



شناسه	مقررات و رویه اجرایی	تاریخ	۱۴۰۴/۰۵/۰۷
عنوان	تسهیل شرایط کسب و کار در زمینه امور پست غیردولتی از طریق اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران در خصوص مصوبه ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۳ سازمان تنظیم مقررات		
مرجع طرح موضوع	انجمن حمل و نقل سریع مرسولات استان تهران - شورای گفت و گوی تهران		
شرح دستور	براساس ماده ۱۹۵ آیین نامه اجرایی قانون امور گمرکی و ماده ۳۹ آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات برای کالاهای وارده که جنبه تجاری ندارند، هیات وزیران طی مصوبه ۱۸۱۲۴ مورخ ۱۳۹۴/۲/۱۹ شرکتهای پست را با ۵ شرط مجاز به ترخیص دانسته است: ۱- داشتن نمایندگی یکی از شرکتهای معتبر خارجی یا شرکت ایرانی دارای نمایندگی در خارج ۲- داشتن پروانه فعالیت در زمینه حمل و نقل هوایی از سازمان هواپیمایی کشوری و پروانه فعالیت در زمینه امور پستی از سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات ۳- داشتن فعالیت ترانزیت از گمرک برای محموله های ترانزیتی ۴- مجاز بودن به حمل سریع طبق اساسنامه شرکت متقاضی ۵- تایید مکان فیزیکی و شرایط مربوط به وسیله گمرک پس از آن کمیسیون تنظیم مقررات طی مصوبه شماره ۱۲ جلسه ۲۵۴ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷، با توجه به ابلاغ اساسنامه شرکت ملی پست "اصول حاکم بر پروانه کارورهای پستی غیر دولتی" را تصویب کرد که در ماده ۳ تعداد کاروران حداکثر به ۲ مورد محدود شد و در ماده ۱۱ نیز دوره حفاظت ۳ ساله برای ورود کاربران جدید لحاظ گردید. در اعتراض به این مصوبه شورای رقابت در رای شماره ۴۰۲ مورخ ۱۳۹۸/۹/۱۶ حکم به توقف رویه های ضد رقابتی مواد ۳ و ۱۱ مصوبه ۱۲ جلسه ۲۵۴ سازمان تنظیم مقررات صادر کرد. پیرو مصوبه سال ۹۴ هیات وزیران، سازمان تنظیم با هدف ساماندهی وضعیت اقدام به برگزاری مزایده نمود و نهایتاً دو شرکت تیپاکس و پیشگامان انتخاب شدند. با این اقدام سایر شرکتهای و اعضای انجمن از فرآیند ارائه خدمات خارج شدند. این موضوع توسط انجمن در سال ۱۳۹۹ از طریق شورای گفتگوی استان تهران پیگیری شد و در جلسه ۶۹ شورای گفتگوی استان تهران موضوع بررسی شد و نهایتاً شورای گفتگوی استان در جلسه ۸۷ مصوبه ای به نفع انجمن صادر کرد مبنی بر اینکه با معاون سیاست گذاری اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارائی مکاتبه شود تا مجوز فعالیتهای شرکتهای عضو انجمن به مدت یکسال و تا اتخاذ تصمیم نهائی تمدید گردد. در ادامه کمیسیون تنظیم مقررات، در اجرای قوانین اصل ۴۴ قانون اساسی "اصول حاکم بر صدور پروانه ارائه خدمات پستی غیر دولتی" را در مصوبه شماره ۱ جلسه ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ تصویب نمود. این کمیسیون با تغییر هزینه های راه اندازی، حق امتیاز، جرائم، ضمانت نامه و دسته بندی ارائه خدمات (و ناحیه بندی)، موانع ورود به این فعالیت را افزایش داد.		



لذا انجمن از دادستانی کل کشور درخواست بررسی نمود و نهایتاً دادستانی با معاون اول وقت رئیس جمهور و وزیر ارتباطات برای بررسی دقیق موضوع مکاتبه نمود. نهایتاً انجمن از کمیته تخصصی هیات مقررات زدائی درخواست بررسی نمود و موضوع در جلسه ۱۷۰ کمیته تخصصی مطرح شد و مقرر شد مجوز شرکتهای انجمن تا پایان ۱۴۰۰ و اتخاذ تصمیم نهائی تمدید گردد. همچنین رئیس مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود کسب و کار طی نامه شماره ۸۰/۴۲۰۵۲ مورخ ۱۴۰۰/۳/۲۲ به مدیر کل صدور پروانه خدمات پستی، ارتباطی و فناوری اطلاعات سازمان تنظیم مقررات عنوان نمود که "اخذ هرگونه مجوز جدید برای متقاضیان باید ۶ ماه پیش از اجرا به تصویب هیات مقررات زدائی برسد و سپس در درگاه ملی مجوزها بارگذاری شود و اخذ هرگونه مدرک مازاد و یا تحمیل هرگونه شرایط مضاف بر موارد قید شده در درگاه مذکور ممنوع بوده و ..."

