماره ۱ و تبصره ۲) و حق السهم دولت (موضوع جدول شماره ۲) حذف می شود. حق الامتیاز و حق السهم مربوطه معادل ۳ میلیارد ریال (برای طول مدت قرارداد) تعیین می شود.
۳. شرط اخذ ضمانتنامه حسن انجام تعهدات حذف می شود و بالتبع باتوجه به عدم موضوعیت آن در بند (۲)، به جای عبارت "مبلغ ضمانت نامه حسن انجام تعهدات"، عدد ۲۰ میلیارد ریال جایگزین می شود."

به استناد تبصره ۳ ذیل بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوبه بالا باید طی ۳۰ روز در دستورکار هیات وزیران قرار گیرد اما پیش از این موضوع، کمیسیون اقتصاد هیات دولت در تاریخ ۱۴۰۴/۶/۲۳ موضوع را بدون توجه به مصوبه کمیته، همچنین رای شعبه ۷۷ دادگاه عمومی حقوقی مجتمع قضایی شهید صدر تهران در مورد صدور اجراییه رای ۵۳۴ شورای رقابت و بدون بررسی دقیق، رد کرده و کتباً موضوع را به وزیر اقتصاد اعلام نموده است.

با عنایت به عدم توجه کافی به جزییات موضوع در کمیسیون اقتصادی دولت، مستندات قانونی و قضایی پیرامون آن، دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار با دیوان عدالت اداری طی نامه شماره ۱۰/۱/۸۴۴۷ ص مورخ ۱۴۰۴/۷/۱۳ در مورد مشکل ایجاد شده توسط کمیسیون اقتصاد مکاتبه نمود.

همچنین پیرو مذاکره با دبیر انجمن حمل و نقل سریع، انجمن به منظور پیگیری رای دادگاه عمومی - حقوقی مجتمع قضایی شهید صدر تهران در خصوص اجرای رای ۵۳۴ شورای رقابت به شورای مذکور مراجعه نموده و آن شورا در آخرین جلسه خود مقرر نموده که موضوع عدم اجرای رای توسط دستگاههای ذیربط در جلسه شورا (آذرماه ۱۴۰۴) بررسی خواهد شد و مصوبه شورای رقابت در مورد اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ هیات وزیران مستقیماً به هیات دولت ارسال خواهد شد.



