



دستور جلسه (جلسه اول)
عنوان : برر سی رأی دیوان عدالت اداری در مورد شکایت صنایع بابت افزایش تعرفه برق سال ۱۴۰۲ مطابق با م صوبه ۱۴۰۲/۵۵۳۳۵/۲۰/۱۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۰۷ شرکت توانیر
مرجع طرح موضوع: اتحادیه صادرکنندگان فرآورده های صنایع و معادن سرب و روی ایران و چندین شرکت در حوزه صنایع از جمله چدن آذر و بسیاری از شرکت های در حوزه سرب و روی
زمان برگزاری جلسه: ۱۴۰۴/۰۶/۱۲
تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه
شرح موضوع:
یک از مشکلات اساسی امروز صنایع در مسیر تولید و پیشرفت آن ها کمبود برق و یا افزایش تعرفه آن می باشد. بیشترین خسارت ناشی از قطعی برق و یا همان ناترازی انرژی دچار صنایع می شود. در این میان قیمت گذاری های غیر اصولی و غیر کارشناسی و صدور بخشنامه های خلاف قوانین موجود، مشکلات فعالین اقتصادی را شدیدتر کرده است. بر اساس ماده ۳ قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱/۰۸/۱۵ متوسط بهای برق مصرفی مشترکان صنعتی (بجز استخراج رمزارزها) معادل متوسط نرخ قراردادهای تبدیل انرژی (ای. سی. ای) با توجه به بهای سوخت مصرفی نیروگاه ها و هزینه انتقال، تعیین و دریافت می شود. بر اساس تبصره ذیل این ماده، دستورالعمل تعیین بهای برق مصرفی مشترکان صنعتی، حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال، توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان وزارت نیرو و وزارت صنعت، معدن و تجارت و یک عضو ناظر از کمیسیون انرژی مجلس شورای اسلامی، بر اساس شاخص های «سهم درآمد محصولات صادراتی صنایع»، «شدت انرژی صنایع مذکور» و «سهم هزینه برق در قیمت تمام شده محصولات این صنایع» تهیه و توسط وزیر نیرو ابلاغ می شود. در ادامه، موضوع را در سه قسمت الف (تعرفه برق صنایع در سال ۱۴۰۲)، ب (تعرفه برق صنایع در سال ۱۴۰۳) و ج (نتیجه شکایت صنایع در دیوان عدالت اداری بابت افزایش تعرفه برق در سال ۱۴۰۲) مورد بررسی قرار می دهیم. الف- وزارت نیرو نسبت به تعیین تعرفه برق در سال ۱۴۰۲ اقدام و در تاریخ ۱۴۰۲/۱۱/۰۷ طی نامه شماره ۱۴۰۲/۵۵۳۳۵/۲۰/۱۰۰ به شرکت توانیر ابلاغ نموده است. بر اساس این مصوبه با در نظر گرفتن متوسط نرخ قراردادهای تبدیل انرژی معادل ۶,۰۰۰ ریال به ازای هر کیلووات ساعت، بهای برق مشترکان موضوع این مصوبه (صنعت و معدن) از ابتدای اردیبهشت ماه سال ۱۴۰۲ در تمامی فصول سال بر مبنای تعرفه جدید تعیین شده محاسبه خواهد شد.

^۱ متوسط بهای برق مصرفی مشترکان صنعتی (بجز استخراج رمزارزها) معادل متوسط نرخ قراردادهای تبدیل انرژی (ای. سی. ای) با توجه به بهای سوخت مصرفی نیروگاه ها و هزینه انتقال، تعیین و دریافت می شود. منابع حاصل از اجرای این ماده در بودجه های سنواتی به حساب شرکت مادر تخصصی توانیر نزد خزانه داری کل کشور واریز می شود و بابت هزینه های تولید و تأمین برق، حمایت از توسعه فناوری های مورد نیاز صنعت برق و طرح های بهینه سازی و اصلاح الگوی مصرف انرژی و اتمام طرح های نیمه تمام صنعت برق با اولویت نوسازی شبکه فرسوده انتقال برق به صورت صد درصد (۱۰۰٪) اختصاص می یابد. تبصره - دستورالعمل تعیین بهای برق مصرفی مشترکان صنعتی موضوع این ماده، حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال، توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان وزارت نیرو و وزارت صنعت، معدن و تجارت و یک عضو ناظر از کمیسیون انرژی مجلس شورای اسلامی بر اساس شاخص های «سهم درآمد محصولات صادراتی صنایع»، «شدت انرژی صنایع مذکور» و «سهم هزینه برق در قیمت تمام شده محصولات این صنایع» تهیه و توسط وزیر نیرو ابلاغ می شود.