انجمن همزمان با درخواست از کمیته تخصصی هیات مقررات زدائی به شورای رقابت شکایت کرد و این شورا طی نامه شماره ۷۸۶ مورخ ۱۴۰۰/۸/۲۵ تعلیق اجرای مصوبه را از سازمان تنظیم درخواست نمود.

با توجه به عدم تمکین سازمان تنظیم، انجمن در سال ۱۴۰۱ موضوع را از طریق هیات مقررات زدائی و بهبود محیط کسب و کار پیگیری نمود و این هیات تصمیم به **مراعا گذاشته شدن** مجوز خدمات پستی غیردولتی اتخاذ کرد.

علیرغم مصوبات و تصمیمات مذکور، سازمان تنظیم مقررات اقدامی انجام نداد و موضوع در تاریخ ۱۴۰۱/۳/۲۹ از طریق وزارت اقتصاد از معاون امور حقوقی مجلس استعلام گردید. همچنین انجمن در ۱۴۰۱/۱۱/۳ مجدداً در شورای رقابت طرح شکایت نمود و این شورا رای ۵۳۴ را به نفع انجمن مبنی بر اصلاح مواردی از مصوبه شماره ۱ جلسه شماره ۳۲۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۳ کمیسیون تنظیم مقررات و اصلاح مصوبه ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران را صادر کرد. پیرو این تصمیم سازمان تنظیم مقررات از هیات تجدید نظر شورای رقابت درخواست تجدید نظرخواهی نمود و این هیات در جلسه ۲۶۴ مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۹ رای شورای رقابت را تایید نمود.

پیرو پیگیریهای مکرر انجمن، سازمان تنظیم مقررات طی لیست اعلامی اسامی واجدین شرایط، اسامی اعضای انجمن را درج ننمود و به عبارتی آنها را حذف نمود. در ادامه این روند وزیر اقتصاد وقت طی نامه شماره ۸۰/۳۲۷۹۲ مورخ ۱۴۰۲/۲/۳۰ خطاب به معاون اول رئیس جمهور اصلاحیه مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ را پیشنهاد نمود. این مکاتبه نتیجه ای به دنبال نداشت و برای امکان فعالیت انجمن تا اصلاح مصوبه هیات وزیران، معاون سیاست گذاری با گمرک مکاتبه نموده و درخواست تداوم فعالیت تا پایان آذر ۱۴۰۲ را مطرح نمود. همچنین معاونت حقوقی رییس جمهور طی نامه شماره ۱۹۱۲۱۶ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۰ ضمن بیان این مطلب که حذف حق امتیاز، حق السهم و جرائم خلاف قانون است، تاکید نمود که "شایسته است وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات برای تعیین هر یک از مبالغ موضوع قانون با استفاده از ضوابط و معیارهای علمی، چارچوبی مشخص برای انجام تکالیف قانونی خود ارائه نماید تا از بروز آشفتگی در مصوبات این حوزه جلوگیری شود".

نهایتاً کمیسیون اقتصادی هیات دولت اعلام کرد که انجمن با سازمان تنظیم مقررات و هیات مقررات زدائی جلسه ای برگزار کند تا انجمن و سازمان توافق نمایند و لذا جلسه برگزار گردید و هیات از سازمان خواست تا پاسخ مستدل بدهد که نهایتاً بعد از ۵۰ روز پاسخ سازمان دریافت شد و مورد نایید قرار نگرفت و لذا وزیر اقتصاد وقت طی مکاتبه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹ با معاون اول رئیس جمهور درخواست اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران را ارائه نمود.