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| <p>لازم به ذکر است طی گفتگو با کارشناسان حقوقی، موضوع ارجاع رای اجرای احکام به دیوان عدالت اداری و طرح شکایت به دیوان در خصوص اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ هیات وزیران، طرح شکایت از خواندگان رای اجرای احکام مجتمع قضائی شهید صدر تهران مبنی بر استنکاف از اجرای رای مورد بحث و بررسی قرار گرفت و پیشنهادات اجرایی در این موارد ارائه گردید.</p> <p>بعد از پیگیریهای متعدد و مکاتبات اشاره شده، نهایتاً معاون حقوقی رئیس جمهور طی نامه شماره ۵۱۴۷۲/۱۱۳۶۵۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۱۶ با معاون اول رئیس جمهور، با اشاره به مصوبه نود و هفتمین جلسه کمیته، رای ۵۳۴ شورای رقابت و اجرائیه رای شورای رقابت درخواست نمود که موضوع اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ هیات وزیران در دستور کار هیات وزیران قرار گیرد.</p> <p>لذا به منظور حمایت از فعالان اقتصادی انجمن حمل و نقل سریع مرسولات پستی و در راستای اجرای قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، پیشنهاد می شود که کمیته ضمن تاکید بر اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ هیات وزیران، موضوع مصوبه نود و هفتمین جلسه کمیته را مجدداً به هیات وزیران ارسال نماید و بر اجرای سریعتر آن تاکید نماید.</p> |                             |
| <p>۱. اخلال در فضای کسب و کار شرکتهای عضو انجمن و عدم بازدهی سرمایه گذاری های انجام شده</p> <p>۲. ایجاد موانع ورود به این کسب و کار و شکل گیری انحصار</p> <p>۳. محدود شدن شفافیت در حمل و نقل مرسولات و افزایش قاچاق</p> <p>۴. اخلال در ارائه خدمات، ایجاد نارضایتی و تضییع حقوق عامه</p> <p>۵. از بین رفتن فرصتهای شغلی گسترده ایجاد شده در شرکتهای عضو انجمن</p> <p>۶. اقدامات نسنجیده و عجولانه سازمان تنظیم مقررات در ارسال نامه های متعدد در راستای اخلال در کسب و کار فعالان انجمن پست سریع و اقدام برای تشکیل انجمن موازی</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | مشکلات و ایرادات            |
| <p>دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، پس از اطلاع از موضوع، اقدامات زیر را به انجام رساند:</p> <p>۱. برگزاری نشست های متعدد با انجمن حمل و نقل سریع مرسولات پستی استان تهران</p> <p>۲. برگزاری کارگروه تخصصی کمیته</p> <p>۳. طرح در صحن اصلی نود و هفتمین کمیته حمایت از کسب و کار و تصویب اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ هیات وزیران</p> <p>۴. مکاتبه با دیوان عدالت اداری</p> <p>۵. مذاکره با کارشناسان شورای رقابت جهت پیگیری موضوع اجرای رای ۵۳۴ شورای رقابت و تسریع در آن</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | مهم ترین اقدامات صورت گرفته |
| <p>ارسال مصوبه نود و هفتمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار به هیات وزیران از طریق معاون اول رئیس جمهور، پیگیری مجدد از حوزه معاون اول رئیس جمهور جهت ملغی اثر نمودن مصوبه جلسه ۱۴۰۴/۶/۲۳ کمیسیون اقتصاد هیات دولت و طرح مجدد اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ هیات وزیران به شرح زیر در هیات وزیران:</p> <p>مصوبه نود و هفتمین کمیته حمایت از کسب و کار</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | پیشنهادهای دبیرخانه         |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| <p>"الف- اجرای رای شورای رقابت به شماره ۵۳۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۳ بابت اصلاح مصوبه ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات و مصوبه شماره ۵۲۳۴۹/ت/۵۹۷۶۵ هآ- مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران، از مبادی ذیربط و دستگاههای نظارتی و قضائی پیگیری گردد.</p> <p>ب- به استناد تبصره ۳ بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب سال ۱۳۹۰ که مصوبات جلسات کمیته حمایت از کسب و کار، حداکثر ظرف مدت ۳۰ روز کاری در دستور کار هیات وزیران قرار می گیرد، مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران به شرح زیر اصلاح گردد:</p> <p>۱. گروه بندی های چهارگانه (مربوط به محدوده نواحی جغرافیایی) موضوع جدول شماره (۱) و (۲) حذف می شود.</p> <p>۲. مبالغ مشارالیه در حق الامتیاز صدور پروانه (موضوع جدول شماره ۱ و تبصره ۲) و حق السهم دولت (موضوع جدول شماره ۲) حذف می شود. حق الامتیاز و حق السهم مربوطه معادل ۳ میلیارد ریال (برای طول مدت قرارداد) تعیین می شود.</p> <p>۳. شرط اخذ ضمانتنامه حسن انجام تعهدات حذف می شود و بالتبع باتوجه به عدم موضوعیت آن در بند (۲)، به جای عبارت "مبلغ ضمانت نامه حسن انجام تعهدات"، عدد ۲۰ میلیارد ریال جایگزین می شود."</p>                                                                                                                                                                                                                                     |                                               |
| <p>۱. مکاتبه شورای گفتگوی استان تهران با دبیرخانه کمیته بهبود کسب و کار طی نامه شماره ۳۳۲۶ مورخ ۱۴۰۴/۲/۱۵</p> <p>۲. مکاتبه دبیر انجمن حمل و نقل سریع مرسولات پستی با اتاق تهران طی نامه ۱۵۸۱ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۱۳</p> <p>۳. آرا ۵۳۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۳ و ۴۰۲ مورخ ۱۳۹۸/۹/۱۶ شورای رقابت</p> <p>۴. رای شماره ۲۶۴ هیات تجدید نظر شورای رقابت مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۹</p> <p>۵. مکاتبه سرپرست وزارت اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۳۳۳۹۹ مورخ ۱۴۱۴/۲/۳۰</p> <p>۶. مکاتبه وزیر اقتصاد با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۸۰/۲۱۷۸۱۴ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۲</p> <p>۷. مکاتبه وزیر اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۱۴۳۱۱۳ مورخ ۱۴۰۳/۸/۸</p> <p>۸. مکاتبه وزیر اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۱۲۹۵۴۹ مورخ ۱۴۰۳/۷/۲۱</p> <p>۹. مکاتبه وزیر اقتصاد با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹</p> <p>۱۰. مکاتبه وزیر اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۶۲۶۰۴ مورخ ۱۴۰۳/۴/۶</p> <p>۱۱. مکاتبه وزیر اقتصاد با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۸۰/۳۲۷۹۲ مورخ ۱۴۰۲/۲/۳۰</p> <p>۱۲. مکاتبه معاون قضایی دادستان کل کشور با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۹۰۰۰/۴۷۴۲۰/۱۴۰۰/۱۴۰ مورخ ۱۴۰۰/۶/۲۰</p> <p>۱۳. مکاتبه معاون قضایی دادستان کل کشور با وزیر ارتباطات طی نامه شماره ۹۰۰۰/۳۲۰۷۸/۱۴۰۰/۱۴۰ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۶</p> | <p>فهرست مهم ترین مستندات و مدارک پشتیبان</p> |