در سال بعد یعنی ۱۴۰۳ نیز، وزارت نیرو تعرفه برق را در تاریخ ۱۴۰۳/۰۷/۰۱ طی نامه شماره ۱۴۰۳/۴۲۲۱۹/۱۰۰ به شرکت توانیر ابلاغ نموده است. بر اساس این مصوبه با در نظر گرفتن متوسط نرخ قراردادهای تبدیل انرژی معادل ۷,۲۴۳ ریال به ازای هر کیلووات ساعت، بهای برق مشترکان موضوع این مصوبه (صنعت و معدن) از ابتدای اردیبهشت ماه سال ۱۴۰۳ در تمامی فصول سال بر مبنای تعرفه جدید تعیین شده محاسبه خواهد شد.

ب- موضوع افزایش تعرفه برق صنایع (مربوط به تعرفه های سال ۱۴۰۳) در نود و دومین و نود و سومین نشست کمیته حمایت از کسب و کار مطرح گردید و پس از بررسی و پیگیری های لازم، با عنایت به دادنامه شماره ۱۴۰۳۳۱۳۹۰۰۲۴۰۷۸۸۳ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۹ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری، به استناد قرار دستور موقت مبنی بر توقف اجرای مصوبه شماره ۱۴۰۳/۴۲۲۱۹/۱۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۰۱ وزارت نیرو و همچنین با توجه به وجود ایرادات حقوقی ناشی از عدم اجرای تبصره ماده ۳ قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق در زمان مقرر (انتهای فروردین) و عدم رعایت مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (که از قوانین امری بوده و اطاعت از قوانین امری برای دولت و شهروندان واجب می باشد) و همچنین با توجه تضییع حقوق فعالان اقتصادی، مقرر گردید: اجرای مصوبه مذکور توسط وزارت نیرو، متوقف و ابطال شده و موضوع توسط شرکت توانیر به استان ها، ابلاغ گردد. همچنین مشارکت بخش خصوصی طبق مواد ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و آیین نامه های اجرایی آن، در تنظیم مصوبات ماده ۳ قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق رعایت گردد.

ج- در مورد ابلاغ تعرفه های سال ۱۴۰۲ نیز جمعی از صنعت گران به دلیل عدم رعایت ماده ۳ قانون مانع زدایی^۲ از توسعه صنعت برق که مطابق با آن باید نرخ تعرفه حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال اعلام شود، نزد دیوان عدالت اداری شکایت کرده و طبق مکاتبه شماره ۰۴/۱۰۲۰۶ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۵ اتحادیه صادر کنندگان فرآورده های صنایع و معادن سرب و روی ایران و مکاتبه شماره ف ج آ/۴۵۲۷/۰۲ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۷ شرکت فولاد چدن آذر متوجه شدیم، در مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۱۳ طی نامه شماره ۱۴۰۴/۱۱/۴۳۱۳۲ شرکت توانیر تصویری از رأی دیوان عدالت اداری را ابلاغ نمود که در آن رأی دیوان مبنی بر قرار قطعی رد شکایت مطروحه از سوی مشترکین صنعتی ابلاغ شده است و رفع اثر از دستور موقت صادره در خصوص مطالبات سال ۱۴۰۲ را بیان نموده که در حکم به جایگزینی ماده ۳ قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق به عبارت مواد ۷ و ۹ قانون سازمان برق^۳ و بند (ه) ماده ۱ قانون تأسیس وزارت نیرو^۴ اشاره شده است.