در ادامه به دلیل تغییر کابینه، وزیر اقتصاد دولت جدید طی نامه شماره ۸۰/۱۲۹۵۴۹ مورخ ۱۴۰۳/۷/۲۱ اصلاح احکام مغایر تسهیل محیط کسب و کار را به شرح زیر درخواست نمود. "اصلاح مصوبه شماره ۵۲۳۴۹/ت/۵۹۷۶۵ هـ - مورخ ۱۴۰۱/۴/۱ هیات وزیران در خصوص تعیین حق الامتیاز دولت از صدور پروانه های ارایه خدمات پست داخل و بین الملل" ۱. گروه بندی های چهارگانه (مربوط به محدوده نواحی جغرافیایی) موضوع جدول شماره (۱) و (۲) حذف می شود. ۲. مبالغ مشارالیه در حق الامتیاز صدور پروانه (موضوع جدول شماره ۱ و تبصره ۲) و حق السهم دولت (موضوع جدول شماره ۲) حذف می شود. حق الامتیاز و حق السهم مربوطه معادل ۳ میلیارد ریال (برای طول مدت قرارداد) تعیین می شود. ۳. شرط اخذ ضمانتنامه حسن انجام تعهدات حذف می شود و بالتبع باتوجه به عدم موضوعیت آن در بند (۲)، به جای عبارت "مبلغ ضمانت نامه حسن انجام تعهدات"، عدد ۲۰ میلیارد ریال جایگزین می شود." همچنین وزیر اقتصاد مجدداً در تاریخ ۱۴۰۳/۱۲/۲ خطاب به معاون اول رئیس جمهور بازگشت به مکاتبه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹ (مربوط به وزیر اقتصاد دولت قبل) درخواست اصلاح احکام پیشین مصوب هیات وزیران را مطرح نمود. در سال ۱۴۰۴ نیز موضوع توسط انجمن پیگیری شد و سرپرست وزارت اقتصاد طی مکاتبه شماره ۸۰/۳۳۳۹۹ مورخ ۱۴۰۴/۲/۳۰ با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طرح مجدد موضوع را در کمیسیون اقتصاد مطرح نمود. موضوع در تاریخ ۱۴۰۴/۴/۲۸ در کمیته فرعی کمیسیون اقتصادی هیات دولت مطرح شده و مقرر شده که سازمان تنظیم گزارش کارشناسی و استدلالهای لازم را ظرف یک هفته تهیه نماید.	
۱. اخلال در فضای کسب و کار شرکتهای عضو انجمن حمل و نقل سریع مرسولات پستی و عدم بازدهی سرمایه گذاری های انجام شده ۲. ایجاد موانع ورود به این کسب و کار و شکل گیری انحصار ۳. محدود شدن شفافیت در حمل و نقل مرسولات و افزایش قاچاق ۴. اخلال در ارائه خدمات، ایجاد نارضایتی و تضییع حقوق عامه ۵. از بین رفتن فرصتهای شغلی گسترده ایجاد شده در شرکتهای عضو انجمن	مشکلات و ایرادات
دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار، پس از اطلاع از موضوع، اقدامات زیر را به انجام رساند: ۱. برگزاری نشست های متعدد با انجمن حمل و نقل سریع مرسولات پستی استان تهران ۲. برگزاری کارگروه تخصصی کمیته	مهم ترین اقدامات صورت گرفته
براساس مستندات زیر: ۱- مصوبه شورای رقابت در رای شماره ۴۰۲ مورخ ۱۳۹۸/۹/۱۶ ۲- مصوبه شورای گفتگوی استان تهران در جلسه ۸۷ سال ۱۳۹۹	پیشنهادهای دبیرخانه



