



دستور جلسه شماره (۳)

عنوان: اصلاح بند (۸-۳۷) بخشنامه تلخیص و تجمیع شده مربوط به مقاطعه کاران

مرجع طرح موضوع: انجمن شرکت‌های مهندسی و ساخت

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۰۶/۲۶

تعداد صفحات دستور جلسه: ۲

شرح موضوع:

پیمانکارانی که تمام یا قسمتی از مبلغ قرارداد آن‌ها ارزی و معادل آن به ریال در قرارداد پرداخت می‌گردد^۱، در خصوص نحوه‌ی محاسبه نرخ تسعیر^۲ ارز^۳ موضوع بند (۸-۳۷) بخشنامه تلخیص و تجمیع شده مربوط به مقاطعه کاران به شماره ۱۰۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۰، به دلیل ابهامات موجود در بند مذکور که موجب ایجاد بدهی‌های غیرواقعی و غیر قابل پرداخت می‌شود، تقاضای اصلاح این بند از بخشنامه را دارند.

۱- از آنجائیکه اساساً پرداخت حق بیمه مربوط به کارکرد نیروی انسانی و بر اساس دستمزد و پرداخت حقوق اعم از نقدی یا غیر نقدی بصورت مستمر (ماده ۲ ق تامین اجتماعی) می‌باشد و از بابت کارکرد حق بیمه مطالبه می‌گردد و در پیمان‌ها بر اساس شرایط خاص پیمان‌ها و با مجوز حاصله از ماده ۴۱ ق تامین اجتماعی در مواردی که ایجاب نماید نسبت مزد به کل کار انجام یافته را محاسبه و حق بیمه را مطالبه می‌نمایند مشخص و تصریح گردیده است که حق بیمه بر اساس کارکرد مطالبه می‌گردد لیکن در بحث تسعیر نرخ ارز کارکردی صورت نگرفته و مطالبه حق بیمه از این باب مغایر نص صریح قانون تامین اجتماعی است.

۲- با شرح فوق و علیرغم عدم کارکرد در این بخش، صورت وضعیت پیمانکار می‌بایست با معادل ریالی ارز در تاریخ تأیید و ثبت صورت وضعیت ملاک عمل قرار گیرد. در حالی که طبق بند ۸-۳۷، سازمان تأمین اجتماعی حق بیمه را بر مبنای نرخ تسعیر ارز در تاریخ پرداخت کارکرد مطالبه می‌نماید، که این رویه از دو منظر موجب ضرر و زیان پیمانکار می‌شود.

۳- مطالبات پیمانکار هنوز پرداخت نشده است و پیمانکار بابت تاخیر در دریافت مطالبات و تادیه دیون به موقع خود، مستوجب پرداخت مضاعفی بابت تسعیر می‌شوند در صورتی که مطالبات ایشان هنوز پرداخت نشده است.

۴- پیمانکار می‌بایست حق بیمه مازادی پرداخت کند در صورتی که در قبال آن کارکرد واقعی یا دریافتی وجود نداشته است.

۵- مضافاً نحوه تسعیر نرخ ارز و محاسبه آن کاملاً سلیقه‌ای و بدون توجه و رعایت نحوه مبادله ارزی و ریالی واقعی (به صورت حواله ارزی

^۱ قراردادهای ارزی، در قراردادهایی که تمام یا قسمتی از مبلغ اولیه یا کارکرد آن به صورت ارزی می‌باشد در صورت اعلام کارکرد ارزی، مبلغ و تاریخ پرداخت صورت وضعیت‌های موقت با ارسال مستندات پرداخت و اظهار میزان صورت وضعیت آخر از سوی واگذارنده کار، واحدهای اجرایی مکلف می‌باشند ضمن محاسبه معادل ریالی کارکرد ارزی قرارداد بر اساس نرخ تسعیر ارز در روز پرداخت صورت وضعیت‌های موقت و نرخ برابری ارز در تاریخ محاسبه سازمان برای صورت وضعیت آخر، نسبت به احتساب حق بیمه کارکنان شاغل در اجرای قرارداد بر مبنای ناخالص کل کارکرد قطعی قرارداد اقدام نمایند.

^۲ تسعیر: فرآیندی است که از طریق آن اطلاعات مالی بر مبنای ارز بر حسب واحد پول کشور بیان می‌شود.

^۳ ارز: هر واحد پولی به غیر از واحد پولی عملیاتی واحد تجاری



است و به پیمانکاران و طرفین قرارداد حواله ارائه می‌گردد که قیمت آن به مراتب پائین‌ترین نرخ در سامانه‌های موجود و نرخ مصوب بانک مرکزی است) صورت می‌گیرد و در شعب تامین اجتماعی تسعیر نرخ ارز بر مبنای قیمت روز نقدی ارز محاسبه می‌گردد و محاسبات کارفرما یا پیمانکار که ارائه می‌گردد مورد قبول واقع نمی‌شود.

۶- بند پایانی بند ۸-۳۷ مقرر می‌دارد «آخرین صورت وضعیت با نرخ تسعیر ارز در تاریخ محاسبه سازمان ملاک عمل قرار گیرد»، فاقد وجهت قانونی تلقی می‌گردد، چرا که در عمل مشابه وضعیت‌های موقت بوده و می‌بایستی بر اساس استعلام از واگذارنده کار و مستندات محاسبه گردد.

علاوه بر این، در پروژه‌های بلندمدت، به‌ویژه در حوزه نفت، گاز و پتروشیمی، تأخیرهای ایجاد شده عمدتاً ناشی از مشکلات تأمین مالی توسط کارفرماست و ارتباطی با عملکرد پیمانکار ندارد و علاقه‌ای به تأخیر در پرداخت به امید افزایش نرخ ارز و عدم تسویه نداشته بلکه پرداخت به موقع مطالبات ضمن کاهش هزینه‌های بالا سری روند بازگشت سرمایه و اتمام پروژه را تسریع می‌نماید که به نفع پیمانکار می‌باشد. لذا تحمیل حق بیمه بر اساس نرخ روز خاتمه پروژه، فارغ از زمان انجام کارکرد، در بسیاری از موارد منجر به افزایش تصاعدی تعهدات بیمه‌ای و توقف صدور مفاصاحساب شده است.

لذا انجمن شرکت‌های مهندسی و ساخت درخواست نموده‌اند که بررسی پیشنهاد مبنی بر اینکه مطابق بند ۱۱-۳^۱ بخشنامه ۱۴ جدید درآمد، معادل ریالی ارزی کارکرد پیمانکار بر اساس نرخ ارز در تاریخ تأیید و ثبت صورت وضعیت ملاک محاسبه باشد در دستور کار کمیته حمایت از کسب و کار قرار گیرد.

^۱ در مورد قراردادهایی که تمام یا قسمتی از کارکرد آنها به ارز می‌باشد با توجه به قیمت ارز پیش‌بینی شده در قرارداد معادل ریالی آن محاسبه و سپس مبنای احتساب حق بیمه قرار می‌گیرد.