از نظر فعالین صنعتی؛ به نظر می رسد این اقدام وزارت نیرو نوعی پلی تیک حقوقی بوده که منجر به افزایش غیرقانونی نرخ برق صنایع از طریق اعلام دیر هنگام و عطف به ماسبق شدن آن شده است. این رویه نه تنها خلاف اصول شفافیت و عدالت اداری، حقوق فعالان اقتصادی و حتی

^۲ ماده ۳ قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق - متوسط بهای برق مصرفی مشترکان صنعتی (بجز استخراج رزمنازها) معادل متوسط نرخ قراردادهای تبدیل انرژی (ای. سی. ای) با توجه به بهای سوخت مصرفی نیروگاهها و هزینه انتقال، تعیین و دریافت می شود. منابع حاصل از اجرای این ماده در بودجه های سنواتی به حساب شرکت مادر تخصصی توانیر نزد خزانه داری کل کشور واریز میشود و بابت هزینه های تولید و تأمین برق، حمایت از توسعه فناوری های مورد نیاز صنعت برق و طرح های بهینه سازی و اصلاح الگوی مصرف انرژی و اتمام طرح های نیمه تمام صنعت برق با اولویت نوسازی شبکه فرسوده انتقال برق به صورت صددرصد (۱۰۰٪) اختصاص می یابد.

تبصره - دستورالعمل تعیین بهای برق مصرفی مشترکان صنعتی موضوع این ماده، حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال، توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان وزارت نیرو و وزارت صنعت، معدن و تجارت و یک عضو ناظر از کمیسیون انرژی مجلس شورای اسلامی بر اساس شاخص های «سهم درآمد محصولات صادراتی صنایع»، «شدت انرژی صنایع مذکور» و «سهم هزینه برق در قیمت تمام شده محصولات این صنایع» تهیه و توسط وزیر نیرو ابلاغ میشود.

^۳ ماده ۷ - وزارت آب و برق مقررات لازم را برای طرز اداره مؤسسات برق و بهبود وضع تولید و انتقال و توزیع و فروش نیروی برق وضع خواهند نمود. کلیه مؤسسات برق باید از مقررات مزبور تبعیت نمایند. ماده ۹ - از تاریخ تصویب این قانون اخذ هر نوع وجهی از مصرف کنندگان برق از قبیل وام و حق اشتراک طبق تعرفه و آیین نامه هایی خواهد بود که از طرف وزارت آب و برق تعیین و اعلام می شود.

تبصره ۱ - تعرفه و آیین نامه های مذکور مشتمل بر جدول نرخها - مقررات و شرایط فروش برق و طرز احتساب بهای انواع مصارف و اصولی است که در انجام معاملات با مصرف کنندگان مورد عمل قرار خواهد گرفت.

^۴ ه - نظارت بر نحوه استفاده از انواع انرژی و همچنین تعیین و تصویب نحوه مصرف و نرخ انواع انرژی در داخل کشور.



خلاف قاعده قبح عقاب بلا بیان^۵ و ماده ۴ حقوق مدنی^۶ است که آثار زیانباری بر صنایع کشور تحمیل کرده است. از اینرو فعالین اقتصادی درخواست رسیدگی به موقع به این موضوع را دارند زیرا از نظر آنان این امکان وجود دارد در مورد تعرفه برق ۱۴۰۳ نیز چنین رأیی صادر شود. لذا پیشنهاد مشخص این دبیرخانه و فعالین اقتصادی جلوگیری از ادامه این رویه مغل کسب و کار و عدم عطف به ما سبق کردن قوانین طبق ماده ۴ قانون مدنی ایران می باشد، زیرا ادامه این روند قطعاً به پیکره صنایع ضربه خواهد زد و همچنین اعتماد بخش خصوصی به سیاست گذاری های دولت را مخدش خواهد کرد.

با عنایت به مطالب بالا و اهمیت موضوع، بررسی آن در دستور کار دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار قرار گرفته است.

^۵ قاعده قبح عقاب بلا بیان، از قواعد فقهی و مبتنی بر پذیرش حسن و قبح عقلی است و مفهوم آن این است که کیفر کردن شخصی که از جانب شارع و مولا بیانی بر تکلیف، به وی نرسیده، در نزد عقل و فقه زشت و ناپسند است.

^۶ ماده ۴- اثر قانون نسبت به آتیه است و قانون نسبت به ما قبل خود اثر ندارد مگر اینکه در خود قانون مقررات خاصی نسبت به این موضوع اتخاذ شده باشد