۳- مصوبه جلسه ۱۷۰ کمیته تخصصی هیات مقررات زدائی ۴- مکاتبه رئیس مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود کسب و کار طی نامه شماره ۸۰/۴۲۰۵۲ مورخ ۱۴۰۰/۳/۲۲ با سازمان تنظیم مقررات ۵- نامه شماره ۷۸۶ مورخ ۱۴۰۰/۸/۲۵ شورای رقابت به سازمان تنظیم مقررات ۶- مصوبه سال ۱۴۰۱ هیات مقررات زدائی و بهبود محیط کسب و کار ۷- رای شماره ۵۳۴ شورای رقابت ۱۴۰۱ ۸- رای شماره ۲۶۴ مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۹ هیات تجدید نظر شورای رقابت ۹- نامه وزیر اقتصاد به شماره ۸۰/۳۲۷۹۲ مورخ ۱۴۰۲/۲/۳۰ خطاب به معاون اول رئیس جمهور ۱۰- نامه معاونت حقوقی رییس جمهور به شماره ۱۹۱۲۱۶ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۰ ۱۱- نامه وزیر اقتصاد به شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹ با معاون اول رئیس جمهور ۱۲- نامه اقتصاد دولت جدید طی نامه شماره ۸۰/۱۲۹۵۴۹ مورخ ۱۴۰۳/۷/۲۱ ۱۳- نامه وزیر اقتصاد در تاریخ ۱۴۰۳/۱۲/۲ خطاب به معاون اول رئیس جمهور باز گشت به نامه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹ ۱۴- نامه سرپرست وزارت اقتصاد به شماره ۸۰/۳۳۳۹۹ مورخ ۱۴۰۴/۲/۳۰ با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت پیشنهاد دبیرخانه: الف- پیگیری اجرای آرای شورای رقابت از مبادی ذیربط و دستگاههای نظارتی و قضایی به شرح زیر: ۱- شماره ۴۰۲ مورخ ۱۶/۰۹/۱۳۹۸ بابت حکم به توقف رویه های ضد رقابتی مواد ۳ و ۱۱ مصوبه ۱۲ جلسه ۲۵۴ سازمان تنظیم مقررات ۲- شماره ۵۳۴ مورخ ۱۳/۴/۱۴۰۰ بابت اصلاح مصوبه ۳۲۲ مورخ ۱۳/۴/۱۴۰۰ سازمان تنظیم مقررات و مصوبه ۵۲۳۴۹/ت مورخ ۱/۴/۱۴۰۱ هیات وزیران ب- به استناد تبصره ۳ بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب سال ۱۳۹۰ که مصوبات جلسات کمیته حمایت از کسب و کار، حداکثر ظرف مدت سی روز کاری در دستور کار هیأت وزیران قرار می گیرد، مصوبه شماره ۵۲۳۴۹ مورخ ۱/۴/۱۴۰۱ هیات وزیران با ضوابط به شرح زیر اصلاح گردد: ۱. گروه بندی های چهارگانه (مربوط به محدوده نواحی جغرافیایی) موضوع جدول شماره (۱) و (۲) حذف می شود. ۲. مبالغ مشارالیه در حق الامتیاز صدور پروانه (موضوع جدول شماره ۱ و تبصره ۲) و حق السهم دولت (موضوع جدول شماره ۲) حذف می شود. حق الامتیاز و حق السهم مربوطه معادل ۳ میلیارد ریال (برای طول مدت قرارداد) تعیین می شود. ۳. شرط اخذ ضمانتنامه حسن انجام تعهدات حذف می شود و بالتبع باتوجه به عدم موضوعیت آن در بند (۲)، به جای عبارت "مبلغ ضمانت نامه حسن انجام تعهدات"، عدد ۲۰ میلیارد ریال جایگزین می شود.	
--	--



۱. مکاتبه شورای گفتگوی استان تهران با دبیرخانه کمیته بهبود کسب و کار طی نامه شماره ۳۳۲۶ مورخ ۱۴۰۴/۲/۱۵	فهرست مهم ترین مستندات و مدارک پشتیبان
۲. مکاتبه دبیر انجمن حمل و نقل سریع مرسولات پستی با اتاق تهران طی نامه ۱۵۸۱ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۱۳	
۳. آرا ۵۳۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۳ و ۴۰۲ مورخ ۱۳۹۸/۹/۱۶ شورای رقابت	
۴. رای شماره ۲۶۴ هیات تجدید نظر شورای رقابت مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۹	
۵. مکاتبه سرپرست وزارت اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۳۳۳۹۹ مورخ ۱۴۱۴/۲/۳۰	
۶. مکاتبه وزیر اقتصاد با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۸۰/۲۱۷۸۱۴ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۲	
۷. مکاتبه وزیر اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۱۴۳۱۱۳ مورخ ۱۴۰۳/۸/۸	
۸. مکاتبه وزیر اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۱۲۹۵۴۹ مورخ ۱۴۰۳/۷/۲۱	
۹. مکاتبه وزیر اقتصاد با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۸۰/۹۶۴۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۵/۲۹	
۱۰. مکاتبه وزیر اقتصاد با دبیر کمیسیون اقتصاد هیات دولت طی نامه شماره ۸۰/۶۲۶۰۴ مورخ ۱۴۰۳/۴/۶	
۱۱. مکاتبه وزیر اقتصاد با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۸۰/۳۲۷۹۲ مورخ ۱۴۰۲/۲/۳۰	
۱۲. مکاتبه معاون قضایی دادستان کل کشور با معاون اول رئیس جمهور طی نامه شماره ۹۰۰۰/۴۷۴۲۰/۱۴۰۰/۱۴۰ مورخ ۱۴۰۰/۶/۲۰	
۱۳. مکاتبه معاون قضایی دادستان کل کشور با وزیر ارتباطات طی نامه شماره ۹۰۰۰/۳۲۰۷۸/۱۴۰۰/۱۴۰ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۶	